



Bydgoszcz, 9 grudnia 2016 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.15.2016.JL.WK

**Pan
Krzysztof Dąbkowski
Wójt Gminy Tłuchowo**

**ul. Sierpecka 20
87-605 Tłuchowo**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.), w dniach od 22 do 23 września 2016 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Tłuchowo – zwanego dalej *Wójtem*, adres: ul. Sierpecka 20, 87-605 Tłuchowo, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,

- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 14 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 3 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 7 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) w okresie objętym kontrolą nie wydawano:
 - decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedzanie posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć,
- c) kontroli poddano 7 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych oraz 7 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie,
- d) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała nr XXII/135/97 Rady Gminy Tłuchowo z dnia 10 listopada 1997 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu /z wyjątkiem piwa/, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunki sprzedaży tych napojów na terenie gminy Tłuchowo, zmieniona uchwałami Rady Gminy Tłuchowo: Nr IX/67/99 z dnia 03.11.1999 r., Nr X/78/99 z dnia 22.12.1999 r., Nr XXIV/153/2001 z dnia 21.11.2001 r. oraz Nr XXIV/139/2005 z dnia 31.08.2005 r.
- e) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 i art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Na drukach wniosków o zezwolenia długoterminowe zawarto obowiązek dołączania zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) - zwanej dalej *K.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 z późn. zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*.

Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń jednorazowych zawierają: oświadczenie o zakwalifikowaniu imprezy jako masowa niewymagane przy wydawaniu zezwoleń oraz obowiązek dołączenia pisemnej zgody organizatora imprezy na sprzedaż napojów alkoholowych nie wymagany *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,

- f) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- g) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały następujące uchybienia wynikające z nieprzestrzegania zasad określonych w art. 107 *K.p.a.*:
- we wszystkich wydanych zezwoleniach jednorazowych nie wskazano przepisu prawa procesowego - art. 104 *K.p.a.*,
 - wszystkie wydane zezwolenia długoterminowe w podstawach prawnych zawierają nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*,
 - w decyzjach długoterminowych błędnie wydrukowano w podstawie prawnej art. 11¹ *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
 - we wszystkich wydanych zezwoleniach jednorazowych brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub odwołania się do art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- h) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez działających z upoważnienia: Sekretarza Gminy lub Zastępcę Wójta,
- i) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*, oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- j) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- k) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy,
- l) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tłuchowie.
Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwały nr XXII/135/97 Rady Gminy Tłuchowo z dnia 10 listopada 1997 r., spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* lecz bez brania pod uwagę jej nowelizacji w kolejnych latach (gdzie zwiększano ilość punktów sprzedaży), co nie uwzględniało wszystkich zasad wprowadzonych przez radę,
- m) przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Gminy w Tłuchowie,
- n) wydane zezwolenia długoterminowe potwierdzane były przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru osobistego, dla zezwoleń jednorazowych prowadzony jest rejestr odbioru decyzji,

- o) w badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholu zasad i warunków ich sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- p) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: wysyłanie pism przypominających o terminie złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych, kontakt telefoniczny pracownika prowadzącego wydawanie zezwoleń z przedsiębiorcą przed upływem terminu płatności rat oraz prowadzenie rejestru wpłat uzgadniany z księgowością.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- wnioski o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały wymóg załączenia zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b *K.p.a.* oraz art. 38 ust. 5 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*,
- brak ujawniania w podstawach prawnych wydawanych zezwoleń jednorazowych odniesienia do przepisów prawa procesowego - art. 104 *K.p.a.*,
- nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.* we wszystkich wydanych zezwoleniach,
- w podstawie prawnej zezwoleń długoterminowych błędnie wpisano art. 11¹ *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach jednorazowych,
- wskazano również, by przyjmowano do akt sprawy o wydanie zezwolenia tylko takie opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, które będą w pełni odnosić się do wszystkich zasad ustalonych przez radę.

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego z 8 listopada 2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

