



Bydgoszcz, 24 października 2016 r.

**WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

WNK.III.431.1.12.2016.WL.GL

**Pan  
Witold Cybulski  
Wójt Gminy  
Złotniki Kujawskie  
ul. Powstańców Wielkopolskich 6  
88-180 Złotniki Kujawskie**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015, poz. 525 ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniach 25-29 sierpnia 2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Złotnik Kujawskich (zwanego dalej Wójtem), adres: 88-180 Złotniki Kujawskie, ul. Powstańców Wielkopolskich 6, zrealizowaną przez kontrolerów Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016, poz. 487 ze zm.) zwanej dalej ustawą z dnia 26.10.1982 r. lub ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18 % zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: rok 2015.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w dniach 25-29 sierpnia 2016 r. kontrolowaną działalność ocenia się pozytywnie z uchybieniami. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia zostały omówione w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych i nie będą przedmiotem zaleceń pokontrolnych w wystąpieniu pokontrolnym.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,

- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) W kontrolowanym okresie wydano łącznie 27 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, z czego:
  - 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 3 zezwolenia, zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 3 zezwolenia, zawierających powyżej 18 % zawartości alkoholu – 2 zezwolenia),
  - 19 zezwoleń jednorazowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo.
- b) W okresie objętym kontrolą:
  - nie wydano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - nie wydano decyzji na wyprzedaj posiadanych zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - wydano 13 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- c) Kontroli poddano 14 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń oraz 13 decyzji wygaszających zgodnie z zasadami doboru próby określonymi w programie kontroli.
- d) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia jednorazowego na sprzedaż napojów alkoholowych w większości przypadków spełniały wymagania określone w art. 18 ust. 5 ustawy z 26.10.1982 r. *We wszystkich formularzach wniosków jednorazowych, niezgodnie z art. 220 k.p.a., zamieszczone jest żądanie dołączania załączników, takich jak zezwolenie na sprzedaż alkoholu, dowód opłaty oraz szkic sytuacyjny lokalizacji punktu w trakcie imprezy.*  
Wnioski składane przez przedsiębiorców o zezwolenia długoterminowe – bez uwag.
- e) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe załączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- f) Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych długoterminowych i jednorazowych w większości spełniają wymagania dla aktów administracyjnych określonych w art. 107 k.p.a.  
*We wszystkich przypadkach zezwoleń jednorazowych i długoterminowych brak jest uzasadnienia prawnego lub powołania się na art. 107 § 4 k.p.a.*
- g) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 ustawy z 26.10.1982 r. przez Wójta Gminy. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- h) Wszystkie postępowania o wydawanie zezwoleń prowadzono terminowo, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 § 3 k.p.a., przy czym średni czas załatwiania sprawy, od dnia wpływu wniosku do dnia wydania zezwolenia, w odniesieniu do badanych spraw wynosił od 1-16 dni w zakresie zezwoleń długoterminowych.  
  
Odbiór wydawanych zezwoleń następował osobiście przez przedsiębiorców, co potwierdzali podpisem często bez daty na egzemplarzach zezwoleń umieszczanych w aktach spraw.
- i) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia, określone w art. 11<sup>1</sup> i 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach.

- j) Każde z kontrolowanych zezwoleń posiadało pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Złotnikach Kujawskich, tym samym spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r.  
*Przewodniczącą Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest p. P. Z. – inspektor prowadząca sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż alkoholu. Sytuacja ta może budzić obawy co do bezstronności organu w związku z art. 27 § 1 w odniesieniu do art. 24 § 1 k.p.a.*  
W trakcie trwania kontroli Wójt Gminy zmienił Zarządzeniem Nr 0050-1/18/2016 z 29 sierpnia 2016 r. skład osobowy GKRPA wyłączając p. P.Z. z prac zespołu opiniującego lokalizację sprzedaży napojów alkoholowych.
- k) Oświadczenia przedsiębiorców o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za rok poprzedni składane były w określonym terminie – bez uwag.
- l) Monitoring terminowości wnoszenia przez przedsiębiorców opłat za korzystanie z zezwoleń wykonywany był systematycznie w trakcie księgowania wpłat z wyciągów bankowych.
- m) W okresie kontrolowanym wydano 13 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń, w tym 12 decyzji w związku z likwidacją punktu sprzedaży oraz jedną decyzję w związku ze zmianą składu osobowego wspólników spółki cywilnej – bez uwag.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- formularze wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych zawierały nieuprawnione żądanie dołączania załączników,
- w uzasadnieniach zezwoleń jednorazowych i długoterminowych brak uzasadnienia prawnego lub art. 107 § 4 k.p.a. dopuszczającego odstępnie od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie strony,
- przewodniczącą GKRPA była osoba biorąca udział w procesie wydawania decyzji.

W Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano sprostowań, skreśleń ani uzupełnień.

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z 29 września 2016 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

Mając powyższe na uwadze odstępuje się od formułowania zaleceń.

W związku z powyższym proszę niniejsze wystąpienie pozostawić bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski