



Bydgoszcz, 30 marca 2015 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.9.2014.WK.JL

**Pan  
Jerzy Izydorski  
Wójt Gminy Osiećiny**

**ul. I Armii Wojska Polskiego 14  
88-220 Osiećiny**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) w dniach 17 do 19 grudnia 2014 r. (z przerwą w dniu 19.12.2014 r. W.K.) – Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Osiećiny – zwanego dalej *Wójtem*, adres: ul. I Armii Wojska Polskiego 14, 88-220 Osiećiny, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - kierownik zespołu kontrolnego,
- inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - członek zespołu kontrolnego,

w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów w roku poprzednim,

Okres objęty kontrolą: 1.01.2013 r. – 31.12.2013 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowaną oceniono – **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 23 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
  - 14 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
    - 5 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 4 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 9 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:
    - 7 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
- b) w okresie objętym kontrolą wydano 1 decyzję o wygaśnięciu zezwolenia z powodu braku wpłaty III raty,
- c) w okresie objętym kontrolą nie wydawano:
  - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - zezwoleń na wyprzedż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
- d) kontroli poddano ogółem 23 sprawy zakończone wydaniem zezwoleń długoterminowych i jednorazowych oraz jedno postępowanie o wygaszenie zezwolenia co stanowi 100% prowadzonych przez organ spraw w badanym okresie,
- e) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych w art. 18 ust. 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* za wyjątkiem jednego przypadku gdzie na wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego nie zawarto danych dotyczących adresu punktu składowania napojów alkoholowych. (sprawa AGiSO.7340.4.1.2013) Na drukach wniosków o wydanie zezwoleń zawarto nieaktualny akt publikacyjny ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Ponadto na wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawarta jest informacja o konieczności uzyskania, przed wydaniem zezwolenia, zgody od policji i organizatora imprezy, co nie znajduje oparcia w przepisach *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- f) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, z wyjątkiem jednego przypadku, gdzie do wniosku dołączono decyzję wydaną przez inspekcje sanitarną przed obowiązującym przepisem określonym w art. 65 ust. 1 pkt 2

ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r. Nr 136, poz. 914 ze zm.), stwierdzające przygotowanie sklepu do sprzedaży.

- g) zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały następujące uchybienia i nieprawidłowości:
- wszystkie wydane zezwolenia posiadały nieaktualny akt publikacyjny ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013 r. poz. 267 ze zm.) – zwanej dalej *K.p.a.*
  - we wszystkich wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub powołania się na art. 107 § 4 *K.p.a.*,
  - w trzech przypadkach (sprawy AGiSO.7340.1.5.2013, AGiSO.7340.2.5.2013 oraz AGiSO.7340.3.4.2013) wydano zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przed dokonaniem opłaty, co jest niezgodne z art. 11<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*
- h) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 i 18<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* przez Wójta oraz działającą z upoważnienia Inspektor – R. Z.,
- i) zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- j) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 672 z późn. zm.) oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- k) w okresie kontrolnym wydano jedną decyzję wygaszającą zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych z uwagi na brak opłaty raty w terminie. Decyzję wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisów art. 107 *K.p.a.*,
- l) przedsiębiorcy potwierdzali podpisem i datą odbiór wydawanych i wygaszanych zezwoleń lub były one wysyłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- m) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych zezwoleń (art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ww. ustawy) błędnie stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, gdyż nie liczono pierwszego dnia zezwolenia.  
Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia jednorazowe określone w art. 18<sup>1</sup> ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*
- n) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Osiecinach, spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*
- o) w badanym okresie do Wójta nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich

sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

- p) wszyscy przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia w roku 2012 r. złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- q) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: prowadzenie rejestru przedsiębiorców posiadających czynne zezwolenia wraz z wpisanymi opłatami oraz pisemnej informacji o wysokości opłat, przekazywanej za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień:

- jednostkowy przypadek braku wpisania adresu punktu składowania napojów alkoholowych na wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego,
- do jednego postępowania o wydanie zezwolenia dołączono decyzję inspekcji sanitarnej, inną niż określona w art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- w wydanych zezwoleniach stosowano nieaktualne akt publikacyjne *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*,
- zezwolenia nie posiadały uzasadnienia faktycznego i prawnego lub nie zawierały odniesienia się do art. 107 § 4 *K.p.a.*,

nieprawidłowości:

- wydano trzy decyzje administracyjne przed dokonaniem opłaty naruszając tym art. 11<sup>1</sup> ust. 2 *ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- błędnie interpretowano zasadę wyliczania opłaty w nowo wydanych zezwoleniach.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości było wadliwe stosowanie regulacji prawnych zawartych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*

Z wyjaśnienia z dnia 19 grudnia 2014 r. otrzymanego od działającego z upoważnienia Wójta – inspektor R. Z. wynika, iż uchybienia w wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych w roku 2013 zostały popełnione przez przeoczenie, wystawiając druk z błędem a następnie go powielając. Odnośnie opłaty wniesionej po wydaniu zezwolenia – zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zostało sporządzone na dzień 31.12.2013 r., przedsiębiorca dokonał wpłaty i odbioru zezwolenia w dniu 03.01. 2014 r., pracownik wydając zezwolenie nie dokonał korekty daty wydania.

Z powyższego wyjaśnienia wynika również, iż opłaty o których mowa w art.11<sup>1</sup> ust. 8 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* nie były

*dokonywane w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności z powodu złej interpretacji przepisu (naliczanie bez pierwszego dnia ważności zezwolenia).*

Wynikiem uchybień i nieprawidłowości było:

- wydanie decyzji administracyjnych posiadających uchybienia w realizacji art. 107 *K.p.a.*
  - podstawa prawna, uzasadnienie,
- przyjęcie do postępowania o wydanie zezwolenia wadliwej decyzji inspekcji sanitarnej, niezgodnej z art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przed dokonaniem opłaty przez przedsiębiorcę,
- minimalne zaniżenie opłaty w nowo wydanych zezwoleniach o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 8 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* - zaniżono naliczanie o jeden dzień.

Skutkiem ujawnionych uchybień i nieprawidłowości są błędy w realizacji zadań wynikających z *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: pracownik podpisujący zezwolenia z upoważnienia Wójta p. R. Z. i Wójt Gminy Osiećnicy p. Jerzy Izydorski.

Do ustaleń kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 12.02.2015 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia. W projekcie wystąpienia pokontrolnego dokonano sprostowania oznaczenia powtórzonej litery g) na stronie 3 na literę h), nie dokonano skreśleń ani uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami i uwagami zalecam Panu Wójtowi podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli uchybień i nieprawidłowości:

- stosowanie zapisów art. 18 ust. 5 pkt 6 z zw. Z art. 18<sup>1</sup> ust. 1 oraz art.18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych zamieszczać aktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* i *K.p.a.*,
- zamieszczanie w zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zezwolenia na podstawie art. 107 § 4 *Kpa*,
- wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyłącznie po wniesieniu opłaty na rachunek gminy zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- w nowo wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych naliczanie opłat w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Wójta w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.