



Bydgoszcz, 27 sierpnia 2019 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.III.431.1.4.2019.JSz

**Pan  
Jakub Kochowicz  
Wójt Gminy Lisewo  
ul. Chelmińska 2  
86-230 Lisewo**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, ze zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.), w związku z art. 8 ust. 7 i art. 44 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1291) – zwanej dalej ustawą z dnia 6.03.2018 r., w Urzędzie Gminy w Lisewie, adres: ul. Chelmińska 2, 86-230 Lisewo, w dniach 23 i 24 lipca 2019 r. przeprowadzona została kontrola prawidłowości przez starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 426/2019) w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli:
  - a) przyjmowanie i przekształcanie na postać elektroniczną przez organ gminy wniosków o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz żądań, zgłoszeń, zmian i wniosków, o których mowa w art. 6 ust. 3 i 4 oraz art. 39 ust. 2 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
  - b) terminowość przesyłania do CEIDG wniosków,
  - c) archiwizacja dokumentacji składanej przez przedsiębiorców, dokonywana przez organ gminy,
  - d) terminowość i systematyczność przekazywania do CEIDG informacji związanych z uzyskaniem, cofnięciem, utratą i wygaśnięciem uprawnień wynikających z wydanych zezwoleń, licencji oraz wpisem do rejestru działalności regulowanej, zakazem wykonywania działalności wskazanej we wpisie oraz wykreśleniem z rejestru;
- 2) okres objęty kontrolą: od 30.04.2018 r. do 31.12.2018 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowością.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,

- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy w Lisewie (zwanym dalej Urzędem) przyjęto i przekształcono na postać elektroniczną 74 wnioski dotyczące dokonania rejestracji zdarzeń w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej dalej CEIDG), z czego:
  - 15 wniosków o wpis do CEIDG,
  - 37 wniosków o zmianę wpisu do CEIDG,
  - 8 wniosków o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej,
  - 4 wnioski o wznowienie wykonywania działalności gospodarczej,
  - 10 wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG.

Ponadto w powyższym okresie:

- wydano 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych,
- wydano 8 zezwoleń na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym,
- wydano 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W okresie od 30.04.2018 r. do 31.12.2018 r.:

- nie wydawano innych zezwoleń oraz nie podejmowano czynności związanych z cofnięciem, utratą lub wygaśnięciem zezwoleń,
- nie podejmowano czynności związanych z udzieleniem, cofnięciem lub utratą licencji,
- nie dokonywano wpisów do rejestru działalności regulowanej, wpisów o zakazie wykonywania działalności lub wykreśleniu z takiego rejestru.

2. Kontroli poddano przekazywanie informacji do CEIDG o wszystkich wydanych zezwoleniach oraz 37 wniosków o rejestrację odpowiednich zdarzeń w CEIDG<sup>1</sup>.
3. Stwierdzono, że składane wnioski o dokonanie rejestracji zdarzeń w CEIDG zgromadzone zostały w odrębnym zbiorze teczkowym z zaprowadzonym spisem spraw, w ciągłości numeracyjnej obejmującej wszystkie rodzaje składanych wniosków (wpis, zmiana wpisu, zawieszenie, wznowienie, wykreślenie z ewidencji). Dokumentacja wniosków prowadzona jest rzetelnie i starannie.
4. Wnioski umieszczone w powyższym zbiorze odpowiadały formularzowi, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 6.03.2018 r.

---

<sup>1</sup> Sprawdzeniem objęto 50 % wniosków z okresu poddanego kontroli. Dobór spraw: co druga sprawa ze zbioru wszystkich wniosków, począwszy od pozycji spisu spraw 42 z 30.04.2018 r. (42, 44, 46, itd., wybór pozycji 83 i 85 wynikał z omyłki w numeracji występującej w spisie spraw).

5. Składane wnioski opatrywane były każdorazowo oznaczeniem Urzędu i datą złożenia wniosku oraz zawierały podpisy wnioskodawców, zgodnie z art. 10 ust. 8 ustawy z dnia 6.03.2018 r

Zgodnie z udzielonymi informacjami pisemnymi:

- przedsiębiorcy podczas składania wniosku potwierdzają tożsamość poprzez okazanie dowodu osobistego bądź innego dokumentu potwierdzającego tożsamość (paszport, prawo jazdy), zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6.03.2018 r.,
- jako potwierdzenie złożenia wniosku o wpis do CEIDG przedsiębiorcy otrzymują wydruk takiego wniosku (art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6.03.2018 r.).

W kontrolowanej próbie nie stwierdzono wniosków składanych w sposób, o którym mowa w art. 10 ust. 9 ustawy z dnia 6.03.2018 r. (przekazanie drogą pocztową).

W kontrolowanej próbie nie stwierdzono przypadków podejmowania przez organ gminy czynności wskazanych w art. 10 ust. 6 powyższej ustawy (wezwanie do skorygowania lub uzupełnienia wniosku).

6. W kontrolowanej próbie nie stwierdzono przypadków przesyłania złożonych wniosków do CEIDG w terminie późniejszym niż określony w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 6.03.2018 r.<sup>2</sup>
7. Osoba dokonująca przyjmowania, przekształcania wniosków oraz ich przesyłania do CEIDG została upoważniona przez Wójta do tej czynności. W okresie objętym kontrolą nie dokonały się zmiany osobowe pracownika Urzędu, który wykonywał, przed wejściem w życie tej ustawy, czynności z zakresu rejestracji zdarzeń w CEIDG. Na marginesie zauważyć należy, że upoważnienie Wójta udzielone zostało na podstawie nieobowiązującej już ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>3</sup>.
8. W odniesieniu do wydanych zezwoleń wskazanych w punkcie 1 niniejszego projektu ustalono, że zostały one wprowadzone do systemu CEIDG, przy czym jednak informacje o zezwoleniach na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym oraz zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wprowadzone zostały do CEIDG w lipcu b.r.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup>Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 6.03.2018 r. wniosek przesyła się do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu jego otrzymania.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) obowiązywała do dnia 29.04.2018 r. i utraciła moc na podstawie art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650).

<sup>4</sup> Zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym oraz zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych doręczone zostały odpowiednio w dniach 31.08.2018 r. oraz 29.10.2018 r., natomiast przekazanie informacji do CEIDG o tych zezwoleniach nastąpiło odpowiednio w dniach 18.07.2019 r. oraz 19.07.2019 r. Zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6.03.2018 r. informacje dotyczące zezwoleń są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy.

Złożone przez pracownika prowadzącego kontrolowane sprawy pisemne wyjaśnienia wskazują, że powodem opóźnienia przekazania informacji do CEIDG był przeoczenie wynikające z natłoku spraw na zajmowanym stanowisku.

9. Zadanie objęte kontrolą zostało umieszczone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Lisewie<sup>5</sup> (§ 23 pkt 57 Regulaminu) i jest realizowane w strukturze Referatu Organizacyjnego Urzędu. Na marginesie zauważyć należy, że wskazana treść Regulaminu odwołuje się do nieobowiązującej już ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>6</sup>.

Wskazuje się następujący zakres stwierdzonej nieprawidłowości:

- brak terminowego przekazania do CEIDG informacji o wydanych zezwoleniach. Przyczyną tego stanu było niezamierzone wadliwe działanie pracownika prowadzącego w Urzędzie kontrolowane sprawy. Skutkiem powyższej nieprawidłowości jest opóźnienie w ujawnianiu w systemie CEIDG informacji w oznaczonym ustawowo terminie, a tym samym brak możliwości korzystania z tych informacji, które są jawne i do których każdy ma prawo dostępu (art. 45 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6.03.2018 r.).

Za stwierdzoną nieprawidłowość odpowiedzialni są:

- p. Jakub Kochowicz – Wójt Gminy Lisewo, jako sprawujący całościowy nadzór nad załatwianiem kontrolowanych spraw przez Urząd Gminy w Lisewie,
- pracownik Urzędu Gminy w Lisewie, prowadzący w okresie objętym kontrolą sprawy z zakresu ustawy z dnia 6.03.2018 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 5.08.2019 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia, wobec czego nie dokonano w nim sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami, zalecam Panu Wójtowi podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonej w wyniku kontroli nieprawidłowości:

- przestrzeganie ustawowego terminu wyznaczonego dla przekazywania do CEIDG informacji o wydawanych w Urzędzie zezwoleniach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Oczekuję od Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zalecenia, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

---

<sup>5</sup> Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Lisewie nadany zarządzeniem Nr 17/2016 Wójta Gminy Lisewo z dnia 29 września 2016 r.

<sup>6</sup> Patrz przypis 3.