



**Pan  
Piotr Wolski  
Wójt Gminy Radomin  
Radomin 1A  
87-404 Radomin**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584, z późn. zm.), w dniach 6-9.06.2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Radomin (zwanego dalej Wójtem), adres: Radomin 1A, 87-404 Radomin, zrealizowaną przez starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 317/2016).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 26.10.1982 r.:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowościami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą obowiązywała uchwała Nr 13/III/06 Rady Gminy w Radominie z dnia 28 grudnia 2006 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży

napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży oraz usytuowania punktów sprzedaży alkoholu, zmieniona uchwałą Nr VI/53/07 z dnia 25 kwietnia 2007 r. Zgodnie z § 2 ust. 1 uchwały z 28.12.2006 r., na terenie gminy punkt sprzedaży napojów alkoholowych nie powinien być usytuowany bliżej niż 20 m od granicy szkół i innych placówek oświatowo-wychowawczych, obiektów kultu religijnego, zakładów opieki zdrowotnej oraz zakładów przemysłowych.

2. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 42 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem lub w miejscu sprzedaży oraz zezwoleń jednorazowych, z czego:
  - 20 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 7 zezwoleń, zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 7 zezwoleń, zawierających powyżej 18 % zawartości alkoholu – 6 zezwoleń),
  - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (dla napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa),
  - 21 zezwoleń jednorazowych (dla napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 20 zezwoleń, zawierających powyżej 18 % zawartości alkoholu – 1 zezwolenie).
3. W okresie objętym kontrolą:
  - nie wydawano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - nie wydawano zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - nie wydawano decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
4. Kontroli poddano wszystkie wydane w okresie objętym kontrolą zezwolenia długoterminowe oraz 12 zezwoleń jednorazowych. Oznacza to, że kontroli poddano 78,6 % zezwoleń wydanych w okresie objętym kontrolą.
5. Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych składane były na sformalizowanych drukach i odwoływały się, co do treści, do wymagań określonych w art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 26.10.1982 r., z przypadkami braku wpisów dotyczących: siedziby i adresu przedsiębiorcy (RIG.7340.7-9.2015.JF), przedmiotu działalności gospodarczej (RIG.7340.13-14.2015.JF, RIG.7340.16-18.2015.JF), adresu punktu składowania napojów alkoholowych (RIG.7340.13-14.2015.JF), braku podpisu wniosku (RIG.7340.13-14.2015.JF, RIG.7340.19-21.2015.JF), podpisania wniosku w sposób odbiegający od zasady reprezentacji określonej w KRS (RIG.7340.16-18.2015.JF – podpis nieczytelny wraz z pieczęcią podmiotu wnioskującego).  
Wnioski o zezwolenia jednorazowe składane były w formie pism odręcznych, bez stosowania wzoru takiego wniosku i w związku z tym nie odnosiły się do większości wymaganych elementów takiego wniosku, określonych w art. 18 ust. 5 pkt 1, 3, 4 oraz 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r. Stwierdzono także przypadki wadliwych podpisów reprezentanta wnioskodawcy - w stosunku do wymagań zawartych w KRS (np. dla

zezwoleń 11/A/2015 i 21/A/2015 – podpis nieczytelny wraz z pieczęcią podmiotu wnioskującego).

Składane wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych opatrywane były datą wpływu do Urzędu Gminy.

6. Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
7. Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 K.p.a., z wyjątkiem braku zawierania uzasadnień dla zezwoleń jednorazowych bądź informacji o przyczynach odstąpienia od ich sporządzania. W podstawach prawnych wydanych zezwoleń długoterminowych nie ujawniono zmian tekstów jednolitych K.p.a. i ustawy z dnia 26.10.1982 r. W podstawach prawnych zezwoleń jednorazowych nie uwzględniano zmian tekstu jednolitego K.p.a. oraz – w niektórych zezwoleniach – nowego tekstu jednolitego ustawy z dnia 26.10.1982 r. (np. zezwolenie 19/A/2015).  
Zezwolenia podpisywane były w większości przez Wójta albo z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy, posiadającego pisemne upoważnienie do tej czynności.  
Zezwolenia długoterminowe wydawane były na czas oznaczony, nie krótszy niż wskazany w art. 18 ust. 9 ustawy z dnia 26.10.1982 r., zezwolenia jednorazowe wydawano na okres nie dłuższy niż określony w art. 18<sup>1</sup> ust. 2 tej ustawy.  
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.  
Zezwolenia jednorazowe wydawane były jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych bądź podmiotowi posiadającemu aktualne zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26.10.1982 r.  
Odbiór wydawanych zezwoleń długoterminowych i jednorazowych potwierdzany był podpisami na egzemplarzach zezwoleń umieszczanych w aktach spraw.
8. Większość postępowań o wydawanie zezwoleń długoterminowych prowadzono w terminach przekraczających termin określony w art. 35 § 3 K.p.a. W tych sytuacjach nie stwierdzono stosowania trybu określonego w art. 36 K.p.a. Pisemne wyjaśnienia złożone przez Wójta z 9.06.2016 r. jako powód wskazują na konieczność oczekiwania na uzyskanie prawomocnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Większość wniosków o wydanie zezwoleń złożonych zostało w dniach 7-15.10.2015 r., a zezwolenia dla tych wniosków wydane zostały w dniach 21-22.12.2015 r.
9. W odniesieniu do zezwoleń z 2015 r., w pojedynczym przypadku stwierdzono wniesienie opłaty po dniu wydania zezwolenia długoterminowego (dla zezwoleń RIG.7340.19-21.2015.JF). Również w pojedynczym przypadku stwierdzono wniesienie opłaty za zezwolenie jednorazowe po dniu wydania tego zezwolenia (zezwolenie 3/A/2015). Wniesienie opłat po wydaniu zezwolenia pozostaje w sprzeczności z art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.  
Wysokość wnoszonych opłat za zezwolenia jednorazowe odpowiadała zasadom ich wylizczenia określonym w art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.

10. W odniesieniu do kontrolowanych zezwoleń długoterminowych wydawane były pozytywne postanowienia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Radominiu, przez co spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r. Zaznaczyć jednak należy, że opinie dla zezwoleń długoterminowych wydawane były dla wszystkich wnioskowanych rodzajów napojów alkoholowych jednym postanowieniem. Dodatkowo wskazać należy, że opinie odwoływały się w treści wyłącznie do uchwały Rady Gminy Radomin Nr VI/53/07 z 25.04.2007 r., w której Rada dokonała jedynie zwiększenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Brak natomiast jest odwołania do uchwały Rady Gminy Nr 13/III/06 z dnia 28 grudnia 2006 r., w której dokonano określenia zasad usytuowania takich punktów. Wydawane opinie Gminnej Komisji nieprecyzyjnie określały rodzaj napojów alkoholowych – zawierających pow. 4,5 do 18% alkoholu (brak wyłączenia piwa z tego rodzaju napojów). Nie stwierdzono wydawania opinii Gminnej Komisji do zezwoleń jednorazowych. Pisemne wyjaśnienia Wójta złożone 9.06.2016 r. jako powód wskazują na konieczność pilnego działania ze względu na krótki okres między złożonymi wnioskami, a terminami uzyskiwania zezwoleń.
11. W okresie objętym kontrolą do podmiotu kontrolowanego nie wpłynęły informacje od innych podmiotów (np. Policji) o nieprawidłowościach w funkcjonowaniu przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych.
12. W oparciu o pobraną i skontrolowaną próbę badawczą (zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla których istniał obowiązek złożenia do 31.01.2015 r. pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim – zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26.10.1982 r.) stwierdzono, że wszyscy przedsiębiorcy objęci próbą kontrolną złożyli ww. oświadczenia, które opatrywane były datą wpływu do Urzędu Gminy nie przekraczającą terminu wskazanego wyżej. Wysokości wnoszonych opłat w ratach odzwierciedlały zasady ich wyliczania w oparciu o złożone oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych. Raty opłat wnoszone były w 2015 r. w terminach wskazanych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy z dnia 26.10.1982 r. W pojedynczym przypadku stwierdzono wniesienie przez przedsiębiorcę jednej z rat wyższej niż wymagana. W odniesieniu do tej sytuacji podjęto działania zmierzające do zwrotu dokonanej nadpłaty. W odniesieniu do opłat i rat tych opłat wyliczanych w sposób określony w art. 11<sup>1</sup> ust. 5 ustawy z dnia 26.10.1982 r. stwierdzono sytuację zaokrąglania tych kwot (zezwolenia 2/A/2013, 3/A/2013, 1/A/2014). W dwóch z tych przypadków wnoszone raty nie były kwotami równymi. Pisemne wyjaśnienia udzielone przez Wójta w dniu 9.06.2016 r. jako powód wskazują na działanie pracownika prowadzącego kontrolowane sprawy w oparciu o informację uzyskaną w tym zakresie od poprzedniego Skarbnika Gminy. Składane przez przedsiębiorców oświadczenia o wielkości (winno być wartości) sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim zawierały nieuprawnione pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie danych niezgodnych z prawdą oraz pouczenie o terminie złożenia oświadczenia do dnia 20 stycznia za rok ubiegły, a więc w terminie innym (krótszym), niż to określa art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy z dnia

26.10.1982 r. Ponadto w oświadczeniach nieprecyzyjnie określono jeden z rodzajów napojów alkoholowych – dla napoju zawierającego pow. 4,5% do 18% alkoholu nie wskazano wyłączenia piwa z tego rodzaju napojów alkoholowych.

13. W zakresie monitoringu terminowości składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń, w pisemnej informacji Wójta z 6.06.2016 r. stwierdzono przekazywanie do każdego z przedsiębiorców w styczniu druku oświadczenia oraz informowanie o terminie złożenia wypełnionego oświadczenia. W zakresie monitorowania przestrzegania zasad określonych w art. 18 ust. 11 i 13 ustawy z dnia 26.10.1982 r. w ww. informacji stwierdzono, że każdy wniosek jest sprawdzany przed wydaniem zezwolenia pod kątem wygaśnięcia lub cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W przypadku stwierdzenia takiego faktu nie jest wydawane zezwolenie przed upływem terminu.
14. W okresie objętym kontrolą w jednostce kontrolowanej obowiązywało zarządzenie Nr 7/2014 Wójta Gminy Radomin z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Radomin. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym, będącym załącznikiem do ww. zarządzenia, kontrolowane sprawy przypisane zostały do zadań i kompetencji Referatu Infrastruktury, Gospodarki Komunalnej, Spraw Wojskowych i Obronności Urzędu Gminy Radomin (§ 8 ust. 7 pkt 35 Regulaminu).

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień:

- prowadzenie postępowań o wydanie zezwoleń długoterminowych w terminach dłuższych niż kodeksowe, bez stosowania trybu wyznaczenia nowego terminu załatwienia sprawy i powiadamiania o tym wnioskodawcy,
- wydawanie zezwoleń jednorazowych w sytuacji braku opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- brak odniesień w opiniach Gminnej Komisji co do zgodności lokalizacji wnioskowanych punktów sprzedaży napojów alkoholowych z zasadami określonymi przez Radę Gminy,
- wniesienie opłaty po dniu wydania zezwolenia jednorazowego lub długoterminowego na sprzedaż napojów alkoholowych,
- stosowanie zaokrągleń kwot opłaty za korzystanie z zezwoleń długoterminowych,
- wadliwe podpisywanie wniosków przez osoby będące reprezentantami podmiotów wnioskujących,
- brak niektórych wymaganych ustawowo treści we wnioskach o wydanie zezwoleń jednorazowych i długoterminowych,
- zamieszczanie w składanych oświadczeniach o wartości sprzedaży napojów alkoholowych treści (sankcje karne, termin złożenia), które nie są wymagane bądź są niezgodne z przepisami ustawy z dnia 26.10.1982 r. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych wadliwie wskazywały oznaczenie jednego z rodzaju napojów alkoholowych,
- brak zamieszczania uzasadnień w zezwoleniach jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych bądź informacji o przyczynach odstąpienia od tego wymogu,

- brak uwzględniania w podstawach prawnych zezwoleń tekstów jednolitych ustawy z dnia 26.10.1982 r. i Kodeksu postępowania administracyjnego bądź zmian wprowadzanych do tekstów jednolitych tych ustaw,
- wadliwe oznaczanie jednego z rodzajów napojów alkoholowych w opiniach Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zasadne jest również wskazanie na sytuację braku odrębnych opinii Gminnej Komisji dla każdego z wnioskowanych zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych.

Przyczyną wskazanych wyżej nieprawidłowości jest brak właściwego stosowania przepisów ustawy z dnia 26.10.1982 r. oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, co skutkuje wadliwym sposobem realizacji niektórych zadań bądź przestrzegania zasad określonych w tych ustawach.

W związku z dokonanymi ustaleniami kontroli, odpowiedzialność za sposób prowadzenia kontrolowanych spraw przypisać należy:

- p. Piotrowi Wolskiemu - Wójtowi Gminy, sprawującemu całościowy nadzór nad załatwianiem spraw przez Urząd Gminy,
- Sekretarzowi Gminy, posiadającemu upoważnienie Wójta i wydającym zezwolenia objęte kontrolą,
- p. J. F. – podinspektorowi Urzędu Gminy, prowadzącemu sprawy z zakresu ustawy z dnia 26.10.1982 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 07.07.2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości:

- przestrzeganie terminowości prowadzenia postępowań o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a w sytuacjach tego wymagających, stosowanie trybu przedłużenia załatwienia sprawy,
- przestrzeganie zasady wnoszenia opłat za zezwolenia przed wydaniem tych zezwoleń,
- wnoszenie opłat za korzystanie z zezwoleń w wysokości wynikającej z zasad ich obliczania – bez stosowania zaokrągleń kwot opłat,
- przyjmowanie wniosków o wydanie zezwoleń podpisanych zgodnie z zasadami prawidłowej reprezentacji podmiotu wnioskującego,
- przyjmowanie oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych, które: nie są opatrzone pouczeniami o sankcjach karnych za składanie danych niezgodnych z prawdą oraz w których nie jest wyznaczany termin ich składania inny niż ustawowy.

Ponadto zaleca się potrzebę uzyskiwania opinii Gminnej Komisji odrębnie dla każdego z wnioskowanych rodzajów napojów alkoholowych.

W odniesieniu do braku opinii Gminnej Komisji dla zezwoleń jednorazowych, nie formułuje się zaleceń pokontrolnych w związku z brakiem wymogu uzyskiwania takich opinii od dnia 1.01.2016 r.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Wicewojewoda