



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 5 września 2018 r.

WZ.IV.431.9.2018 GM

**Pan  
Leszek Dzierżewicz  
Burmistrz  
Ciechocinka**

**ul. Kopernika 19  
87-720 Ciechocinek**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 175 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), w Urzędzie Miejskim w Ciechocinku przy ul. Kopernika 19, w dniu 10 sierpnia 2018 r. przeprowadzona została kontrola planowa prowadzona w trybie zwykłym przez Grzegorza Mroza – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Zdrowia Kujawsko – Pomorskim Centrum Zdrowia Publicznego – kierownika zespołu kontrolerów oraz Tadeusza Juszczaka – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Zdrowia Kujawsko – Pomorskim Centrum Zdrowia Publicznego w zakresie:

- 1) Przedmiot kontroli:
  - a) prawidłowość ustalenia wysokości dotacji należnej w 2018 roku na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska,
  - b) prawidłowość wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w 2017 roku.
- 2) Okres objęty kontrolą: od dnia 01.01.2016 r. do 31.03.2018 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność oceniona została **pozytywnie**, na podstawie następujących ustaleń kontroli:

**1. W zakresie prawidłowości ustalenia wysokości dotacji należnej w 2018 roku na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska.**

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. *o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych* (Dz. U. z 2017, poz. 1056 ze zm.) gmina uzdrowiskowa realizuje zadania własne związane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska o których mowa w art. 46 ustawy, w tym m.in. w zakresie tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej.

W myśl § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. *w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowiskowej* (Dz. U. Nr 103, poz. 705) kwotę dotacji z budżetu państwa ustala się w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy (2016 r.).

Wysokość opłaty uzdrowiskowej w 2016 roku określiła uchwała Nr XIV/73/15 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 30 listopada 2015 r. *w sprawie wprowadzenia opłaty uzdrowiskowej na terenie Ciechocinka, określenia wysokości stawki opłaty, zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa oraz określenia inkasenta i wynagrodzenia za inkaso.*

Zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały, wysokość opłaty uzdrowiskowej w roku 2016 wynosiła 3,70 zł za każdy dzień pobytu.

Wysokość opłaty uzdrowiskowej nie przekraczała stawki maksymalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2015 r. *w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2016 r.* (M.P. 2015, poz. 735).

W dniu 20 marca 2018 r. Burmistrz Ciechocinka wystąpił z wnioskiem do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego o dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w kwocie 4.445.365,25 zł. Wniosek został podpisany również przez Panią Małgorzatę Sz wajkowską – Skarbnika Miasta i został złożony w terminie, o którym mowa w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. *w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowiskowej*, tj. do dnia 31 marca roku budżetowego. Zgodnie z § 5 wskazanego wyżej rozporządzenia dotacja zostanie przekazana przez Wojewodę na rachunek budżetu gminy uzdrowiskowej w terminie do 31 sierpnia 2018 r.

Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych w art. 48 stanowi, iż gmina uzdrowiskowa w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 46, ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej na zasadach określonych w przepisach odrębnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445) opłata uzdrowiskowa pobierana jest od osób przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska, za każdy dzień pobytu w takich miejscowościach.

Na podstawie przedłożonych dowodów księgowych ustalono, iż wpływy z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r. wyniosły: 4.445.365,25 i dane te były zgodne z danymi wykazanymi we wniosku do Wojewody.

Do Urzędu Miasta przyjęto opłatę uzdrowiskową od 47 podmiotów i 37 osób fizycznych będących inkasentami gminy uzdrowiskowej Ciechocinek.

Wysokość należnej dotacji ustalono w wysokości opłaty uzdrowiskowej pobranej w 2016 roku z pomniejszeniem wynikającym z umorzeń dokonanych przez Burmistrza Ciechocinka.

(akta kontroli str. 11-16 i 30)

## **2. W zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w 2017 roku.**

Pismem Nr WFB.I.3120.1.39.2017/59 z dnia 31.01.2017 r. Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszcy poinformował Burmistrza Ciechocinka, że decyzją Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 3120.1.1.2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. ustalono plan wydatków w 2017 r. – w dziale 758-Różne rozliczenia, w rozdziale 75814-Różne rozliczenia finansowe, w paragrafie 2870–Dotacje dla gmin uzdrowiskowych - wysokości 4.088,8 tys. zł.

W dniu 25.08.2017 r. dysponent przekazał środki finansowe gminie uzdrowiskowej w wysokości: 4.088.644,90 zł zgodnie ze złożonym wnioskiem.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w badanym okresie dotacja z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w wysokości 4.088.644,90 zł wykorzystana została zgodnie z przeznaczeniem,

tj. na realizację zadań określonych w art. 46 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o *lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych*.

Na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdza się że środki z dotacji w pełnej wysokości zostały wykorzystane na realizację zadań w strefie A ochrony uzdrowiskowej.

W 2017 roku z otrzymanej dotacji sfinansowano następujące prace:

- budowa nawierzchni ulic Okrężna i Wiśniowa – 386.180,55 zł,
- przebudowa nawierzchni wraz z budową kanalizacji deszczowej ul. Brzozowej – 240.371,94 zł,
- przebudowa nawierzchni ul. Tężniowej – 895.242,82 zł,
- przebudowa skrzyżowania ulic Zdrojowa, Widok, Narutowicza, Przejazd – 730.000,72 zł,
- zagospodarowanie sportowo-turystyczne terenów nad Wisłą – 217.424,23 zł,
- budowa oświetlenia ul. Ogrodowa – 111.338,48 zł,
- budowa oświetlenia ul. Zdrojowa – 310.520,24 zł,
- budowa oświetlenia ul. Topolowa i Lipowa – 137.491,53 zł,
- montaż latarni – 39.130,27 zł,
- rewitalizacja boiska w Parku Sosnowym – 119.325,08 zł,
- obsadzenie rabat i dywanów kwiatowych, konserwacja nasadzeń i obsadzeń, koszenie trawników – 749.924,48 zł,
- zakup drzew i krzewów – 37.789,36 zł,
- remont budynku ptaszarni i wolier w Parku Zdrojowym - 30.339,65 zł,
- wykonanie remontu cieków wodnych – 76.900,01 zł,
- wykonanie ławek parkowych – 6.665,54 zł.

W trakcie kontroli zapoznano się z wszystkimi dokumentami finansowymi potwierdzającymi poniesione wydatki. Drugostronnie opisane dokumenty finansowe (faktury i rachunki) potwierdzają wykonanie usług i wydatki zostały pokryte z „dotacji uzdrowiskowej”.

(akta kontroli str. 17-29)

Podczas czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sporządzenia wniosku o dotację jak również poniesionych wydatków na rzecz gminy uzdrowiskowej.

Kontrolę wpisano do książki kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. 1/2018.

Kierownik podmiotu kontrolowanego nie wniósł zastrzeżeń do treści Projektu Wystąpienia Pokontrolnego, który otrzymał w dniu 27.08.2018 r.

Wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz wraz z aktami kontroli pozostaje w dokumentacji jednostki kontrolującej.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI  
*Bacyd*  
Mikołaj Bucydanowicz

