



Bydgoszcz, 28 czerwca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.3.2018.WK.JL

Pan
Marek Klimkiewicz
Wójt Gminy Boniewo
ul. Szkolna 28
87-851 Boniewo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) w dniach od 19 do 20 kwietnia 2018 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Boniewo - zwanego dalej *Wójtem*, adres: ul. Szkolna 28, 87-851 Boniewo, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w składzie:

- starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie nr 232/2018,
- starszy inspektor – upoważnienie nr 233/2018,

w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli: realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, tj.:
 - a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia;
 - b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń;
 - c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.
- 2) Okres objęty kontrolą: 01.01.2017 r. – 31.12.2017 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki ocenia się: **pozytywnie z uchybieniami.**

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie poniższych ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 12 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 9 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 3 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 3 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
2. W okresie objętym kontrolą wydano 5 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń z powodu likwidacji punktu sprzedaży.
3. W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
 - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
4. Kontroli poddano 12 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych, i jednorazowych oraz 5 postępowań o wygaśnięcie zezwoleń, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
5. W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała Rady Gminy Boniewo z dnia 30 sierpnia 2001 r. nr XXVII/149/2001 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunki sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Boniewo.
6. Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych: w art. 18 ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, za wyjątkiem:

- w jednym przypadku na druku wniosku o zezwolenie jednorazowe nie wpisywano adresu punktu składowania napojów alkoholowych,
 - w dwóch przypadkach wnioski o zezwolenia długoterminowe zawierały obowiązek dołączenia zaświadczenia - wpisu do ewidencji działalności gospodarczej lub odpisu z rejestru przedsiębiorców, co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.) - zwanej dalej *k.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*.
7. Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
 8. Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały elementy decyzji administracyjnych określonych w art. 107 *k.p.a.*, za wyjątkiem sześciu zezwoleń długoterminowych, gdzie w podstawie prawnej zawarto nieaktualny adres publikacyjny *k.p.a.*
 9. Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
 10. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Wójta* lub działającego z upoważnienia *Wójta* Sekretarza Gminy.
 11. Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*
 12. Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
 13. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
 14. Kontrolowane zezwolenia długoterminowe posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Boniewie, wydaną w formie postanowienia, spełniając w swej treści wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
 15. W okresie podlegającym kontroli wydano 5 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń z powodu likwidacji punktu sprzedaży, zbadano wszystkie - próba badawcza wynosi 100%. Decyzje wydawano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *k.p.a.* za wyjątkiem:

- dwóch przypadków, gdzie w podstawie prawnej zawarto nieaktualny adres publikacyjny *k.p.a.*,
- uzasadnienia prawne decyzji dotyczących likwidacji punktu sprzedaży zawierały błędny zapis art. 18 ust. 12 pkt 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* wskazujący niedopełnienie w terminie obowiązku złożenia oświadczenia lub dokonania opłaty, winno być art. 18 ust. 12 pkt 1 *ww. ustawy*.

Wydane decyzje podpisywał *Wójt* lub z upoważnienia *Wójta* Sekretarz Gminy.

16. Wszystkie wydane decyzje przekazano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
17. Przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Gminy Boniewo.
18. W badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
19. Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez informowanie telefoniczne przedsiębiorców o zbliżającym się terminie złożenia oświadczenia i o terminie kolejnej raty.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- jednorazowy przypadek braku adresu punktu składowania napojów alkoholowych na wniosku o zezwolenie jednorazowe,
- dwa wnioski o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały wymóg załączenia zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
- sześć decyzji długoterminowych i dwie decyzje o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w podstawie prawnej zawierały nieaktualny adres publikacyjny *k.p.a.*,
- w uzasadnieniach prawnych decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych błędnie zawarto przepis art. 18 ust. 12 pkt 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Kontrolę wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Boniewo pod nr 1/2018.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 1 czerwca 2018 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI