



Bydgoszcz, 16.09.2014 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.431.1.4.2014.JSz

**Pan
Marcin Skonieczka
Wójt Gminy Płużnica
87-214 Płużnica**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniach 4-6.08.2014 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Płużnica (zwanego dalej Wójtem), adres: 87-214 Płużnica, zrealizowaną przez J. S. – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 406/2014).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 26.10.1982 r.:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18 % zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2013 r. – 31.12.2013 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowością.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą obowiązywały następujące uchwały Rady Gminy Płużnica dotyczące powyższego zakresu kontroli:
 - a) uchwała Nr XXII/153/97 Rady Gminy w Płużnicy z dnia 25 lutego 1997 roku w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Płużnica liczby punktów sprzedaży napojów

- alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- b) uchwała Nr XXVI/202/01 Rady Gminy Płużnica z dnia 7 sierpnia 2001 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) do spożycia w miejscu sprzedaży,
- c) uchwała Nr XX/157/05 Rady Gminy Płużnica z dnia 01 lutego 2005 roku w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Płużnica miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
2. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz zezwoleń jednorazowych, z czego:
- 2 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 1 zezwolenie, zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 1 zezwolenie),
 - 4 zezwolenia jednorazowe (dla napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo).
3. W okresie objętym kontrolą:
- nie wydawano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - nie wydawano zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - wydano 5 decyzji o usunięciu z obrotu prawnego 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
4. Kontroli poddano wszystkie zezwolenia i decyzje wydane w okresie objętym kontrolą.
5. Złożony do podmiotu kontrolowanego wniosek o wydanie zezwolenia długoterminowego oraz wnioski o wydanie zezwoleń jednorazowych nie zawierały wpisu dot. numeru ewidencji działalności gospodarczej - w tym zakresie stwierdzono umieszczanie w dokumentacji wydruków z CEIDG o prowadzeniu działalności gospodarczej.
- We wniosku o wydanie zezwolenia długoterminowego nie zawarto oznaczenia, że z rodzaju napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu wyłączeniu podlega piwo.
- Wnioski o wydanie zezwoleń jednorazowych nie zawierały danych dotyczących: określenia rodzaju wnioskowanego napoju alkoholowego (pojedynczy przypadek – B. O.), imiennego oznaczenia przedsiębiorcy (pojedynczy przypadek – B. O.), przedmiotu działalności gospodarczej oraz adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego), a więc elementów treściowych wymaganych przez art. 18 ust. 5, w związku z art. 18¹ ust. 1 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- Składane wnioski opatrywane były datą wpływu do Urzędu Gminy.
6. Do wniosku o zezwolenia długoterminowe dołączona była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r.

7. Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 K.p.a. W związku z brakiem uzasadnień, zezwolenia zawierały informację o odstąpieniu od ich uzasadnienia w trybie art. 107 ust. 4 K.p.a.
Zezwolenia podpisywane były z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy, posiadającego pisemne upoważnienie do tej czynności.
Zezwolenia długoterminowe oraz zezwolenia jednorazowe wydawane były na czas oznaczony, wskazany odpowiednio w art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 2 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
Wydawane zezwolenia jednorazowe nie określały precyzyjnie usytuowania punktu sprzedaży napojów alkoholowych objętych zezwoleniem.
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
Zezwolenia jednorazowe wydawane były przedsiębiorcom posiadającym ważne zezwolenia długoterminowe na sprzedaż określonego rodzaju napojów alkoholowych. Odbiór wydawanych zezwoleń potwierdzany był podpisem umieszczanym na zwrotnym potwierdzeniu odbioru lub w rejestrze wydanych zezwoleń.
W pojedynczym przypadku (B. O.) w zezwoleniu jednorazowym błędnie określone zostało nazwisko wnioskodawcy.
8. Postępowania o wydawanie zezwoleń oraz o wygaszenie zezwoleń prowadzono w terminach nieprzekraczających terminu określonego w art. 35 § 3 K.p.a.
9. Wniesione opłaty za korzystanie z wydanych zezwoleń długoterminowych wyliczone zostały proporcjonalnie do okresu rozpoczęcia ich ważności w 2013 r., jednak wyliczenia ich dokonano z uwzględnieniem miesiąca rozpoczęcia ich ważności (kwiecień 2013 r., opłata za 9 pełnych miesięcy), nie zaś z uwzględnieniem faktycznego okresu ich obowiązywania w tym miesiącu (od 18.04.2013 r.) i tym samym faktycznego ich obowiązywania w całym 2013 r. W takiej sytuacji opłata pobierana jest za okres, w którym wydane zezwolenie jeszcze nie obowiązuje. Wskazana wyżej zasada wyliczenia opłaty proporcjonalnej potwierdzona została informacją pisemną Wójta z 5.08.2014 r., w której stwierdzono, że „(...) *opłatę roczną za korzystanie w 2013 r. ustalono proporcjonalnie do okresu ważności zezwolenia w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty*”.
Opłaty za zezwolenia jednorazowe wnoszono w wysokości zgodnej z określoną w art. 18¹ ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1983 r.
Nie stwierdzono sytuacji wnoszenia opłat po wydaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
10. Każde z kontrolowanych zezwoleń długoterminowych i jednorazowych posiadało pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przez co spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r., przy czym w przypadku zezwoleń długoterminowych opinia dotyczyła jednocześnie obu wnioskowanych rodzajów napojów alkoholowych, w tym – w przypadku napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu – opinia nie zawiera odniesienia, że ten rodzaj napojów alkoholowych nie dotyczy piwa.
Opinie Komisji dotyczące zezwoleń jednorazowych nie ujawniały dokładnego usytuowania punktu sprzedaży wnioskowanych napojów alkoholowych.
W pojedynczym przypadku stwierdzono, że wydana opinia posiada datę wcześniejszą, niż data złożonego wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego (B. O.).

Dokumentacja zezwoleń oraz opinii Gminnej Komisji wskazuje, że przewodniczącym Gminnej Komisji jest osoba (Sekretarz Gminy – Zastępca Wójta), która jednocześnie z upoważnienia Wójta wydaje zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

11. W okresie objętym kontrolą do podmiotu kontrolowanego nie były kierowane informacje od innych podmiotów i organów o nieprawidłowościach w działalności przedsiębiorców w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, mogących skutkować cofnięciem udzielonych zezwoleń na sprzedaż tych napojów.
12. W oparciu o pobraną i skontrolowaną próbę badawczą (zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla których istniał obowiązek złożenia do 31.01.2013 r. pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim – zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy z dnia 26.10.1982 r.) stwierdzono, że wszyscy przedsiębiorcy objęci próbą kontrolną złożyli oświadczenia w wymaganym terminie ustawowym.
Opłaty wnoszone były jednorazowo lub w równych ratach w terminach zgodnych z określonymi w art. 11¹ ust. 7 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
Oświadczenia zawierały treść uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych – z odwołaniem do art. 233 § 1 Kodeksu karnego.
13. W przypadku złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o zaprzestaniu sprzedaży napojów alkoholowych objętych zezwoleniem lub stwierdzeniu faktu zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej wydawane były decyzje administracyjne, które spełniały wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 K.p.a. Decyzje podpisywane były z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy (Zastępcę Wójta), posiadającego pisemne upoważnienie do tej czynności.
W pojedynczym przypadku (J. U.) w decyzjach o wygaśnięciu zezwoleń błędnie określone zostało nazwisko wnioskodawcy.
14. W zakresie monitoringu terminowości składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń, w pisemnej informacji Wójta z 5.08.2014 r. stwierdzono, że *„corocznie do przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wystosowane jest pismo przypominające o obowiązku składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych i terminach wnoszenia rat”*.
Kierowane pismo zawiera informację dotyczącą zasad wyliczania opłaty, terminów wnoszenia rat opłaty, rachunku do ich uiszczenia oraz informację o proporcjonalnym jej wnoszeniu w roku nabycia lub utraty ważności zezwolenia. Do pisma dołączony jest druk oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim, ze wskazaniem terminu jego złożenia w Urzędzie Gminy.
15. Zadanie będące przedmiotem kontroli zostało ujawnione w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Płużnicy, będącym załącznikiem do zarządzenia Nr OA.0050.11.2013 Wójta Gminy Płużnica z dnia 1 lutego 2013 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Płużnicy (§ 26 ust. 4 pkt 12).

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości oraz uchybień:

1. Brak ujawniania we wnioskach o wydawanie zezwoleń jednorazowych treści odnoszących się do niektórych elementów tych wniosków, wskazanych w ustawie z dnia 26.10.1982 r. W formularzu wniosku o wydanie zezwolenia długoterminowego brak wskazania, że z rodzaju napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu wyłączeniu podlega piwo.
2. Stwierdzony przypadek braku stosowania zasady wyliczania opłaty za korzystanie z zezwoleń długoterminowych proporcjonalnie do okresu rozpoczęcia lub zakończenia okresu ważności tych zezwoleń w danym roku z uwzględnieniem faktycznego dnia rozpoczęcia ważności zezwolenia w danym roku.
3. W przypadku zezwoleń jednorazowych oraz opinii Gminnej Komisji do tych zezwoleń – brak określania w nich precyzyjnego usytuowania punktu sprzedaży wnioskowanych napojów alkoholowych.
4. Pojedynczy przypadek wydania opinii Gminnej Komisji z datą wcześniejszą niż data złożenia wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego.
5. W opinii Gminnej Komisji – w sytuacji zezwolenia długoterminowego – brak wskazania, że w przypadku opiniowania napojów zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z tego rodzaju napojów wyłączone jest piwo.
6. Umieszczanie w oświadczeniach o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim treści o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych - zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, w sytuacji, gdy przepisy ustawy z dnia 26.10.1982 r. takiego rygoru odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia nie przewidują.
7. Mając na uwadze, że zgodnie z art. 18 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r. zezwolenia wydaje się oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, zasadne jest uzyskiwanie odrębnej opinii do każdego zezwolenia na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych.
8. Za niewskazaną należy uznać sytuację jednoczesnego wykonywania przez tę samą osobę (Sekretarz Gminy-Zastępca Wójta) czynności opiniowania – jako Przewodniczący Gminnej Komisji - wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz rozpatrywania opiniowanych wniosków (wydawania zezwoleń).

Przyczyną wskazanych wyżej uchybień i nieprawidłowości jest brak właściwego stosowania przepisów ustawy z dnia 26.10.1982 r., a skutkiem – wadliwa realizacja zadań.

W związku z dokonanymi ustaleniami kontroli, odpowiedzialność za sposób prowadzenia kontrolowanych spraw przypisać należy:

- p. Marcinow Skonieczce – Wójtowi Gminy Płużnica,

- p. M. S. – Sekretarzowi Gminy (Zastępcy Wójta), wydającej z upoważnienia Wójta zezwolenia i decyzje z zakresu ustawy z dnia 26.10.1982 r.,
- p. J. C. – inspektorowi w Urzędzie Gminy, prowadzącej w kontrolowanym okresie sprawy wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 27.08.2014 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

- przestrzeganie, aby składane przez przedsiębiorców wnioski o udzielenie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały kompletne dane wymagane przepisami ustawy z dnia 26.10.1982 r. Wnioski o udzielenie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów zawierający powyżej 4,5 do 18 % alkoholu winny uwzględniać treść o wyłączeniu z tego rodzaju napojów piwa,
- przy wydawaniu zezwoleń długoterminowych opłata za korzystanie z tych zezwoleń winna uwzględniać proporcjonalnych okres ich obowiązywania w danym roku – z uwzględnieniem faktycznej ilości dni ważności tych zezwoleń w danym roku,
- zezwolenia jednorazowe oraz opinie Gminnej Komisji do wniosków o wydanie tych zezwoleń winny precyzować lokalizację punktu sprzedaży wnioskowanych napojów alkoholowych,
- w przypadku opinii Gminnej Komisji dotyczących wniosków o zezwolenia długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 do 18 % alkoholu uwzględniać należy wyłączenie piwa z tego rodzaju napojów alkoholowych,
- brak uzasadnienia dla umieszczania w składanych oświadczeniach o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim treści o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych - zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu karnego,
- wyeliminować należy sytuację jednoczesnego rozpatrywania wniosków o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opiniowania tych wniosków przez Sekretarza Gminy (Zastępcę Wójta).

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty

otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

w z. WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO
WICEWOJEWODA

