



Bydgoszcz, 25 października 2016 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.11.2016.WK.JL

**Pan**  
**Jarosław Jacek Poliwko**  
**Wójt Gminy Bobrowniki**  
**Nieszawska 10**  
**87-617 Bobrowniki**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.), w dniach od 18 do 19 sierpnia 2016 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Bobrowniki – zwanego dalej *Wójtem*, adres: Nieszawska 10, 87-617 Bobrowniki, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, Oddziału Zamiejscowego we Włocławku w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,

- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 19 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
  - 13 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
    - 5 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 3 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - 3 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) w okresie objętym kontrolą wydano 3 decyzje wygaszające z powodu likwidacji punktu sprzedaży,
- c) w okresie objętym kontrolą nie wydawano:
  - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - zezwoleń na wyprzedż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć,
- d) kontroli poddano 16 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych, 3 zezwolenia jednorazowe oraz 3 postępowania o wygaszenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie,
- e) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała nr XXV/144/2006 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 30.08.2006 r. w sprawie ustalenia na terenie gminy liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy,
- f) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 i art. 18<sup>1</sup> ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń jednorazowych zawierają oświadczenie o zakwalifikowaniu imprezy jako masowa niewymagane przy wydawaniu zezwoleń,

- g) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- h) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych tylko w części spełniały wymagania określone w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks

postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) - zwanej dalej *K.p.a.*, we wszystkich decyzjach długoterminowych brak uzasadnienia prawnego lub odwołania się do art. 107 § 4 *K.p.a.*,

- i) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.  
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Wójta* lub działającego z upoważnienia Sekretarza Gminy,
- j) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 z późn. zm.) zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- k) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11<sup>1</sup> ust. 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- l) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ww. ustawy,
- m) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bobrownikach.  
Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwały nr XXV/144/2006 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 30.08.2006 r. spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- n) w okresie kontrolnym wydano 3 decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w trybie art. 18 ust. 12 pkt 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *K.p.a.*,
- o) przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.  
Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Gminy w Bobrownikach,
- p) wydane i wygaszone zezwolenia były potwierdzane przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru osobistego lub wysyłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- q) w badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

- r) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez prowadzenie rejestru wpłat przedsiębiorców, w którym weryfikowane są wpłaty wpływające do Urzędu, współpracę pracownika prowadzącego wydawanie zezwoleń ze skarbnikiem w celu weryfikacji opłat oraz telefoniczny kontakt z przedsiębiorcami celem przypomnienia o terminach wpłat.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienie, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- brak uzasadnienia prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach długoterminowych.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 27 września 2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienie odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski