



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 9 czerwca 2017 r.

WZ.IV.431.2.2017 GM

**Pan
Ryszard Brejza
Prezydent
Miasta Inowrocławia**

**ul. F.D. Roosevelta 36
88-100 Inowrocław**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 175 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) w Urzędzie Miasta Inowrocławia przy ul. F.D. Roosevelta 36, w dniu 9 maja 2017 r. przeprowadzona została kontrola planowa prowadzona w trybie zwykłym przez Grzegorza Mroza – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Zdrowia Kujawsko – Pomorskim Centrum Zdrowia Publicznego – przewodniczący zespołu kontrolerów, Przemysława Kluczyńskiego – kierownika Oddziału Rejestru i Nadzoru w Ochronie Zdrowia w Wydziale Zdrowia Kujawsko – Pomorskim Centrum Zdrowia Publicznego oraz Katarzynę Łukawską – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Zdrowia Kujawsko – Pomorskim Centrum Zdrowia Publicznego w zakresie:

- 1) Przedmiot kontroli:
 - a) prawidłowość ustalenia wysokości dotacji należnej w 2017 r. na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska,
 - b) prawidłowość wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w 2016 r.
- 2) Okres objęty kontrolą: od dnia 01.01.2015 r. do 31.03.2017 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność oceniona została **pozytywnie**, na podstawie następujących ustaleń kontroli:

- 1. W zakresie prawidłowości ustalenia wysokości dotacji należnej w 2017 roku na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska.**

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych

(Dz. U. z 2016, poz. 879 ze zm.) gmina uzdrowiskowa realizuje zadania własne związane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska o których mowa w art. 46 ustawy, w tym m.in. w zakresie tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej.

W myśl § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowiskowej (Dz. U. Nr 103, poz. 705) kwotę dotacji z budżetu państwa ustala się w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy (2015 r.).

Wysokość opłaty uzdrowiskowej w 2015 roku określiła uchwała Nr XXXVI/509/2013 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 28 października 2013 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności oraz wysokości stawki opłaty uzdrowiskowej na terenie Inowrocławia, zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso. Zgodnie z § 1 uchwały, wysokość opłaty uzdrowiskowej w roku 2015 wynosiła 4,20 zł za każdy dzień pobytu. Wysokość opłaty uzdrowiskowej nie przekraczała stawki maksymalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2015 r. (M.P. 2014, poz. 718).

(akta kontroli str. 13-14)

W dniu 20 lutego 2017 r. Prezydent Miasta Inowrocławia wystąpił z wnioskiem do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego o dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w kwocie 1.909.324,20 zł. Wniosek został podpisany również przez Panią Grażynę Filipiak – Skarbnika Miasta Inowrocławia i został złożony w terminie, o którym mowa w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowiskowej, tj. do dnia 31 marca roku budżetowego. Zgodnie z § 5 wskazanego wyżej rozporządzenia dotacja zostanie przekazana przez Wojewodę na rachunek budżetu gminy uzdrowiskowej w terminie do 31 sierpnia 2017 r.

Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych w art. 48 stanowi, iż gmina uzdrowiskowa w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 46, ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej na zasadach określonych w przepisach odrębnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.) opłata uzdrowiskowa pobierana jest od osób przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska, za każdą rozpoczętą dobę pobytu w takich miejscowościach.

Na podstawie przedłożonych dowodów księgowych ustalono, iż wpływy z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. wyniosły: 1.909.324,20 i dane te były zgodne z danymi wykazanymi we wniosku do Wojewody.

(akta kontroli str. 27)

Do Urzędu Miasta przyjęto opłatę uzdrowiskową od następujących podmiotów uprawnionych i zobowiązanych do jej poboru:

- Przy Tężni – 475.284,60 zł,
- Modrzew – 285.696,60 zł,
- Energetyk – 184.527,00 zł,
- Oaza – 241.432,80 zł,
- Solanki – 711.001,20 zł,
- PGKiM – 1.835,40 zł,
- Willa Bajka – 4.851,00 zł,
- Hotel pod Tężnią – 1.008,00 zł,
- Hotel Focus – 1.961,40 zł,
- Wama – 600,60 zł,
- Wpłaty indywidualne – 1125,60 zł.

Wysokość należnej dotacji ustalono w wysokości opłaty uzdrowiskowej uzyskanej w 2015 roku z pomniejszeniem o wpłaty dotyczące lat poprzednich.

(akta kontroli str. 14,28)

2. W zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w 2016 roku.

Pismem Nr WFB.I.3120.1.36.2016/5 z dnia 23.03.2016 r. Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego poinformował Prezydenta Inowrocławia, że decyzją Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Nr WFB.I.3120.1.2016 z dnia 16 marca 2016 r. ustalono plan wydatków w 2016 r. - w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75814 – Różne rozliczenia finansowe, paragrafie 2870 - w wysokości 1.866,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 15-16)

W dniu 29.08.2016 r. dysponent przekazał środki finansowe gminie uzdrowiskowej w wysokości: 1.865.925,60 zł zgodnie ze złożonym wnioskiem.

(akta kontroli str.17)

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w badanym okresie dotacja z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w wysokości 1.865.925,60 zł wykorzystana została zgodnie z przeznaczeniem, tj. na realizację zadań określonych w art. 46 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. *o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych*.

Na podstawie przedstawionych dokumentów, stwierdza się że środki z dotacji w pełnej wysokości zostały wykorzystane na realizację zadania pn. „Utrzymanie zieleni w Parku Solankowym”.

W 2016 roku w ramach zadania, z otrzymanej dotacji sfinansowano m.in. następujące prace:

- wygrabianie liści – 173.056,40 zł,
- naprawa nawierzchni alejek szutrowych – 185.971,32 zł,
- prace pielęgnacyjne drzew i krzewów, przycinka, wycinka drzew – 80.704,37 zł,

- akcja zima – 55.347,18 zł,
- konserwacja iluminacji tężni solankowej – 25.020,94 zł,
- oczyszczanie alejek – 66.922,87 zł,
- wiosenna i letnia obsada kwiatowa – 179.450,56 zł,
- koszenie trawy, konserwacja terenu – 660.334,29 zł,
- rekultywacja terenu – 13.488,44 zł,
- wymiana stolarki okiennej i drzwi w wieżach tężni – 69.003,00 zł,
- zużycie wody (tężnia, fontanny) – 84.578,98 zł,
- odchwaszczanie alejek, roślin, skupin – 29.237,06 zł,
- podlewanie roślin - 21.866,20 zł,
- montaż ławek, malowanie mostku – 48.822,98 zł,
- prace remontowe, konserwacyjne na terenie tężni, utrzymanie i obsługa tężni – 126.677,80 zł.

W trakcie kontroli zapoznano się z wszystkimi dokumentami finansowymi potwierdzającymi poniesione wydatki. Drugostronnie opisane dokumenty finansowe (rachunki) potwierdzają wykonanie usług oraz stwierdzają, że wydatki zostały pokryte z dotacji „uzdrowskiej”. Prace wykonane zostały przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu z siedzibą przy ul. P. Wawrzyniaka 33.

(akta kontroli str. 19-26)

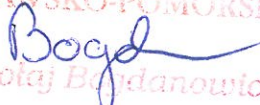
Podczas czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sporządzenia wniosku o dotację jak również poniesionych wydatków na rzecz gminy uzdrowskiej.

Nie wydano zaleceń pokontrolnych.

Kontrolę wpisano do książki kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. 3/2017.

Kierownik podmiotu kontrolowanego nie wniósł zastrzeżeń do treści projektu wystąpienia pokontrolnego, który otrzymał w dniu 26.05.2017 r.

Wystąpienia pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz wraz z aktami kontroli pozostaje w dokumentacji jednostki kontrolującej.

WOJEWODA
 KUJAWSKO-POMORSKI

 Mikołaj Bogdanowicz