

ZATWIERDZAM:  
**PODSEKRETARZ STANU**

*Elżbieta Bojanowska*  
.....  
ELŻBIETA BOJANOWSKA  
PODSEKRETARZ STANU  
MINISTERSTWO RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ



Ministerstwo Rodziny,  
Pracy i Polityki Społecznej

**PROGRAM OSŁONOWY**  
**„WSPIERANIE JEDNOSTEK**  
**SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**  
**W TWORZENIU**  
**SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA**  
**PRZEMOCY W RODZINIE”**

## Spis treści

<b>Wstęp .....</b>	<b>3</b>
<b>I. Cele Programu .....</b>	<b>4</b>
<b>II. Sposób realizacji Programu .....</b>	<b>5</b>
<b>III. Podmioty, które mogą ubiegać się o dofinansowanie i tryb wyboru projektów.....</b>	<b>8</b>
<b>IV. Zasady realizacji i rozliczania projektów.....</b>	<b>10</b>
<b>V. Projektowane źródła finansowania.....</b>	<b>11</b>
<b>VI. Zakładane rezultaty Programu.....</b>	<b>12</b>
<b>VII. Monitorowanie Programu .....</b>	<b>12</b>

## WSTĘP

Podstawą prawną opracowania Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” jest przepis art. 8 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

W celu zapewnienia skutecznego rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie, konieczne jest opracowanie i realizacja lokalnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie, które uwzględniać będą podstawowe zasady właściwego reagowania:

- wcześniej – zanim kryzys przerodzi się w długotrwały problem;
- sprawniej – aby działania profilaktyczne wyprzedzały działania interwencyjne;
- skuteczniej – aby działania były kompleksowe i profesjonalne;
- godniej – aby osoby doznające przemocy w rodzinie nie traciły swej podmiotowości i umiały skutecznie przeciwstawić się zjawisku;
- efektywniej – dając szansę na wyjście z trudnej sytuacji życiowej;

Program Osłonowy adresowany jest do osób i rodzin zagrożonych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym:

- dzieci i młodzieży,
  - współmałżonków lub osób prowadzących wspólne gospodarstwo domowe,
  - osób starszych,
  - osób niepełnosprawnych,
- a także
- osób stosujących przemoc,
  - świadków przemocy,
  - przedstawicieli służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy.

Realizacja działań w tym obszarze wymaga znacznych nakładów finansowych, przewyższających często możliwości samorządów regionalnych i lokalnych. Niezbędne jest zatem opracowanie Programu Osłonowego, w ramach którego minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego będzie

## **I. CELE PROGRAMU**

### **1. Cel główny**

Celem Programu jest wzmocnienie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji lokalnych systemów przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **2. Cele szczegółowe:**

#### *Cel I*

Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy

#### *Cel II*

Poprawa jakości i zwiększenie dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie.

#### *Cel III*

Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

#### *Cel IV*

Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie.

### **Mierniki**

W ramach Programu wsparcie otrzyma przynajmniej 50 jednostek samorządu terytorialnego rocznie. Realizowane będzie min. 5 projektów dla każdego z priorytetów określonych dla Programu.



Działania realizowane w ramach projektów przyczynią się do osiągnięcia następujących mierników określonych dla poszczególnych celów Programu Oślowego:

<b>Cel szczegółowy</b>	<b>Mierniki dla założonych celów i wartości docelowe</b>
1. Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy	Liczba kampanii społecznych lub innych wydarzeń o zasięgu lokalnym – min. <b>10</b>
2. Poprawa jakości i zwiększenie dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie	Liczba osób korzystających z poradnictwa specjalistycznego – min. <b>100</b>
3. Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie	Liczba placówek, które dostosowały pomieszczenia do potrzeb osób doznających przemocy w rodzinie – min. <b>3</b>
4. Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie	Liczba dzieci uczestniczących w zajęciach pozalekcyjnych i innych formach spędzania czasu wolnego – min. <b>150</b>

## **II. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

### ***Priorytet I. Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy***

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- sporządzenie diagnozy tzw. „grup ryzyka”;
- zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej zagrożeń płynących z przemocy;

- poszerzenie wiedzy na temat skutków przemocy;
- zapobieganie powielaniu złych wzorców rodzinnych i środowiskowych;
- propagowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich;
- nabywanie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych;
- opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Przykładowe rodzaje działań, skierowanych do społeczności lokalnych, które mogą być realizowane w ramach priorytetu I:

- badania dotyczące środowisk zagrożonych przemocą w rodzinie;
- lokalne kampanie społeczne;
- lokalne wydarzenia kulturalne;
- konferencje;
- spotkania;
- kursy;
- pogadanki;
- wykłady;
- warsztaty.

***Priorytet II. Poprawa jakości i zwiększenie dostępności do usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie.***

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- sporządzenie diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie;
- rozwój działalności zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych;
- wzmocnienie kompetencji zawodowych i przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- rozwój poradnictwa specjalistycznego dla różnych kategorii ofiar w tym:
  - rodzinnego, prawnego, psychologicznego, socjalnego;

- rozwój poradnictwa dla małoletnich rodziców z rodzin zagrożonych przemocą;
- rozwój oddziaływań terapeutycznych ukierunkowanych na osoby dotknięte przemocą w rodzinie i osoby stosujące przemoc w rodzinie.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu II:

- diagnoza lokalnych potrzeb w obszarze przeciwdziałania przemocy
- indywidualne konsultacje ze specjalistami z różnych dziedzin;
- spotkania terapeutyczne;
- kursy i szkolenia dla przedstawicieli instytucji realizujących zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy;
- pogadanki;
- tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup samopomocowych;
- tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup wsparcia.

***Priorytet III. Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie***

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej realizujące zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- prowadzenie w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie programów mających na celu umożliwienie osobie dotkniętej przemocą w rodzinie wyjścia z trudnej sytuacji życiowej;
- zwiększenie dostępności do usług świadczonych przez placówki pomocowe osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.



Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu III:

- dostosowanie pomieszczeń do prowadzenia indywidualnych rozmów, terapii, spotkań grupowych itp.
- dostosowanie bazy lokalowej do możliwości pobytu całodobowego osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- zwiększenie bazy lokalowej.

***Priorytet IV. Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie***

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- tworzenie i realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie;
- rozwój nowych form i metod wsparcia środowiskowego dla dzieci i młodzieży zagrożonej lub dotkniętej przemocą w rodzinie;
- poszerzenie oferty środowiskowych form o zagadnienia związane z poradnictwem i doradztwem edukacyjno-zawodowym.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu IV:

- nowe, innowacyjne formy spędzania czasu wolnego;
- happeningi;
- imprezy rekreacyjne;
- inne formy aktywności uwzględniające indywidualne zainteresowania dzieci i młodzieży;
- dodatkowe zajęcia pozalekcyjne i pozaszkolne dla dzieci i młodzieży ukierunkowane na zdobycie umiejętności radzenia sobie z sytuacją kryzysową;
- doradztwo i opieka psychologiczna dla dzieci i młodzieży w formie programów prewencyjnych przeciwdziałających patologiom społecznym;
- rozmowy indywidualne ze specjalistami z różnych dziedzin;
- spotkania terapeutyczne;
- pogadanki.

### III. PODMIOTY, KTÓRE MOGĄ UBIEGAĆ SIĘ O DOFINANSOWANIE I TRYB WYBORU PROJEKTÓW

O dofinansowanie projektów w ramach Programu Osłonowego mogą ubiegać się **jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego, powiatowego i wojewódzkiego**. Jednostki te mogą realizować projekty samodzielnie lub zlecić ich realizację podmiotom, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2016 r. poz. 1817).

Projekty mogą być realizowane przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej, specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie lub podmioty, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, samodzielnie lub w partnerstwie z innymi instytucjami i podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Środki finansowe będą przyznawane na podstawie otwartego konkursu, który zostanie ogłoszony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

W ogłoszeniu o konkursie zostaną wyznaczone priorytety na dany rok kalendarzowy, w ramach których jednostki samorządu terytorialnego będą wnioskować o dofinansowanie projektów, a także szczegółowe zasady dofinansowania projektów.

Podstawą aplikowania o środki finansowe na projekty realizowane w ramach Programu Osłonowego jest **gminny lub powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie** przyjęty Uchwałą właściwych Rad, natomiast w przypadku samorządu województwa – **wojewódzki program przeciwdziałania przemocy w rodzinie**, przyjęty właściwą Uchwałą Sejmiku lub Zarządu Województwa.



Wojewoda dokonuje oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej złożonych wniosków. Po przeprowadzeniu oceny Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego maksymalnie 10 najwyższej ocenionych wniosków z danego województwa.

Wnioski przekazane przez Wojewodów zostaną poddane ostatecznej ocenie merytorycznej przez członków Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub członków Komisji oceniającej wyznaczonej przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Każdy wniosek oceniany będzie przez dwóch ekspertów - członków Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub członków Komisji oceniającej, a ostateczna punktacja wniosku będzie średnią punktów przyznanych przez obu ekspertów.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego na wniosek Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub Komisji oceniającej może przyznać nagrody lub wyróżnienia wnioskodawcom, których projekty zostały najwyższej ocenione pod względem merytorycznym.

Środki finansowe przyznawane będą na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a podmiotem, którego projekt w ramach Programu Osłonowego został pozytywnie oceniony przez Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub Komisję oceniającą.

Wnioskodawcy zostaną poinformowani o wynikach oceny merytorycznej wraz z podaniem liczby przyznanych punktów. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej [www.mrpips.gov.pl](http://www.mrpips.gov.pl), w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

Po zakończeniu oceny merytorycznej i opublikowaniu listy projektów wybranych do dofinansowania, wnioskodawcy, których projekty nie zostały zakwalifikowane do wsparcia, mogą skorzystać z procedury odwoławczej od oceny merytorycznej. Odwołanie wraz z uzasadnieniem należy złożyć do ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej wyników oceny merytorycznej (liczy się

data stempla pocztowego). Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego rozpatruje odwołania w terminie 14 dni od daty wpływu do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Po zakończeniu procedury odwoławczej wnioskodawcy zostaną poinformowani o jej wynikach. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej [www.mrpips.gov.pl](http://www.mrpips.gov.pl), w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

#### IV. ZASADY REALIZACJI I ROZLICZANIA PROJEKTÓW

Projekt realizowany w ramach Programu Osłonowego może uzyskać dofinansowanie od 10 000 zł do 100 000 zł. Wnioskowana kwota na dofinansowanie projektu (kwota dotacji) nie może być wyższa niż 80% całkowitego kosztu realizacji projektu.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego zastrzega sobie możliwość zmniejszenia kwoty dotacji planowanej w projekcie.

Podmioty, które będą aplikowały o dofinansowanie projektów zobowiązane są do zapewnienia finansowego wkładu własnego w wysokości minimum 20% całkowitego kosztu projektu.

Całkowity koszt projektu jest rozumiany jako:

*Kwota dotacji (kwota dofinansowania projektu przez MRPiPS) + kwota wkładu własnego (finansowy wkład własny wnioskodawcy) = całkowity koszt projektu.*

Nie jest możliwe wniesienie wkładu rzeczowego do projektu.

Koszty kadry specjalistycznej w ramach projektów nie mogą przekroczyć 30% dotacji.

Pod pojęciem „kosztów kadry specjalistycznej” rozumie się koszty usług świadczonych na podstawie umów cywilnoprawnych przez wszystkich wykonawców<sup>1</sup> oraz podwykonawców, a także dodatki zadaniowe, dodatki

---

<sup>1</sup> należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;



specjalne i nagrody dla osób zaangażowanych w realizację projektu pod względem merytorycznym tj. świadczących usługi poradnictwa specjalistycznego, w tym: psychologicznego, prawniczego, pedagogicznego, terapeutycznego, szkoleniowego, doradztwa zawodowego, itp.

Usługi osób wykonujących prace o innym charakterze, w tym prace administracyjne lub pomocnicze (np. koordynatora projektu, księgowej, kadrowej, informatyka, itp.) oraz działalność twórcza i artystyczna nie są zaliczane do usług kadry specjalistycznej.

Ograniczenie do 30% udziału środków przeznaczonych na koszty kadry specjalistycznej dotyczy wyłącznie kwoty dotacji, a nie całkowitego kosztu projektu. Powyższy warunek nie dotyczy wkładu własnego wnioskodawcy, który może w całości zostać przeznaczony na koszty kadry specjalistycznej.

Podmiot uprawniony, który otrzyma dotację, będzie zobowiązany przedstawić szczegółowe sprawozdanie merytoryczne i finansowe na formularzu określonym w ogłoszeniu o konkursie, w nieprzekraczalnym terminie do ostatniego dnia roboczego stycznia kolejnego roku.

## **V. PROJEKTOWANE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przeznacza środki finansowe na realizację projektów w ramach Programu Ochronowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Lokalnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”.

Wielkość środków finansowych określana jest corocznie w oparciu o środki przyznane ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego w ustawie budżetowej, a ich podział jest zgodny z przyjętymi na dany rok priorytetami.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przeznaczać z puli posiadanych środków na realizację Programu, do 2% środków finansowych na nagrody dla jednostek samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego na realizację najwyżej ocenionych projektów w ramach Programu Ochronowego.

Nagrody proponuje się w następującej wysokości:

I nagroda	10 000zł
II nagroda	7 000zł
III nagroda	5 000zł

Wysokość nagród może ulec zmianie, w zależności od liczby nagrodzonych projektów i wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”.

Otrzymałą nagrodę Wnioskodawca jest zobowiązany przeznaczyć na realizację działań w ramach projektu, na który otrzymał dofinansowanie w ramach Programu Osłonowego.

## **VI. ZAKŁADANE REZULTATY PROGRAMU**

1. Poprawa sytuacji rodzin zagrożonych i dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie;
2. Podniesienie świadomości społeczeństwa w zakresie skutków płynących ze stosowania przemocy w rodzinie;
3. Wzmocnienie współpracy pomiędzy służbami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;
4. Zwiększenie oferty pomocowej skierowanej do osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
5. Podniesienie jakości usług kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
6. Poszerzenie oferty dla dzieci i młodzieży zagrożonej i dotkniętej przemocą w rodzinie;
7. Rozwój infrastruktury pomocowej dla osób i rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie.

## **VII. MONITOROWANIE PROGRAMU OSŁONOWEGO**

Monitorowanie Programu Osłonowego odbywać się będzie na podstawie corocznej sprawozdawczości z wykonania zadań do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz analizy funkcjonowania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Najlepsze projekty realizowane w ramach Programu Osłonowego będą upowszechniane w trakcie ogólnopolskich spotkań i konferencji w formie „Dobrych Praktyk”.