



Bydgoszcz, 22 stycznia 2016 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.14.2015.JL.WK

**Pan
Dariusz Górski
Wójt Gminy Wąpielsk**

**Wąpielsk 21
87-337 Wąpielsk**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.) w dniach 19-20 listopada 2015 r. – Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Wąpielsk – zwanego dalej *Wójtem*, adres: Wąpielsk 21, 87-337 Wąpielsk, zrealizowaną przez zespół kontrolny w składzie:

- inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kierownik zespołu kontrolnego (upoważnienie Nr 792/2015),
- starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – członek zespołu kontrolnego (upoważnienie Nr 793/2015),

Kontrolę przeprowadzono w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów w roku poprzednim,

Okres objęty kontrolą: 1.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowaną oceniono – **pozytywnie z nieprawidłowością.**

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 21 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 16 zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 5 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 6 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 1 zezwolenie długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 3 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorcy organizującego przyjęcia,
- b) w okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o wygaszeniu ani cofnięciu zezwoleń,
- c) kontroli poddano ogółem 20 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych i jednorazowych, oraz 1 postępowanie dla przedsiębiorcy organizującego przyjęcia co stanowi 100% prowadzonych przez organ spraw w badanym okresie,
- d) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywały uchwała Rady Gminy Wąpielsk z dnia 30 grudnia 2009 r.: Nr XXXII/167/09 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz Nr XXXII/169/09 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży,
- e) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych: w art. 18 ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 1 i 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- f) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, z wyjątkiem dwóch przypadków – brak decyzji właściwego powiatowego inspektora sanitarnego, do wniosków dołączono protokół kontroli sanitarnej,
- g) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych tylko w części spełniały wymagania określone w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej *K.p.a.*, zawierając następujące uchybienia:
 - we wszystkich badanych zezwoleniach brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub powołania się na art. 107 § 4 *K.p.a.*,

- nieprawidłowe oznaczenie organu zezwalającego na wszystkich decyzjach na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - wszystkie wydane zezwolenia zawierają nieaktualny akt publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*,
 - w zezwoleniach długoterminowych zawierających od 4,5% do 18% zawartości alkoholu brak zapisu – „z wyjątkiem piwa”,
 - zezwolenia jednorazowe oraz zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorcy organizującego przyjęcia w podstawie prawnej nie zawierają odniesienia do art. 18¹ ust. 2 oraz art. 18¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- h) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 i 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy przez Wójta oraz działającego z upoważnienia Sekretarza Gminy,
- i) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 284) oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- j) w badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- k) odbiór wydawanych zezwoleń przedsiębiorcy potwierdzali podpisem i datą umieszczanych na egzemplarzu zezwolenia pozostającym w aktach sprawy,
- l) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wąpielsku. Opinie dla zezwoleń jednorazowych oraz w ramach działalności polegającej na organizacji przyjęć nie spełniały wymogu określonego w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, gdyż nie odnosiły się do uchwały rady w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych,
- m) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę - proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia jednorazowe określone w art. 18¹ ust. 3 ww. ustawy.
Opłata za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na organizację przyjęć została wniesiona zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ww. *ustawy*, w terminie zgodnym z art. 11¹ ust. 2 ww. *ustawy*,
- n) przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy*

o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Oświadczenia zawierały treść o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych lub zatajenia prawdy co podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. Wszystkie oznaczone były datą wpływu do Urzędu Gminy Wąpielsk,

- o) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: osobiste sprawdzanie wpłat w dziale księgowym po wyznaczonym terminie opłat, w przypadku nowych zezwoleń, przedsiębiorca przed wydaniem zezwolenia okazuje dowód wpłaty,
- p) zadanie będące przedmiotem kontroli zostało ujawnione w rozdziale IV, § 16, pkt 16 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wąpielsku, będącego załącznikiem do zarządzenia Nr 33/2010 *Wójta* z dnia 28.12.2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 10/13 *Wójta* z dnia 17 lipca 2013 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wąpielsku, realizowane jest w Referacie Inwestycji Ochrony Środowiska i Działalności Gospodarczej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczynę i skutek stwierdzonej nieprawidłowości:

- w dwóch postępowaniach o wydanie zezwoleń długoterminowych dołączono protokoły kontroli sanitarnej, nie zgodne z art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,

uchybień:

- wydane zezwolenia nie zawierały uzasadnienia faktycznego i prawnego lub odniesienia się do art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- w zezwoleniach, o których mowa w art. 18 ust. 3 pkt 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* brak zapisu „z wyjątkiem piwa”,
- w wydanych zezwoleniach stosowano nieaktualny akt publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*,
- w zezwoleniach jednorazowych oraz zezwoleniu na sprzedaż napojów alkoholowych dla organizatora przyjęć nie przywołano pełnej podstawy prawnej do ich wydania, korzystając z przepisu ogólnego *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wymagane do zezwoleń jednorazowych i dla przedsiębiorcy organizującego przyjęcia nie zawierały odniesienia do uchwały rady o której mowa w art. 12, ust 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- odnotowano umieszczanie w oświadczeniach treści o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych, w sytuacji, gdy przepisy *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* takiego rygoru odpowiedzialności karnej nie przewidują.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości jest wadliwe stosowanie regulacji prawnych zawartych w przepisach: *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.* Wynikiem było:

- wydanie decyzji administracyjnych posiadających uchybienia w realizacji art. 107 *K.p.a.*,

- przyjęcie do postępowania o wydanie zezwolenia wadliwej decyzji inspekcji sanitarnej, nie zgodnej z art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- przyjęcie do postępowania administracyjnego wadliwej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Skutkiem ujawnionych uchybień i nieprawidłowości są błędy w realizacji zadań wynikających z *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: pracownik prowadzący procedurę wydawania zezwoleń, podpisujący i nadzorujący wydawanie decyzji administracyjnych Wójt oraz działający z upoważnienia Sekretarz Gminy,

Do „Projektu wystąpienia pokontrolnego” z 28 grudnia 2015 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami, zalecam Panu Wójtowi podjęcie następujących działań, eliminujących stwierdzone uchybienia i nieprawidłowość:

- przyjmować do dokumentacji o wydanie zezwoleń decyzje inspekcji sanitarnej określone w art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- stosować zasadę, by opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zawierały odniesienie do uchwał rady, o których mowa w art. 12, ust 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- przestrzegać zasad określonych w art. 107 *K.p.a.* przy wydawaniu zezwoleń, zawierając wszystkich wymagane elementy decyzji, w szczególności: powoływanie właściwych podstaw prawnych wraz z aktem publikacyjnym oraz zamieszczanie uzasadnienia prawnego i faktycznego lub odstąpienia od uzasadnienia na podstawie art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- w rozstrzygnięciach decyzji stosować pełną nazwę napojów alkoholowych określonych w art. 18 ust 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- przyjmować od przedsiębiorców oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych zawierające treści wymagane tylko w art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI