

DNK. III. 1510. 6. 2018. ACK  
DC

p. dyr. M. Benjer

16.03.18

Wydział Nadzoru i Kontroli

30.03.18

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.009.03.2017  
P/17/040

KUJAWSKO-POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
Sektor Nadzoru i Kontroli  
Wpłynęło: 16.03.2018  
WPROU-S-1113

KUJAWSKO-POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
Biurowo  
Wpłynęło: 16.03.2018  
KANTELARIA  
Podpis: RKP44622

WETARIAT  
Wpłynęło: 16.03.2018  
S-110

dyr. J. Krawczyk

KUJAWSKO-POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
Wpłynęło: 28.03.2018

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

KUJAWSKO-POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
Wpłynęło: 29.03.2018  
Nr: S-1596

KUJAWSKO-POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
Wpłynęło: 23.03.2018  
WPROU-S-1143

KANCELARIA OGÓLNA





## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/040 – Przeciwdziałanie terroryzmowi i zwalczanie zagrożeń terrorystycznych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
Kontrolerzy	1. Jan Pierzyński, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/88/2017 z 29 czerwca 2017 r. 2. Adam Kończak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/89/2017 z 29 czerwca 2017 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz <sup>1</sup>
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mikołaj Bogdanowicz, Wojewoda Kujawsko-Pomorski <sup>2</sup>  (dowód: akta kontroli str. 5)

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>3</sup>

Ocena i jej uzasadnienie

W kontrolowanym okresie<sup>4</sup> zadania Wojewody w ramach krajowego systemu antyterrorystycznego wynikały głównie z ustawy z dnia 26 kwietnia 2009 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>5</sup> oraz ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych<sup>6</sup>. Wojewoda powołał struktury organizacyjne do realizacji tych zadań<sup>7</sup> oraz uwzględnił w Wojewódzkim Planie Zarządzania Kryzysowego<sup>8</sup> procedury ich realizacji.

NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w realizacji zadań Urzędu w kontrolowanym obszarze. Większość działań wskazywanych przez Wojewodę jako służące zwalczaniu terroryzmu, w ograniczonym stopniu odnosiło się do zagrożeń terrorystycznych. Przykładowo, zadania realizowane na podstawie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych koncentrowały się na niewłaściwych zachowaniach kibiców podczas meczów piłkarskich. Powyższe pozwala stwierdzić, że faktyczna rola Wojewody w ramach krajowego systemu antyterrorystycznego ma charakter pomocniczy i nie koresponduje z jego umiejscowieniem w ramach tego systemu, wynikającym z obowiązujących przepisów (w szczególności art. 14 ust. 2 pkt 6 i 6a ustawy o zarządzaniu kryzysowym).

<sup>1</sup> Dalej „Urząd” lub „KPUW”.

<sup>2</sup> Dalej „Wojewoda”.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę oceny: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie opisowe.

<sup>4</sup> Tj. od 1 stycznia 2015 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych (tj. 15 grudnia 2017 r.).

<sup>5</sup> Dz.U. z 2017 r. poz. 203, ze zm., dalej „ustawa o zarządzaniu kryzysowym”.

<sup>6</sup> Dz.U. z 2017 r. poz. 1160, ze zm., dalej „ustawa o BIM”.

<sup>7</sup> Realizację zadań wynikających z ww. ustaw zapewniał Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego KPUW, dalej „WBZK”.

<sup>8</sup> Dalej „WPZK”.

NIK zwróciła uwagę na zasadność zintensyfikowania działań Wojewody w obszarze organizacji ćwiczeń zarządzania kryzysowego podnoszących sprawność służb w zakresie reagowania na zdarzenia o charakterze terrorystycznym.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Struktura prawno-organizacyjna krajowego systemu antyterrorystycznego

Opis stanu  
faktycznego

1.1. Wojewoda – zgodnie z uchwałą Nr 252 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie „Narodowego Programu Antyterrorystycznego na lata 2015-2019”<sup>9</sup> oraz ustawą o zarządzaniu kryzysowym – za pośrednictwem organów właściwych w zakresie zarządzania kryzysowego był odpowiedzialny za zapewnienie współdziałania wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej, działającej w Województwie. Kierował ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków.

(dowód: akta kontroli str. 7-59)

Wojewoda na podstawie art. 14 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o zarządzaniu kryzysowym wydał starostom zalecenia do powiatowych planów zarządzania kryzysowego<sup>10</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 60-68)

Deklarowane przez Wojewodę szczegółowe formy realizacji zadań przypisanych mu w ramach krajowego systemu antyterrorystycznego, w kontrolowanym okresie dotyczyły:

- opracowania i aktualizacji WPZK z uwzględnieniem zadań w zakresie działań antyterrorystycznych;
- współorganizowania dwóch ćwiczeń obronnych oraz udziału w siedmiu ćwiczeniach organizowanych przez inne powiaty, których tematyka zawierała elementy zdarzeń terrorystycznych;
- wymiany informacji pomiędzy ogólnymi dyżurnymi instytucji w sytuacji zaistnienia zagrożenia terrorystycznego – raporty dobowe sporządzane przez dyżurnego WCZK przesyłane do Rządowego Centrum Bezpieczeństwa<sup>11</sup> w Centralnej Aplikacji Raportującej;
- uzgadniania planów ochrony infrastruktury krytycznej oraz przekazywania rekomendacji dotyczących realizacji przedsięwzięć i działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej będącej skutkiem zdarzenia o charakterze terrorystycznym lub zagrożenia wystąpienia takiej sytuacji operatorom infrastruktury krytycznej, jak również jednostkom samorządu terytorialnego;
- sporządzenia oraz aktualizacji wykazu stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe;
- prowadzenia postępowań administracyjnych w celu wydania decyzji administracyjnej o umieszczeniu lub wykreśleniu obiektów z ww. wykazu;

<sup>9</sup> M.P. z 2014 poz. 1218, dalej: „NPA” lub „Program”

<sup>10</sup> Zarządzenie nr 150/2017 z dnia 7 czerwca 2017 r. w sprawie zaleceń do powiatowych/miejskich planów zarządzania kryzysowego

<sup>11</sup> Dalej: „RCB”

- wydania siedmiu decyzji administracyjnych zakazujących przeprowadzenia imprezy masowej z udziałem publiczności na stadionie w jego wydzielonym sektorze;
- przeprowadzenia dwóch kontroli na stadionach, w obiektach i na terenach, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe;
- organizacji 20 posiedzeń Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw bezpieczeństwa imprez masowych w sprawach oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na obiektach sportowych;
- powołania w strukturach WBZK Oddziału do spraw Organizacji, Zabezpieczenia Logistycznego i współpracy, którego zadania koncentrowały się na kształtowaniu bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców Województwa oraz pracowników, podmiotów i instytucji poprzez organizowanie spotkań w przedszkolach i szkołach, a także podczas pikników i festynów,
- zorganizowaniu w 2016 r. dwóch szkoleń z uwzględnieniem zagadnień przeciwdziałania terroryzmowi dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach związanych z zarządzaniem kryzysowym szczebla powiatowego i gminnego.

(dowód: akta kontroli str. 7-59, 705-882, 1336-1449, 1497-1510, 1581-1591, 1828-1831)

1.2. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym KPUW<sup>12</sup>, zadania Wojewody określone w NPA przypisano do zadań wspólnych wszystkich wydziałów KPUW. Uszczegółowiono je w zakresie działań WBZK oraz Zespołu Bezpieczeństwa Informacji i Informatyki<sup>13</sup>, a także w dwóch wytycznych Dyrektora Generalnego KPUW: w sprawie realizacji przedsięwzięć wynikających z poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP w KPUW<sup>14</sup> wraz z zestawem zadań alarmowych oraz w wytycznych do działalności w zakresie bezpieczeństwa i obronności w KPUW na 2017 r.<sup>15</sup>

(dowód: akta kontroli str. 74- 194)

1.3. Na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych<sup>16</sup> oraz § 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie zakresu przedsięwzięć wykonywanych w poszczególnych stopniach alarmowych i stopniach alarmowych CRP<sup>17</sup>, Wojewoda wydał zarządzenie<sup>18</sup> w sprawie realizacji przedsięwzięć wynikających z poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP w KPUW. Określił organizację i funkcjonowanie systemu stałych dyżurów w Województwie<sup>19</sup> oraz organizowanie systemu wykrywania i alarmowania na jego terenie<sup>20</sup>. Wojewoda powołał także Zespół Zadaniowy ds. Koordynacji i Obiegu Informacji na Terenie Województwa Kujawsko-Pomorskiego w związku ze Światowymi Dniami Młodzieży<sup>21</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 195-607)

<sup>12</sup> Zarządzenie nr 197/2017 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

<sup>13</sup> Dalej: „ZBI”, zadania określone w § 32 regulaminu.

<sup>14</sup> Z 28 września 2016 r.

<sup>15</sup> Z 14 grudnia 2016 r.

<sup>16</sup> Dz.U. z 2016 poz. 904, ze zm.

<sup>17</sup> Dz.U. z 2016 poz. 1101, ze zm., dalej: „rozporządzenie w zakresie stopni alarmowych”.

<sup>18</sup> /nr 364/2016 z 16 września 2016 r.

<sup>19</sup> Zarządzenie Nr 350/2016 z 23 sierpnia 2016 r.

<sup>20</sup> Zarządzenie Nr 143/2017 z 1 czerwca 2017 r.

<sup>21</sup> Zarządzenie Nr 212/2016 z 28 kwietnia 2016 r., dalej: „Zespół zadaniowy SDM”.

W związku z rozgrywanymi w czerwcu 2017 r. na terenie Bydgoszczy meczami grupowymi UEFA UNDER-21, Wojewoda wydał rozporządzenie porządkowe<sup>22</sup> w sprawie wprowadzenia zakazu w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych na wyznaczonym obszarze miasta Bydgoszczy.

(dowód: akta kontroli str. 662-665)

W ramach stałego członkostwa w pracach Zespołu Ochrony Lotniska Bydgoszcz – Szwederowo w kontrolowanym okresie przedstawiciel Wojewody brał udział w jego pracach. Jednym z elementów prac Zespołu były kwestie antyterrorystyczne, które miały odzwierciedlenie podczas przeprowadzonych ćwiczeń.

(dowód: akta kontroli str. 665-704)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W kontrolowanym okresie, w ramach krajowego systemu antyterrorystycznego, Wojewoda realizował zadania (opisane w pkt. 2-4 wystąpienia pokontrolnego) wynikające w szczególności z ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz ustawy o BIM, przy czym większość działań wskazywanych przez Wojewodę jako służące zwalczaniu terroryzmu w ograniczonym stopniu odnosiło się do zagrożeń terrorystycznych. Powyższe uzasadnia stwierdzenie, że faktyczna rola Wojewody w ramach krajowego systemu antyterrorystycznego ma charakter pomocniczy.

Opis stanu  
faktycznego

## 2. Koordynacja działań podmiotów krajowego systemu antyterrorystycznego

### 2.1. Wojewoda w okresie objętym kontrolą był współorganizatorem następujących cyklicznych ćwiczeń zawierających aspekt antyterrorystyczny:

- pk. „Terminal 2015” 18 marca 2015 r. w Porcie Lotniczym Bydgoszcz S.A. ćwiczenie z zakresu zagrożenia pożarowego i pozostawienia niezidentyfikowanego bagażu. Do przebiegu ćwiczenia nie zostały wniesione uwagi, wszystkie służby zareagowały zgodnie ze swoimi procedurami po otrzymaniu zgłoszenia z Portu Lotniczego Bydgoszcz S.A. o zagrożeniu. We wniosku końcowym wskazano, aby na każdych kolejnych ćwiczeniach uwzględniać doskonalenie organizacji łączności dla potrzeb ratowniczych jako priorytetowy cel ćwiczeń;
- pk. „Terminal 2016” 18 października 2016 r., inicjacja pożaru w hali odlotów. Ćwiczenia ratownicze zostały przeprowadzone zgodnie z planem i terminem oraz dokonanymi przed ćwiczeniami uzgodnieniami z podmiotami zewnętrznymi i kierownikami służb lotniczych PLB S.A. W wyniku ćwiczenia zwrócono uwagę m.in. na rozważenie możliwości wzmocnienia obsady dyspozytorskiej PA<sup>23</sup> na czas trwania akcji ratowniczej, wyposażenie personelu DON<sup>24</sup> i SOL<sup>25</sup> w tzw. indywidualne pakiety pierwszej pomocy, zakup mobilnej apteczki.

Pracownicy Urzędu uczestniczyli w następujących ćwiczeniach zorganizowanych przez inne jednostki:

<sup>22</sup> Nr 5/2017 z 16 maja 2017 r.

<sup>23</sup> Punkt Alarmowy

<sup>24</sup> Dział Obsługi Nasiemnej

<sup>25</sup> Służba Ochrony Lotniska.

- pk. „Renegade – Kaper 15/II” oraz „Renegade – Sarex 15/II”; ćwiczenie przeprowadzone przez WCZK<sup>26</sup> oraz jednostki samorządu terytorialnego (140 gmin, 19 starostw i 4 miasta na prawach powiatu) 12 maja i 13-15 października 2015 r. Ćwiczenia wykazały, że ogłoszenie i odwołanie alarmu na terenie Województwa przebiega na ogół sprawnie, w kilku przypadkach wystąpiły problemy z uruchomieniem pojedynczych syren w miejscowościach, gdzie zainstalowano centralny radiowy system sterowania syrenami. Łączność radiowa w sieci zarządzania Wojewody funkcjonowała bez zakłóceń. Sygnały o zagrożeniu na terenie Województwa odbierane były poprawnie zarówno w WCZK, jak i centrach powiatowych. Łączność telefoniczna i e-mailowa działały bez zakłóceń;
- pk. „Port Lotniczy Bydgoszcz 2015” 30 września 2015 roku, przeprowadzone na terenie Portu Lotniczego w Bydgoszczy ćwiczenia ratownicze z udziałem całego stanu osobowego Lotniskowej Służby Ratowniczo-Gaśniczej oraz przedstawicieli pozostałych służb lotniskowych i innych podmiotów ratowniczych oraz instytucji przewidzianych do współdziałania na wypadek zagrożeń (Policja, PSP OSP, PRM, Grupa Ratownictwa PCK Bydgoszcz, Placówka Straży Granicznej, przedstawiciele WBZK KPUW oraz Wydziału Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Bydgoszczy);
- pk. „Patrol 15”; 17-19 listopada 2015 r. WCZK uczestniczyło w ćwiczeniu jako drugoplanowy ćwiczący. Uruchomienie KSWSiA<sup>27</sup> w zakresie niezbędnym do uczestnictwa w ćwiczeniu przebiegało bez zakłóceń;
- pk. „Renegade-16I”; 7 i 9 czerwca 2016 r. ćwiczenie prowadzone przez WCZK oraz jednostki samorządu terytorialnego (140 gmin, 19 starostw i 4 miasta na prawach powiatu). Ogłoszenie i odwołanie alarmu na terenie Województwa przebiegało na ogół sprawnie, w kilku przypadkach wystąpiły problemy z uruchomieniem pojedynczych syren w miejscowościach, gdzie zainstalowano centralny radiowy system sterowania syrenami. Łączność radiowa w sieci zarządzania Wojewody funkcjonowała bez zakłóceń. Sygnały o zagrożeniu na terenie Województwa odbierane były poprawnie w WCZK i centrach powiatowych. Łączność telefoniczna i e-mailowa działały bez zakłóceń;
- pk. „Trening KSWSiA” 8-9 listopada 2016 r.; w ćwiczeniu uczestniczyli pracownicy WCZK oraz pracownicy zarządzania kryzysowego jednostek samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego. Uruchomienie KSWiA w zakresie niezbędnym do uczestnictwa w ćwiczeniu przebiegało bez zakłóceń. W trakcie ćwiczenia wysyłane i otrzymywane meldunki były zgodne z przyjętymi wzorami;
- pk. „Niezidentyfikowany bagaż” 19 kwietnia 2017 r.; ćwiczenie na terenie Portu Lotniczego w Bydgoszczy z udziałem pracowników SOL, funkcjonariuszy SG i Policji związane z aktualizacją algorytmu postępowania w przypadku ujawnienia bagażu niezidentyfikowanego. Pozytywnie oceniono współpracę służb uczestniczących w ćwiczeniu;
- pk. „Renegade-Sarex 17/II” 7-9 czerwca 2017 r. Ćwiczenie przeprowadzone przez WCZK oraz jednostki samorządu terytorialnego (140 gmin, 19 starostw

<sup>26</sup> Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego

<sup>27</sup> Krajowy System Wykrywania Skażeń i Alarmowania

i 4 miasta na prawach powiatu). Sygnały o zagrożeniu na terenie Województwa odbierane były poprawnie w WCZK i centrach powiatowych. Łączność telefoniczna i e-mailowa działały bez zakłóceń.

(dowód: akta kontroli str. 705-882)

W okresie od stycznia do maja 2016 r. Wojewoda organizował cykliczne spotkania dotyczące przygotowania międzynarodowego ćwiczenia pod kryptonimem „SWIFT RESPONSE-16”, rezultatem których było przeprowadzone 1-30 czerwca 2016 r. ćwiczenie dotyczące ataku terrorystycznego na most im. Gen. Bryg. Elżbiety Zawadzkiej w Toruniu.

(dowód: akta kontroli str. 608-661)

**2.2.** W zakresie raportowania i wymiany informacji o zagrożeniach/zdarzeniach kryzysowych o charakterze terrorystycznym oraz przygotowania służb Wojewody do wprowadzenia na terenie Województwa stopni alarmowych, Wojewoda określił procedury działania w przypadku wprowadzenia stopni alarmowych lub stopni alarmowych CRP na terenie Województwa<sup>28</sup>. Procedury te dotyczyły organów administracji rządowej, organów jednostek samorządu terytorialnego, prokuratur i sądów, znajdujących się na terenie Województwa. Procedury w zakresie raportowania i wymiany informacji o zagrożeniach lub zdarzeniach kryzysowych o charakterze terrorystycznym zawarto również w WPZK, w którym m.in. wyszczególniono służby współpracujące w wymianie informacji, tryb przekazywania informacji społeczeństwu, tryb przekazywania informacji o zagrożeniu lub zdarzeniu wymagającym uruchomienia wojewódzkich i powiatowych procedur reagowania kryzysowego, organizację łączności i monitorowanie zagrożeń terrorystycznych.

Systemy wspomagające Wojewodę w zakresie kierowania i koordynacji działań w stanie zagrożenia i zdarzeń kryzysowych to m.in.:

- System Niejawnej Poczty Internetowej (SNPI OPAL) zapewniający szybkie przesyłanie drogą elektroniczną informacji niejawnych o klauzuli „zastrzeżone” pomiędzy RCB oraz komendami wojewódzkimi Policji i Państwowej Straży Pożarnej w Toruniu;
- internetowa poczta elektroniczna zapewniająca całodobową wymianę informacji ze wszystkimi ogniwami systemu kierowania i zarządzania, wykorzystywana równolegle z przekazem telefaksowym i radiotelefonicznym i umożliwiającą archiwizację przekazywanych treści.

(dowód: akta kontroli str. 15-20,36-39,53-59, 93, 883-887, 1463, 1567-1580)

**2.3.** W latach 2015-2017 (do 13 października) WCZK zaewidencjonowało w Centralnej Aplikacji Raportującej 79 informacji sklasyfikowanych w systemie jako zagrożenia terrorystyczne (nr kategorii 29) lub inne (nr kategorii 33), tj.: 28 w 2015 r., 27 w 2016 r. i 24 w 2017 r. Spośród 79 informacji o zdarzeniach: 62 dotyczyły informacji o podłożeniu ładunku wybuchowego, 12 o pozostawieniu paczki, dwie o znalezieniu niewybuchu, dwie o przesyłkach z podejrzanym proszkiem i jedna o ataku hakerskim.

<sup>28</sup> Zarządzenie Nr 195/2017 z dnia 18 lipca 2017 r. w sprawie określenia procedur, w przypadku wprowadzenia stopni alarmowych lub stopni alarmowych CRP na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.



Zgłoszenia o charakterze terrorystycznym wpływające do dyżurnego WCZK były kierowane ze stanowiska dyżurnego Komendy Wojewódzkiej Policji. Otrzymane informacje były przekazywane przez dyżurnego WCZK do RCB.

Kontrola czynności podjętych po dwóch zgłoszeniach<sup>29</sup> dokonanych przez CPR<sup>30</sup> o podłożeniu ładunku wybuchowego wykazała prawidłowość ich podjęcia przez dyżurnego WCZK w zakresie przyjęcia zgłoszeń, raportowania i wymiany informacji.

(dowód: akta kontroli str. 888-1335, 1463)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

NIK zwraca uwagę, że organizacja ćwiczeń zarządzania kryzysowego uwzględniających aspekt antyterrorystyczny ma fundamentalne znaczenie dla weryfikacji funkcjonowania oraz usprawnienia krajowego systemu antyterrorystycznego. W ocenie NIK zasadna jest, m.in. we współpracy z RCB, intensyfikacja działań Wojewody związanych z planowaniem i organizowaniem w kolejnych latach tego rodzaju ćwiczeń.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Wojewoda uczestniczył w ogólnokrajowych ćwiczeniach oraz organizował ćwiczenia obronne, których tematyka obejmowała m.in. przeciwdziałanie skutkom incydentów sabotażowych i terrorystycznych. NIK zwróciła uwagę na konieczność zintensyfikowania działań Wojewody, dotyczących organizowania dla podległych mu oraz współdziałających służb i straży odrębnych ćwiczeń zarządzania kryzysowego, poświęconych tematyce reagowania w sytuacji zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

### **3. Zapewnienie bezpieczeństwa wybranych imprez masowych, najważniejszych osób w państwie oraz obiektów infrastruktury krytycznej**

Opis stanu  
faktycznego

**3.1.** W 2016 r. Wojewoda powołał Wojewódzki Zespół Interdyscyplinarny do spraw Bezpieczeństwa Imprez Masowych<sup>31</sup>. W jego pracach udział brali przedstawiciele Komendanta Wojewódzkiego Policji.

Wojewoda przy pomocy Interdyscyplinarnego Zespołu ds. Bezpieczeństwa Imprez Masowych analizował zagrożenia związane z organizacją planowanych imprez masowych. W 2015 r. do Wojewody wpłynęło 177 decyzji administracyjnych w sprawie imprez masowych (artystyczno-rozrywkowych i sportowych) odbywających się na terenie Województwa, w 2016 r. – 228 decyzji, a w 2017 r. (do 7 listopada) 180 decyzji.

Zespół nie podejmował działań związanych z imprezą pn. „Koncert Orkiestry Adama Sztaby w ramach X Bydgoskiego Festiwalu Wodnego STER na Bydgoszcz”, która odbyła się w Bydgoszczy 24 czerwca 2017 r.

Pan Jakub Wawrzyniak - Dyrektor WBZK wyjaśnił, że „organ wydający zezwolenie w zakresie przeprowadzenia imprezy masowej przekazuje wojewodzie kopię decyzji w tej sprawie nie później niż w terminie 3 dni od dnia jej wydania. Organ wydaje zezwolenie po uwzględnieniu opinii Policji i Państwowej Straży Pożarnej sporządzonej na podstawie lustracji obiektu (terenu), na którym ma być

<sup>29</sup> Z 14 października 2016 r. oraz 28 grudnia 2016 r.

<sup>30</sup> Centrum Powiadomiania Ratunkowego.

<sup>31</sup> Zarządzenie Nr 22/2016 z 12 lutego 2016 r.

przeprowadzona impreza masowa oraz na podstawie innych dokumentów i informacji, załączonych do wniosku organizatora. Wojewoda poza decyzją administracyjną nie otrzymuje innych dokumentów bądź informacji mających wpływ na proces decyzyjny organu w związku z planowaną imprezą masową. Nawiązując do imprezy masowej pn. „Koncert orkiestry Adama Sztaby w ramach X Bydgoskiego Festiwalu Wodnego Ster na Bydgoszcz” należy podkreślić, że Wojewoda nie posiadał informacji o możliwym zagrożeniu związanym z ryzykiem wystąpienia zdarzeń o charakterze terrorystycznym, a zezwolenie Prezydenta Bydgoszczy na przeprowadzenie tej imprezy z dnia 13 czerwca 2017 r. (...) uwzględniało pozytywną opinię m.in. Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy. W zakresie przeciwdziałania i zwalczania zagrożeń terrorystycznych w związku z odbywającymi się imprezami masowymi, w sytuacji gdzie niezbędna jest współpraca służb i instytucji na poziomie wojewódzkim, Wojewoda współpracuje z Komendantem Wojewódzkim Policji w Bydgoszczy. Przykładem mogą być m.in. działania podejmowane w związku ze Światowymi Dniami Młodzieży (...). (...) Wojewoda powołał wówczas Zespół Zadaniowy do spraw koordynacji i obiegu informacji na terenie województwa (...), w skład którego wchodziłi przedstawiciele służb i instytucji zaangażowanych w prace związane z ww. imprezą, a także działania podejmowane w związku z rozgrywanymi w Bydgoszczy meczami UEFA Under-21, (...) gdzie w następstwie prac w zakresie przygotowań do bezpiecznego przebiegu turnieju, Wojewoda wydał rozporządzenie porządkowe w sprawie wprowadzenia zakazu w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych na wyznaczonym obszarze województwa”.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588, 1831)

**3.2.** Wojewoda powołał zespół ds. koordynacji na obszarze Województwa przedsięwzięć związanych z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych<sup>32</sup>. W jego skład weszli pracownicy WBZK, przedstawiciel Komendanta Wojewódzkiego Policji oraz Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. W okresie objętym kontrolą odbyło się 20 posiedzeń ww. Zespołu Interdyscyplinarnego: siedem w 2015 r., dziewięć w 2016 r. i cztery w 2017 r. (do 23 sierpnia). Przedmiotem posiedzeń były głównie zakłócenia ładu i porządku publicznego na meczach piłkarskich bądź żużlowych oraz podejmowane wobec organizatorów działania zmierzające do poprawy stanu zabezpieczenia imprez i egzekwowania przepisów ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Prace Zespołu<sup>33</sup> dotyczyły m.in.:

- oceny działań podejmowanych przez służby, instytucje i inne podmioty zaangażowane w organizację imprez masowych pod kątem zabezpieczenia tych imprez,
- propozycji rozwiązań prawno-administracyjnych dla zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z planowaną lub odbytą masową imprezą sportową,
- kontroli obiektów, na których organizator ma obowiązek utrwalania za pomocą obrazu i dźwięku przebiegu imprezy masowej, oraz prowadzenia i aktualizowania wykazu stadionów, obiektów i terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy

<sup>32</sup> Zarządzenie Nr 309/2012 z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie powołania, organizacji i zadań zespołu ds. koordynacji na obszarze woj. kujewsko-pomorskiego przedsięwzięć związanych z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych – obowiązywało do 11 lutego 2016 r.

<sup>33</sup> Zgodnie z protokołami z posiedzeń

masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe.

Na posiedzeniach nie były poruszane kwestie bezpośrednio związane z zagrożeniami o charakterze terrorystycznym. Tematyka wszystkich posiedzeń dotyczyła zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas imprez masowych oraz na stadionach podczas meczów piłkarskich, a także niewłaściwego zachowania kibiców podczas rozgrywek piłkarskich.

(dowód: akta kontroli str. 1336-1449)

**3.3.** Wojewoda prowadził „Wykaz obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe”, w którym zawarto dwa obiekty stadionowe, po uzgodnieniu z Komendantem Wojewódzkim Policji oraz Komendantem Wojewódzkim PSP.

Uzasadnieniem dla umieszczenia tych obiektów w wykazie była możliwość zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego oraz naruszenie ładu i porządku publicznego przez pseudokibiców w związku z planowanymi rozgrywkami piłkarskimi.

W okresie objętym kontrolą Wojewoda nie nakładał na organizatora imprezy masowej obowiązku jej utrwalenia w związku z organizowaniem jej na terenie nieujętych w wykazie, w trybie art. 12 ust. 1 ustawy o BIM.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588)

**3.4.** Wojewoda przeprowadzał kontrole urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, o których mowa w art. 11 ust. 10 ustawy o BIM:

- 22 grudnia 2016 r. w przedmiocie porównania parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim „Zawisza” przy ul. Gdańskiej 163 w Bydgoszczy z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej<sup>34</sup>, oraz sprawdzania stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zainstalowanych na stadionie. Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2015 r. do 22 grudnia 2016 r. Kontrolowaną działalność oceniono pozytywnie, nie formułowano wniosków pokontrolnych;
- 14 marca 2017 r. w przedmiocie porównania parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim w Grudziądzu przy ul. Piłsudskiego 14 z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w ww. rozporządzeniu oraz sprawdzenia stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zainstalowanych na stadionie. Kontrolą objęto okres od 31 grudnia 2016 r. do 14 marca 2017 r. Kontrolowaną działalność oceniono pozytywnie, nie formułowano wniosków pokontrolnych.

(dowód: akta kontroli str. 1497-1510)

**3.5.** W okresie objętym kontrolą do Wojewody nie wpływały powiadomienia innych organów o podjęciu decyzji o przerwaniu imprezy masowej ze skutkiem natychmiastowej wykonalności.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588)

<sup>34</sup> Dz.U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73.

**3.6.** W okresie objętym kontrolą, w następstwie negatywnej oceny Komendanta Wojewódzkiego Policji co do stanu zabezpieczenia imprezy masowej, Wojewoda wydał w trybie art. 34 ust. 1 pkt. 1 ustawy o BIM siedem decyzji administracyjnych o zakazie przeprowadzenia imprez masowych z udziałem publiczności na wydzielonych sektorach obiektu:

1. z 10 lipca 2015 r. - zakaz dla Olimpii Grudziądz S.A. dotyczący przeprowadzenia trzech meczy z udziałem publiczności (sektor kibiców gości), w tym jeden mecz bez udziału kibiców gospodarzy, wg terminarza PZPN,
2. z 29 lipca 2015 r. - zmiana decyzji Wojewody z 10 lipca 2015 r., związana z ustalonym przez PZPN terminarzem spotkań piłkarskich,
3. z 24 maja 2016 r. - zakaz dla Olimpii Grudziądz S.A. dotyczący przeprowadzenia trzech meczy z udziałem publiczności (sektory kibiców gospodarzy), wg terminarza PZPN,
4. z 31 maja 2016 r. - zakaz dla Elany Toruń S.A. dotyczący przeprowadzenia dwóch meczy z udziałem publiczności (sektor kibiców gospodarzy), wg terminarza PZPN,
5. z 12 sierpnia 2016 r. - zakaz dla GKM Grudziądz na przeprowadzenie jednej imprezy - zawody żużlowe z udziałem publiczności (sektor kibiców gospodarzy),
6. z 4 listopada 2016 r. - zakaz dla KS Toruń S.A. dotyczący przeprowadzenia jednej imprezy - zawody żużlowe z udziałem publiczności (sektor kibiców gości),
7. z 4 maja 2017 r. - zakaz dla Elany Toruń S.A. dotyczący przeprowadzenia dwóch meczy z udziałem publiczności (sektor kibiców miejscowych i sektor kibiców przyjezdnych), wg terminarza PZPN.

W żadnym przypadku w uzasadnieniu decyzji nie wymieniono zagrożenia terrorystycznego jako powodu jej wydania.

W okresie objętym kontrolą Komendant Wojewódzki Policji w Bydgoszczy nie występował do Wojewody z wnioskiem o wydanie zakazu przeprowadzenia imprezy masowej z udziałem publiczności na całym obiekcie.

(dowód: akta kontroli str. 1511-1536, 1581-1588)

**3.7.** W okresie objętym kontrolą Wojewoda nie korzystał z uprawnienia zawartego w art. 34a ust. 1 ustawy o BIM dotyczącego przerwania imprezy masowej.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588)

**3.8.** W okresie objętym kontrolą nie odnotowano w związku z imprezami masowymi na terenie Województwa incydentów o charakterze terrorystycznym, czy innych skutkujących koniecznością uruchomienia znacznych sił i środków lub zwiększenia sił i środków pierwotnie przewidzianych do zabezpieczenia tych imprez.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588)

**3.9.** W zakresie infrastruktury krytycznej Wojewoda posiadał przekazany przez RCB wyciąg z ewidencji obiektów infrastruktury krytycznej znajdujących się na terenie Województwa. Według stanu na 31 października 2017 r. na terenie województwa kujawsko-pomorskiego znajdowało się 212 obiektów podlegających ochronie, w tym

22 obiekty infrastruktury krytycznej. Wojewoda opiniował plany ochrony obiektów infrastruktury krytycznej znajdujących się w wyciągu. Przekazywał jednostkom samorządu terytorialnego, z zachowaniem zasad ochrony informacji niejawnych, wykaz infrastruktury krytycznej znajdującej się na ich terenie. W okresie objętym kontrolą Wojewoda przekazywał rekomendacje dotyczące realizacji przedsięwzięć i działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej będącej skutkiem zdarzenia o charakterze terrorystycznym lub zagrożenia wystąpienia takiej sytuacji operatorom infrastruktury krytycznej, jak również jednostkom samorządu terytorialnego.

(dowód: akta kontroli str. 69-73, 1581-1588)

**3.10.** W kontrolowanym okresie nie odnotowano incydentów bezpieczeństwa, w tym o charakterze terrorystycznym, dotyczących obiektów infrastruktury krytycznej zlokalizowanych na terenie Województwa.

(dowód: akta kontroli str. 1581-1588)

**3.11.** Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.<sup>35</sup> oraz Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Bydgoszczy<sup>36</sup> zwróciły się do Wojewody o uzgodnienie Planu Ochrony Infrastruktury Krytycznej dla obiektu będącego własnością odpowiednio PGNiG oraz MWiK. Uzgodnienie obu Planów polegało na sprawdzeniu i zaktualizowaniu danych teleadresowych WBZK oraz WCZK. Zaktualizowano dane osób funkcyjnych w WCZK i WBZK. Na etapie uzgadniania Planów nie były prowadzone lustracje na terenie obiektów.

(dowód: akta kontroli str. 1537-1539, 1581-1588)

**3.12.** Wojewoda, na podstawie zaleceń Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, 4 kwietnia 2016 r. wydał rekomendacje do podjęcia realizacji przedsięwzięć i działań na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej, będącej skutkiem zdarzenia o charakterze terrorystycznym lub zagrożenia wystąpienia takiej sytuacji.

(dowód: akta kontroli str. 1574-1575)

**3.13.** W związku z rozgrywanymi w Bydgoszczy meczami UEFA Under-21 16 marca 2017 r. w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy odbyło się spotkanie organizacyjne służb i instytucji współpracujących w przygotowaniach do przebiegu ww. turnieju. Kolejne spotkanie w tej sprawie odbyło się w KPUW 4 maja 2017 r.

W związku z Światowymi Dniami Młodzieży, zadania w zakresie bezpieczeństwa realizował Zespół Zadaniowy ŚDM, do zadań którego należały:

- koordynacja działania służb i instytucji na poziomie wojewódzkim i międzywojewódzkim,
- koordynacja i egzekwowanie prawidłowego obiegu informacji na poziomie wojewódzkim i międzywojewódzkim,
- opiniowanie, uzgadnianie i rekomendowanie na rzecz Wojewody planowanych przedsięwzięć i rozwiązań organizacyjnych.

<sup>35</sup> Dalej „PGNiG”

<sup>36</sup> Dalej „MWiK”

Powyższe zadania realizowano m.in. w obszarze przeciwdziałania terroryzmowi i zwalczania zagrożeń terrorystycznych, głównie we współpracy z delegaturą ABW w Bydgoszczy i Komendą Wojewódzką Policji w Bydgoszczy.

Ponadto przedstawiciel Wojewody 27 czerwca 2017r. brał udział w II Ogólnopolskich Warsztatach POLON CBRNE<sup>37</sup>, których tematem przewodnim było przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym z wykorzystaniem broni masowego rażenia.

(dowód: akta kontroli str. 1552-1573, 1581-1588)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą większość działań wskazywanych przez Wojewodę jako służące zwalczaniu terroryzmu w ograniczonym stopniu odnosiła się do zagrożeń terrorystycznych. Powyższe dotyczyło w szczególności zadań realizowanych na podstawie ustawy o BIM (m.in. aktywność Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw bezpieczeństwa imprez masowych oraz prowadzenie wykazu stadionów, obiektów i terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe). Zadania te koncentrowały się głównie na niewłaściwych zachowaniach kibiców podczas meczów piłkarskich.

#### 4. Polityka informacyjna i edukacyjna

Opis stanu  
faktycznego

4.1. W celu podnoszenia świadomości oraz kształtowania prawidłowych zachowań wśród społeczeństwa w sytuacjach różnego rodzaju zagrożeń, w tym terrorystycznych, Wojewoda w październiku 2016 roku podjął decyzję o stworzeniu w strukturach WBZK Oddziału do Spraw Organizacji, Zabezpieczenia Logistycznego i Współpracy, którego zadania koncentrowały się na kształtowaniu bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców Województwa oraz pracowników podmiotów lub instytucji poprzez spotkania w przedszkolach i szkołach, a także podczas pikników, festynów, itp. W związku z powstaniem Oddziału m.in.: (1) określono podstawowe grupy docelowe planowanych i prowadzonych kampanii, tj. dzieci i młodzież przedszkolną, szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych oraz osoby dorosłe, w tym zdefiniowano grupy szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, (2) w ww. grupach diagnozowano ogólny stan świadomości dotyczący bezpieczeństwa (3) określono harmonogram planowanych kampanii i spotkań informacyjno-edukacyjnych. W latach 2016-2017 przeprowadzono 83 kampanie, z tego 30 w 2016 r.<sup>38</sup> i 53 w 2017 r.<sup>39</sup>

<sup>37</sup> Inicjatorem i współorganizatorem przedsięwzięcia była Placówka Straży Granicznej w Bydgoszczy.

<sup>38</sup> 18-19 października w Gimnazjum nr 1 w Tucholi, 25 października w SP nr 1 w Tucholi, 27-28 października w Zespole Szkół Licealnych i Agrotechnicznych w Tucholi; 2 listopada w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Tucholi oraz SP nr 5 w Rudzkiem Moście; 3-4 listopada w SP nr 3 w Tucholi, 8 listopada w SP w Legbądzie oraz SP w Kiełpinie; 9 listopada w SP w Iwcu oraz SP w Zielonce; 10 listopada w Zespole Szkół Licealnych i Technicznych w Tucholi; 15 listopada w SP w Raciążu, SP w Stobnie oraz Gimnazjum nr 2 w Stobnie; 16 listopada w Gimnazjum w Śliwicach, Tucholskiej Szkole Realnej oraz Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Śliwicach; 18 listopada w Zespole Szkół w Kęsowie i SP w Drożdżeniczy; 21-22 listopada w SP w Pruszczu, Zespole Szkół w Gostycynie, SP w Wielkiej Kolonii oraz SP w Wielkim Mędromierzu; 25 listopada w SP w Lińsku oraz SP w Śliwiczkach; 29-30 listopada w SP w Śliwicach; 5 grudnia w Zespole Szkół Licealnych i Technicznych w Tucholi, 8 grudnia w Technikum Leśnym w Tucholi, 9 grudnia w Zespole Szkół Ogólnokształcących w Tucholi; 14 grudnia w Zespole Szkół w Żalinie.

<sup>39</sup> M.in. 28 marca seminarium szkoleniowe dla funkcjonariuszy policji garnizonu kujawsko-pomorskiego; 1 kwietnia w Urzędzie Gminy Koneck; 4 kwietnia w Państwowej Szkole Muzycznej w Inowrocławiu; 18 kwietnia w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim z uczniami Liceum Mundurowego w Kruszwicy; 20 kwietnia w Przedszkolu Integracyjnym nr 61 w Bydgoszczy; 24 kwietnia w Gimnazjum nr 16 w Bydgoszczy; 25 kwietnia w Zespole Szkół nr 19 w Bydgoszczy; 26 kwietnia w Radzie Osiedla Wyżyny; 30 kwietnia w trakcie II Festynu Rodzinnego w Wenecji; 8 maja w Gimnazjum nr 16 w Bydgoszczy oraz

Nie oszacowano kosztów kampanii informacyjno-edukacyjnych, w związku z czym nie określono także źródła ich finansowania, jednak większość zajęć i spotkań edukacyjnych była organizowana bez ponoszenia kosztów lub organizowana i finansowana przez instytucje i organizacje zewnętrzne.

W dniach 15-16 września 2016 r. w Tleniu oraz 22-23 września 2016 r. w Łysomicach WBZK zorganizował szkolenia dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach związanych z obronnością, obroną cywilną i zarządzaniem kryzysowym w jednostkach samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego. W szkoleniach uczestniczyło 185 osób. Z planu szkoleń oraz notatki służbowej wynikało, że w trakcie szkoleń przedstawiano aktualną sytuację dotyczącą zagrożeń na terenie Województwa i kraju. Omawiano problematykę zarządzania kryzysowego i spraw obronnych oraz ochronę ludności, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień przeciwdziałania terroryzmu, jak również organizację systemu wykrywania i alarmowania SWA oraz systemu wczesnego ostrzegania SWO na terenie Województwa. Uczestnikom szkolenia przedstawiono urządzenia do ostrzegania i alarmowania ludności.

(dowód: akta kontroli str. 1595-1693, 1828-1831, 1833-1856)

**4.2.** Wojewoda nadzorował działania służb, inspekcji i podmiotów mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa, z uwzględnieniem zagrożeń terrorystycznych, mieszkańcom Województwa oraz uczestnikom odbywających się w Polsce XXXI Światowych Dni Młodzieży<sup>40</sup>. Od marca 2016 podejmowano działania i czynności zmierzające do zapewnienia bezpieczeństwa, objęto koordynacją obieg i wymianę informacji dotyczącą przygotowań i przebiegu uroczystości związanych z ŚDM na terenie siedmiu diecezji znajdujących się na terenie Województwa. W tym celu w KPUW odbyło się siedem spotkań służb podległych Wojewodzie, Zespołu Zadaniowego ŚDM, przedstawicieli organizatora ŚDM w osobach wyznaczonych w diecezjach księży koordynatorów diecezjalnych, przedstawicieli służb Policji, PSP, Straży Granicznej, Służby Celnej, inspekcji, Sił Zbrojnych RP, zarządców dróg, PKP i SOK.

Jednocześnie, zgodnie z poleceniem Ministerstwa Zdrowia<sup>41</sup>, przedmiotowym zarządzeniem Wojewoda powołał Podzespół zadaniowy ds. zabezpieczenia medycznego podczas ŚDM na terenie Województwa. W jego skład weszli przedstawiciele wybranych placówek szpitalnych, Oddziału NFZ w Bydgoszczy, Wydziału Zdrowia KPUW, Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego, Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Bydgoszczy oraz Lekarzy Koordynator Ratownictwa Medycznego KPUW. Efektem działania Podzespołu była procedura realizacji operacji "Most Powietrzny".

(dowód: akta kontroli str. 1694-1766, 1828-1831)

---

Zespole Szkół Plastycznych w Bydgoszczy: 10 maja w CPR dla dowództwa NATO oraz w Przedszkolu Promyczek w Bydgoszczy; 11 maja w Przedszkolu nr 49 w Bydgoszczy; 12-13 maja w Warsztaty Terapii Zajęciowej w Tucholi, Gminnym Ośrodku Kultury w Tucholi oraz dla Związku Diabetyków – Stowarzyszenie Dzieci Specjalnej Troski; 15 maja w Zespole Szkół Plastycznych w Bydgoszczy; 18-19 maja w Ośrodku ZHP Krówka Leśna; 20 maja podczas Festynu „Majówka z Radą Osiedla Wyziny” w Bydgoszczy; 22 i 24 maja w Zespole Szkół nr 19 w Bydgoszczy; 26 maja w Zespole Szkół nr 4 w Bydgoszczy; 27 maja podczas Powiatowego Pikniku Bezpieczeństwa w Tucholi; 28 maja podczas festynu „Policja i przyjaciele” w Żninie; 1 czerwca podczas obchodów dnia dziecka „Bezpieczny uśmiech dziecka”; 4 czerwca podczas pikniku rodzinnego z okazji dnia dziecka – Wyspa Młyńska w Bydgoszczy; 7 czerwca konkurs plastyczny „Obroń Cywilna wokół nas” KPUW w Bydgoszczy; festyn profilaktyczny „Kręci mnie bezpieczeństwo- bezpieczny wypoczynek nad wodą” we Włocławku; 9 czerwca w Zespole Szkół nr 7 w Bydgoszczy; 10 czerwca podczas festynu „Babie Lato”.

<sup>40</sup> Dalej „ŚDM”

<sup>41</sup> Wprowadzającym procedurę organizacji, zabezpieczenia i realizacji zadań w zakresie przyjęcia osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, przetransportowanych środkami transportu powietrznego.

4.3. W 2016 r. Wojewoda przekazał z MSWiA 75 tys. zł na realizację projektu pn. „Powiat Tucholski zagrożenia w sieci widzi, na nie reaguje, przeciwdziała i społeczeństwo edukuje” realizowanego w ramach „Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań - Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2016 i 2017”. Projekt polegał na organizacji konferencji na temat właściwych postaw reagowania na sytuacje zagrożeń, w tym o charakterze terrorystycznym, a następnie spotkań we wszystkich szkołach powiatu tucholskiego na temat zagrożeń, terroryzmu, cyberprzemocy, hejtu oraz zachowań związanych z właściwym wykorzystaniem linii alarmowej 112. Przed i po realizacji projektów sprawdzano stan świadomości i wiedzy uczestników za pomocą ankiet. Czynności realizowali pracownicy Oddziału WBZK wraz z policjantami prewencji kryminalnej Komendy Powiatowej Policji w Tucholi.

Wojewoda wspierał działania Starostwa Powiatowego w Tucholi dotyczące organizacji ćwiczeń pn. „Ćwiczenia współdziałania służb ratowniczych i porządkowych przy symulowanym zagrożeniu terrorystycznym” poprzez udział w tych ćwiczeniach 21 marca 2017 przedstawicieli WBZK Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.1767-1831)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Wojewoda uczestniczył w kampaniach informacyjno-edukacyjnych mających na celu podnoszenie świadomości społeczeństwa oraz kształtowanie prawidłowych zachowań w sytuacji zagrożeń o charakterze terrorystycznym. W tym celu wyodrębnił w strukturach WBZK Oddział do Spraw Organizacji, Zabezpieczenia Logistycznego i Współpracy, którego zadania koncentrowały się na kształtowaniu bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego oraz pracowników podmiotów lub instytucji poprzez spotkania w przedszkolach i szkołach, a także podczas pikników i festynów.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Bydgoszczy.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków


Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

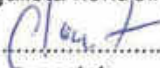


Bydgoszcz, 13 marca 2018 r.

Kontrolerzy:  
Jan Pierzyński  
Specjalista kontroli państwowej

  
.....  
podpis

Adam Kończak  
Główny specjalista kontroli państwowej

  
.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Bydgoszczy

Dyrektor  
Barbara Antkiewicz

  
.....  
podpis

