



Bydgoszcz, 27 sierpnia 2015 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.III.431.1.3.2015.WL.GL

**Pan
(...)
Burmistrz Więcborka
ul. Mickiewicza 22
89-410 Więcbork**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniu 6 - 7 lipca 2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę sprawdzającą Burmistrza Więcborka (zwanego dalej Burmistrzem), adres: 89-410 Więcbork, ul. Mickiewicza 22, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w zakresie sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak: WNK.III.431.1.6.2014.WL.ACh z dnia 28 maja 2014 r. z zakresu ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.) zwanej dalej ustawą z dnia 26.10.1982 r. lub ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 30.06.2015 r.

W wyniku kontroli w 2014 r. stwierdzone zostały następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- część wniosków o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierała wymóg podania adresu punktu sprzedaży alkoholi co jest niezgodne z zapisem art. 18¹ ust. 1 ustawy,
- wnioski o zezwolenia długoterminowe nie zawierały punktu dotyczącego przedmiotu działalności gospodarczej,
- składane wnioski o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały wymóg załączania do wniosku zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpisu z rejestru przedsiębiorców, co jest sprzeczne z art. 220 § 1 pkt. 2 lit. b Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 38 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
- dopuszczono do przekroczenia terminu załatwienia spraw oraz w zezwoleniu nie zawarto uzasadnienia faktycznego i prawnego,
- nie stosowano prawidłowego nazewnictwa dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych zgodnych z nazwami ustawowymi,
- w 2 przypadkach poddanych kontroli tj. zezwolenia jednorazowego i zezwolenia na wyprzedaż zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych nie zawarto uzasadnienia faktycznego i prawnego lub nie było odniesienia się do art.107 §4 Kpa dopuszczającego odstępianie od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie strony.

W wystąpieniu z dnia 28 maja 2014 r. Wojewoda zalecił:

- stosowanie terminów załatwiania spraw zgodnie z art. 35 § 3 Kpa lub korzystania z art. 36 w celu zawiadomienia o przedłużeniu terminu rozpatrzenia sprawy,
- stosowanie prawidłowego nazewnictwa dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych zgodnego z nazwami ustawowymi,
- zamieszczanie w zezwoleniach i decyzjach informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zezwolenia na podstawie art. 107 § 4 Kpa, ze względu na fakt spełnienia żądania strony lub stosowanie uzasadnienia faktycznego i prawnego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została **pozytywnie z nieprawidłowością**.

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem lub w miejscu sprzedaży oraz zaewidencjonowano 1 wniosek będący w trakcie realizacji, z czego:
 - 0 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo (w okresie kontrolowanym w dniu 30.06.2015 r. wpłynął wniosek o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 3 kategoriach A, B i C, jest on w trakcie załatwiania),
 - 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 2 zezwolenia, zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 1 zezwolenie),
Ponadto wydano 18 zezwoleń jednorazowych (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 18 zezwoleń, plus 1 wniosek z dnia 15.06.2015 r., który jest w trakcie załatwiania),
- b) w okresie objętym kontrolą:
 - nie wydano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - nie wydano decyzji na wyprzedzając posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - wydano 5 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 5 i 1 ustawy z dnia 26.10.1982 r., z tego 3 z uwagi na niewniesienie opłaty za korzystanie z zezwolenia oraz 2 z powodu likwidacji punktu sprzedaży.
- c) kontroli poddano 3 sprawy zakończone wydaniem zezwolenia długoterminowego, co stanowi 100% zezwoleń wydanych w okresie objętym kontrolą,
- d) kontroli poddano 5 decyzji o wygaśnięciu co stanowi 100% decyzji wygaszających wydanych w okresie objętym kontrolą,
- e) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania określone w art. 18 ust. 5 ustawy z 26.10.1982 r. *Stwierdzono jednak cztery przypadki, w których formularze wniosków zawierały wymóg określenia godzin sprzedaży napojów*

alkoholowych. Powyższe rozwiązanie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

- f) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r. Nie stwierdzono przypadków braku wymaganej dokumentacji. Wnioski zawierały dokument stwierdzający prawa do lokalu będącego punktem sprzedaży, pisemną zgodę właściciela budynku i decyzje właściwego państwowego inspektora sanitarnego.
- g) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych długoterminowych spełniają wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 K.p.a.
- h) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 ustawy z 26.10.1982 r. przez Burmistrza Więcborka, podpisywane przez z-cę Burmistrza. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- i) postępowania o wydawanie zezwoleń prowadzono terminowo, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 § 3 K.p.a., przy czym średni czas załatwiania sprawy, od dnia wpływu wniosku do dnia wydania zezwolenia, w odniesieniu do badanych spraw wynosił od 5-20 dni w zakresie zezwoleń długoterminowych,
- j) odbiór wydawanych zezwoleń przedsiębiorcy potwierdzali podpisem wraz z datą na egzemplarzach zezwolenia lub wnioskach umieszczanych w aktach spraw lub wysyłano je pocztą za potwierdzeniem odbioru,
- k) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia, określone w art. 11¹ i 18¹ ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach.
- l) w 3 przypadkach stwierdzenie braku wniesienia raty opłaty w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 ustawy z dnia 26.10.1982 r. skutkowało wydaniem decyzji o wygaśnięciu zezwolenia oraz w 2 przypadkach wydaniem decyzji o wygaśnięciu z uwagi na likwidację punktu sprzedaży. Decyzje zostały podpisane zostały przez z-cę Burmistrza Więcborka. Decyzje wygaszające zezwolenie wysłane zostały pocztą za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- m) każde z kontrolowanych zezwoleń długoterminowych posiadało pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Więcborku, przez co spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r.
- n) monitoring terminowości składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń realizowany jest poprzez współpracę z Referatem Finansowo-Księgowym, który przekazuje raporty kasowe oraz potwierdzenia przelewów,
- o) w okresie kontrolowanym wydano 18 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. W okresie kontrolowanym przyjęto również wniosek z dnia 15.06.2015 r., który jest w trakcie załatwiania, posiada już pozytywną opinię GKRPA. *W przypadku 10 zezwoleń jednorazowych stwierdzono wydanie ich na okres przekraczający 2 dni. Według zespołu kontrolnego sposób liczenia dni, który został oparty o wyliczenia godzinowe jest wadliwy, mimo że okresy na które wydane zostały zezwolenia nie przekraczają 48 godzin (2 dób).*

W wyniku przeprowadzonej kontroli należy stwierdzić, że zalecenia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 maja 2014 r. zostały w pełni zrealizowane. *Stwierdzono jednak nieprawidłowość polegającą na wydawaniu zezwoleń jednorazowych na okres przekraczający 2 dni oraz uchybienie w postaci umieszczania w formularzach wniosków wymogu określenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych.*

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość oraz uchybienie ponosi p. (...) oraz z tytułu sprawowanego nadzoru Burmistrz Więcborka.

W Projekcie wystąpienia pokontrolnego dokonuje się uzupełnienia w postaci wskazania osób odpowiedzialnych za stwierdzoną nieprawidłowość i uchybienie.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zalecam Panu podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości oraz uchybień i usprawnienia funkcjonowania działalności jednostki kontrolowanej a w szczególności:

- wydawanie zezwoleń jednorazowych na okres nieprzekraczający 2 dni,
- wyeliminowanie z formularza wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wymogu określania godzin sprzedaży napojów alkoholowych.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonego uchybienia i nieprawidłowości.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Wicewojewoda