



Bydgoszcz, 13 lipca 2020 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.III.431.1.2.2020.JSz

**Pani  
Aneta Pietrzak  
Przewodnicząca Rady Gminy Ciechocin  
Ciechocin 172  
87-408 Ciechocin**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 365, ze zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 27.07.2001 r., w Radzie Gminy Ciechocin, adres: Ciechocin 172, 87-408 Ciechocin, w dniach od 15 do 21 maja 2020 r. przeprowadzona została kontrola prawidłowości przez starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 157/2020), w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli:
  - a) spełnianie wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów ławników na kadencję 2020-2023 oraz poprawność czynności związanych z tymi wyborami,
  - b) terminowość i kompletność przekazywania dokumentacji wybranych ławników prezesom właściwych sądów powszechnych,
  - c) sposób postępowania z dokumentacją kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani.
- 2) okres objęty kontrolą: rok 2019.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 20.05.2019 r. (wpływ do Urzędu Gminy Ciechocin w dniu 22.05.2019 r.) Prezes Sądu Okręgowego w Toruniu powiadomił Radę Gminy Ciechocin o liczbie ławników, którzy powinni być wybrani do Sądu Rejonowego w Golubiu-Dobrzyniu na kadencję 2020-2023, wskazując 1 ławnika do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich.  
Działanie to wypełniło treść art. 161 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
2. Informacja w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Golubiu-Dobrzyniu na kadencję 2020-2023 została upubliczniona poprzez:
  - wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Ciechocin (zgodnie z pisemną informacją Przewodniczącego Rady Gminy Ciechocin),
  - umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ciechocin (wraz z kartą zgłoszenia kandydata na ławnika).  
Informacja zawiera m.in.:
    - wskazanie terminu składania zgłoszeń kandydatów,
    - liczbę ławników, którzy powinni zostać wybrani do orzekania w Sądzie Rejonowym w Golubiu-Dobrzyniu,
    - wskazanie przesłanek pozytywnych i negatywnych wymaganych od kandydatów na ławników,
    - wskazanie podmiotów uprawnionych do zgłaszania kandydatów na ławników,
    - określenie sposobu zgłaszania kandydatów na ławników i dokumentacji wymaganej przy zgłaszaniu kandydatów.
3. Udostępniony w Urzędzie Gminy Ciechocin i na stronie BIP Urzędu wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika (§ 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693, zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 9.06.2011 r.) odpowiada wzorowi zawartemu w ww. rozporządzeniu.
4. Uchwałą Nr IX/45/2019 Rady Gminy Ciechocin z dnia 14 sierpnia 2019 r. powołano zespół opiniujący zgłoszoną kandydaturę na ławnika na kadencję 2020-2023.  
Wymóg ten stanowi realizację treści art. 163 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
5. W dniu 14 sierpnia 2019 r. podjęta została uchwała Nr IX/46/2019 Rady Gminy Ciechocin w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy informacji o kandydatce na ławnika na kadencję 2020-2023.
6. Pismem z dnia 14 sierpnia 2019 r., znak: RK.0004.24.2019, Przewodniczący Rady Gminy Ciechocin wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy o udzielenie informacji o wskazanej osobie ubiegającej się o pełnienie funkcji ławnika w Sądzie Rejonowym w Golubiu-Dobrzyniu na kadencję 2020-2023. Odpowiedzi udzielono pismem WWK-IV.65.5.40.2019.ES z 06.09.2019 r.  
Wystąpienie i uzyskanie informacji stanowiło realizację wymogu określonego w art. 162 § 9 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

7. W dniu 28 października 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu opiniującego zgłoszoną kandydaturę na ławnika na kadencję 2020-2023. Z posiedzenia sporządzony został i podpisany protokół, w którym stwierdzono:
  - wpływ jednego zgłoszenia w terminie ustawowym,
  - dokonanie zgłoszenia kandydata przez 53 obywateli mających czynne prawo wyborcze i zamieszkujących stale na terenie Gminy Ciechocin,
  - dokonanie zgłoszenia na karcie zgłoszenia kandydata,
  - dołączenie do zgłoszenia dokumentów, które wskazane są w art. 162 § 2 pkt 1-5 ustawy z dnia 27.07.2001 r.,
  - spełnianie przez kandydata wymagań formalnych stawianych kandydatom na ławników.W protokole zawarto również odniesienie do treści informacji o kandydacie uzyskanej od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy.
8. W dniu 28 października 2019 r. sporządzona została i podpisana opinia Zespołu opiniującego zgłoszonego kandydata na ławnika na kadencję 2020-2023. Treść opinii koresponduje z ustaleniami i ocenami zawartymi w protokole z posiedzenia zespołu w dniu 28.10.2019 r.

W związku z ustaleniem, że ww. protokół oraz opinia zawierają jedynie treści o spełnianiu przez kandydata wymagań formalnych, uzyskano od przewodniczącego Zespołu pisemne wyjaśnienia wskazujące, że Zespół opiniując złożoną kandydaturę na ławnika uwzględnił również spełnianie przez kandydata przesłanek pozytywnych i negatywnych, określonych w art. 158 § 1 i 159 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
9. Opinia Zespołu została przedstawiona podczas XI sesji Rady Gminy Ciechocin, odbytej w dniu 28 października 2019 r.

Działanie to stanowiło realizację wymogu określonego w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
10. Uchwałą Nr XI/54/2019 Rady Gminy Ciechocin z dnia 28 października 2019 r. dokonano wyboru zgłoszonego kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Golubiu-Dobrzyniu do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich.

Wyboru dokonano z zachowaniem terminu określonego w art. 163 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
11. Zgodnie z pisemną informacją Przewodniczącego Rady Gminy Ciechocin, Rada ta nie podejmowała uchwały w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszeń kandydatów na ławników, które nie spełniały wymagań formalnych (art. 162 § 10 ustawy z dnia 27.07.2001 r.), z powodu braku wpływu takich zgłoszeń.
12. Pismem z dnia 28 października 2019 r., znak: RK.0004.22.2019, Przewodniczący Rady Gminy Ciechocin przekazał Prezesowi Sądu Okręgowego w Toruniu uchwałę w sprawie wyboru ławnika wraz z dokumentacją kandydata. Korespondencja wpłynęła do Sądu w dniu 31.10.2019 r. W pisemnej informacji złożonej w trakcie kontroli, Przewodniczący Rady Gminy uściślił, że wraz z ww. uchwałą przekazana została dokumentacja, o której mowa w art. 162 § 2 i 4 ustawy z dnia 27.07.2001 r. oraz w § 4 rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r.

Przekazanie dokumentacji nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 164 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

13. W związku z wyborem przez Radę Gminy Ciechocin jedyne zgłoszonego kandydata na ławnika, nie zachodziła potrzeba stosowania procedury postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani przez radę gminy, określonej w § 5 rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono:

- uchybienie w sposobie redakcji opinii Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników, w której nie zawarto treści wskazujących na spełnianie przez kandydata również wymagań materialnoprawnych określonych w art. 158 § 1 oraz art. 159 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r., wskazując jedynie na spełnianie wymagań formalnych, o których mowa w art. 162 § 10 tej ustawy.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 8 czerwca 2020 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia, wobec czego nie dokonano w nim sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

**W związku z brakiem zaleceń pokontrolnych proszę niniejsze wystąpienie pozostawić bez odpowiedzi.**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

wz. WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
WICEWOJEWODA