



Bydgoszcz, 30 grudnia 2016 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.16.2016.WK.JL

**Pani
Larysa Krzyżańska
Wójt Gminy Lubanie**

**Lubanie 28A
87-732 Lubanie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.), w dniach od 17 do 19 października 2016 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Lubanie – zwanego dalej *Wójtem*, adres: Lubanie 28A, 87-732 Lubanie, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia;
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń;
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,

- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 34 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 25 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 8 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 7 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 10 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 8 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
- b) W okresie objętym kontrolą wydano 4 decyzje wygaszające z powodu: braku opłaty i niezłożenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży za rok 2014.
- c) W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
 - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
- d) Kontroli poddano 26 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych, 8 zezwoleń jednorazowych oraz 4 postępowania o wygaszenie zezwoleń, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
- e) W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała Rady Gminy Lubanie Nr XXX/211/14 z dnia 5 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Lubanie.
- f) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 i art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

W dwóch przypadkach na drukach wniosków o wydanie zezwoleń długoterminowych zawarto obowiązek dołączania zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej. Jest to niezgodne z art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) - zwanej dalej *k.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej

(Dz. U. z 2015 r., poz.584 ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*.

- g) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- h) Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały następujące uchybienia wynikające z nieprzestrzegania zasad określonych w art. 107 *k.p.a.*:
 - w 3 na 26 wydanych zezwoleniach długoterminowych (jeden przedsiębiorca) zawarto nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
 - we wszystkich wydanych zezwoleniach długoterminowych brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub powołania się w uzasadnieniu na art. 107 § 4 *k.p.a.*
- i) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Wójta* lub działającego z upoważnienia Sekretarza Gminy.
- j) Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*, oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*. W siedmiu przypadkach przedsiębiorcy złożyli wnioski o wydanie nowych zezwoleń, w których wskazali proponowany termin wydania decyzji przypadający po upływie miesiąca od złożenia wniosku.
- k) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- l) Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
- m) Wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwały nr XXX/211/2014 Rady Gminy Lubanie z dnia 05.06.2014 r. spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- n) W okresie kontrolnym zbadano 4 decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z powodu braku opłaty I raty i nie złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży za rok 2014 (art. 18 ust. 12 pkt 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*). Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *k.p.a.*,

- o) W zakresie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, dla których istniał obowiązek złożenia pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* stwierdzono, że wszyscy przedsiębiorcy objęci próbą złożyli oświadczenia. Były one potwierdzane datą wpływu nieprzekraczającą terminu wskazanego w ww. ustawie. Wartość sprzedaży obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych.
- p) Odbiór wydanych i wygaszonych zezwoleń był potwierdzany przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru lub wysyłano je za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- q) W badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego w zakresie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
- r) Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: wysyłanie w miesiącu styczniu pism wraz z drukiem oświadczeń do przedsiębiorców, informując jednocześnie o terminie złożenia oświadczenia i dokonaniu opłat. Prowadzony jest rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w którym weryfikowana jest wpłata za korzystanie z zezwoleń.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- w trzech postępowaniach o wydanie zezwoleń długoterminowych wskazano nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach długoterminowych.

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego z 1 grudnia 2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda