



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WSOC.I.431.8.2015.EM

Bydgoszcz, 26 stycznia 2016r.

Pan Rafał Bruski
Prezydent Miasta Bydgoszczy
85-102 Bydgoszcz
ul. Jezuicka 1

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 17 października 2008r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2016r. poz. 10) w Urzędzie Miasta Bydgoszczy, 85-102 Bydgoszcz ul. Jezuicka 1 w siedzibie Urzędu Stanu Cywilnego mieszczącego się w Bydgoszczy przy ul. Grudziądzkiej 9-15 w dniu 16 grudnia 2015r. przeprowadzona została kontrola prawidłowości w zakresie realizacji zadań związanych ze zmianą imion i nazwisk przez: Ewę Mejjier kierownika Oddziału Spraw Wewnętrznych w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców (Nr upoważnienia do kontroli 877/2015) - kierownika zespołu kontrolnego i Mariana Ujazdowskiego głównego specjalistę w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (Nr upoważnienia do kontroli 878/2015) - członka zespołu kontrolnego.

Przedmiot kontroli: ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie zmiany imion i nazwisk.

Okres objęty kontrolą od 1 września 2015r. do dnia kontroli.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność podmiotu kontrolowanego ocenia się: **pozytywnie**. Ocena ta obejmuje następujące oceny częściowe:

- w zakresie prowadzenia postępowań oraz wydawania decyzji administracyjnych w sprawach zmiany imion i nazwisk – pozytywna,
- w zakresie przekazywania danych dotyczących zmiany imienia lub nazwiska osoby za pomocą systemu teleinformatycznego do kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia lub małżeństwa danej osoby celem naniesienia zmian w rejestrze Baza Usług Stanu Cywilnego oraz rejestracji zmiany danych dot. imienia i nazwiska w rejestrze PESEL - pozytywna.

Oceny kontrolowanej działalności dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W zakresie prowadzonych postępowań oraz wydawania decyzji administracyjnych w sprawach zmiany imion i nazwisk.

W kontrolowanym okresie wydano 107 decyzji w zakresie zmiany imion i nazwisk.

Sprawdzono następujące postępowania prowadzone w oparciu o ustawę o zmianie imienia i nazwiska zakończone wydaniem decyzji administracyjnej:

- decyzja Nr 443/2015 sygn. USC.III.5355.309.2015 z dnia 07.09.2015r. dotycząca zmiany nazwiska kobiety noszonego po zawarciu małżeństwa, decyzję przekazano do USC w Sopocie do aktu małżeństwa,
- decyzja Nr 447/2015 sygn. USC.III.5355.314.2015 z dnia 10.09.2015r. dotycząca zmiany nazwiska dwuczłonowego po rozwodzie na jednoczłonowe, decyzję o zmianie przekazano USC w Bydgoszczy do aktu małżeństwa,
- decyzja Nr 448/2015 sygn. USC.III.5355.319.2015 z dnia 11.09.2015r. w sprawie zmiany nazwiska kobiety, w związku z zawartym małżeństwem poza granicami RP, decyzję przekazano do aktu małżeństwa transkrybowanego przez USC w Bydgoszczy, sprawa załatwiana za pośrednictwem Konsulatu RP w Edynburgu,
- decyzja Nr 449/2015 sygn. USC.III.5355.325.2015 z dnia 25.09.2014r. dotyczy zmiany imienia i nazwiska rodowego małoletniej z jednego na dwa imiona oraz nazwiska jednoczłonowego na dwuczłonowe, z wnioskiem wystąpiła matka dziecka, ojciec dziecka wyraził zgodę na zmianę nazwiska, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,
- decyzja Nr 452/2015 sygn. USC.III.5355.335.2015 z dnia 25.09.2015r. dotycząca zmiany nazwiska dwuczłonowego noszonego po zawarciu małżeństwa na nazwisko jednoczłonowe, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Świeciu,
- decyzja Nr 454/2015 sygn. USC.III.5355.337.2015 z dnia 25.09.2015r. dotycząca zmiany nazwiska małoletniej oraz jej nazwiska rodowego z jednoczłonowego na dwuczłonowe, z wnioskiem o zmianę wystąpili obydwaj rodzice za pośrednictwem Ambasady Rzeczypospolitej Polskiej w Madrycie, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,
- decyzja Nr 457/2015 sygn. USC.III.5355.342.2015 z dnia 21.10.2015r. dotyczy zmiany nazwiska kobiety po orzeczonym rozwodzie, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,
- decyzja Nr 464/2015 sygn. USC.III.5355.350.2015 z dnia 28.10.2015r. dotycząca zmiany nazwiska kobiety na nazwisko męża, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,
- decyzja Nr 459/2015 sygn. USC.III.5355.344.2015 z dnia 23.10.2015r. decyzja dotycząca zmiany nazwiska mężczyzny i nazwiska rodowego, decyzja przekazana do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,
- decyzja Nr 461/2015 sygn. USC.III.5355.346.2015 z dnia 16.10.2015r. dotycząca zmiany

nazwiska noszonego i nazwiska rodowego mężczyzny, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Toruniu,

- decyzja Nr 462/2015 sygn. USC.III.5355.347.2015 z dnia 16.10.2015r. zmiana nazwiska noszonego po rozwodzie, decyzja przekazana do aktu małżeństwa sporządzonego w USC W Bydgoszczy,

- decyzja Nr 465/2015 sygn. USC.III.5355.351.2015 z dnia 27.10.2015r. zmiana nazwiska kobiety po rozwodzie, decyzja przekazana do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 468/2015 sygn. USC.III.5355.362.2015 z dnia 06.11.2015r. dot. zmiany nazwiska noszonego kobiety rozwiedzionej na inne nazwisko, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 471/2015 sygn. USC.III.5355.365.2015 z dnia 06.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska noszonego kobiety rozwiedzionej na nazwisko rodowe, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 472/2015 sygn. USC.III.5355.366.2015 z dnia 02.11.2015r. dot. zmiany nazwiska kobiety rozwiedzionej na nazwisko rodowe, decyzja przekazana do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 474/2015 sygn. USC.III.5355.368.2015 z dnia 30.10.2015r. dotycząca zmiany pisowni nazwiska mężczyzny, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszcz,

- decyzja Nr 477/2015 sygn. USC.III.5355.372.2015 z dnia 06.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska małoletniej, na wniosek matki ojciec pozbawiony władzy rodzicielskiej orzeczeniem sądu rodzinnego, małoletnia wyraziła zgodę na zmianę nazwiska, decyzję przekazano do aktu urodzenia w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 480/2015 sygn.USC.III.5355.375.2015 z dnia 06.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska dziecka w związku z zaprzeczeniem ojcostwa i uznaniem ojcostwa na wniosek obydwójga rodziców dziecka, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Nowej Wsi Wielkiej ,

- decyzja Nr 482/2015 USC.III.USC.5355.378.2015 z dnia 06.11.2015r. zmiana pisowni nazwiska nabytego poprzez zawarcie małżeństwa, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 484/2015 sygn. USC.III.5355.380.2015. z dnia 16.11.2015r. decyzja dot. zmiany nazwiska dziecka małoletniego, z wnioskiem o zmianę wystąpili obydwój rodzice małoletniej, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja N 485/2015 sygn. USC.III.5355.382.2015 z dnia 20.11.2015r. dotyczy zmiany nazwiska kobiety noszonego po zawarciu małżeństwa z formy męskiej na żeńską, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy w wyniku transkrypcji do polskich ksiąg stanu cywilnego zagranicznego odpisu aktu małżeństwa,

- decyzja Nr 486/2015 sygn. USC.III.5355.383.2015 z dnia 18.11.2015r. dotycząca zmiany pisowni nazwiska rodzowego kobiety, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bądkowie,

- decyzja Nr 487/2015 sygn. USC.III.5355.384.2015 z dnia 20.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska małoletniej na wniosek matki dziecka, ojciec małoletniej pozbawiony władzy rodzicielskiej na mocy orzeczenia sądu rodzinnego, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 488/2015 sygn. USC.III.5355.385.2015 z dnia 20.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska noszonego kobiety noszonego po zawarciu małżeństwa, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Rypinie,

- decyzja Nr 491/2015 sygn. USC.III.5355.388.2015 z dnia 30.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska małoletniej na wniosek matki dziecka, ojciec pozbawiony władzy rodzicielskiej orzeczeniem sądu rodzinnego, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 493/2015 sygn. USC.III.5355.390.2015 z dnia 26.11.2015r. dotycząca zmiany nazwiska noszonego kobiety po zawarciu małżeństwa w związku z rozwodem, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 496/2015 sygn. USC.III.5355.394.2015 z dnia 26.11.2015r. dotycząca zmiany imienia mężczyzny, decyzję przekazano do aktu urodzenia sporządzonego w USC w Zabrze i aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 498/2015 sygn. USC.III.5355.397.2015 z dnia 26.11.2015r. dotycząca zmiany noszonego po zawarciu małżeństwa, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Katowicach,

- decyzja Nr 500/2015 sygn. USC.III.5355.399.2015 z dnia 02.12.2015r. dotycząca zmiany nazwiska kobiety noszonego po zawarciu małżeństwa w związku z rozwodem, decyzję przekazano do aktu małżeństwa sporządzonego w USC w Bydgoszczy,

- decyzja Nr 504/2015 sygn.USC.III.5355.403.2015 z dnia 04.12.2015r. dotycząca zmiany nazwiska noszonego kobiety w związku z rozwodem, decyzja objęła małoletniego syna wnioskodawczyni. Ojciec pozbawiony władzy rodzicielskiej orzeczeniem sądu rodzinnego. Decyzje przekazano do aktu urodzenia dziecka sporządzonego w USC w Bydgoszczy i aktu małżeństwa wnioskodawczyni sporządzonego w USC w Sicienku.

Decyzje orzekające o zmianie imienia bądź nazwiska zostały wydane prawidłowo na uzasadnione wnioski stron postępowania, wyłącznie z ważnych powodów, zgodnie z art. 4 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Najczęstszymi przypadkami zmian nazwiska jest powrót przez kobiety po rozwodzie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, a także w przypadku małoletnich dzieci, których ojcowie zostali pozbawieni władzy rodzicielskiej zmiana nazwiska na nazwisko matki. Każda sprawa zawiera wniosek spełniający wymagania określone w art. 11 ustawy, wnioski mogą być generowane s z aplikacji Źródło z elektronicznej Bazy Usług Stanu Cywilnego. Kierownik USC w Bydgoszczy opracował wniosek składany w sprawach zmiany imienia lub nazwiska, który zostaje wypełniony przez osobę wnioskującą o zmianę, i który

zawiera wszystkie niezbędne dane wymagane przepisami ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Decyzje wydawane są po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w trybie ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz art. 104 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (aktualna publikacja Dz. U. z 2016r. poz. 23).

W przypadku zmian dotyczących małoletnich dzieci z wnioskami występowały obydwój rodzice dziecka lub jedno z rodziców, w przypadkach pozbawienia władzy rodzicielskiej drugiego rodzica, co było udokumentowane przez stronę wnioskującą o zmianę orzeczeniem sądu rodzinnego lub drugi z rodziców wyrażał zgodę na zmianę nazwiska dziecka przed Kierownikiem USC, co jest zgodnie z art. 8 ust.2 ustawy. Wnioski we wszystkich sprawach dotyczących małoletnich dzieci wnosili przedstawiciele ustawowi dzieci, zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. W jednej sprawie dziecko małoletnie, które ukończyło 13 lat wyraziło również zgodę na zmianę nazwiska, co wynika z zapisu art. 8 ust.2 ustawy.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy wszystkim sprawdzonym decyzjom wydanym w kontrolowanym okresie tj. od 1 września 2015r. nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Na wszystkich kopiach decyzji jest potwierdzenie odbioru decyzji przez stronę wnioskującą z wyjątkiem wniosków przesyłanych poprzez polskie placówki konsularne, co jest istotne w związku z koniecznością naniesienia wzmianki dodatkowej przy akcie urodzenia bądź małżeństwa oraz aktualizacji rejestrów państwowych PESEL i BUSC w zakresie dokonanej zmiany (art. 13 ustawy), a także istotne dla strony, która od chwili doręczenia decyzji winna posługiwać się nowymi danymi. Niezależnie od powyższego każda ze skontrolowanych decyzji zawiera wskazanie konkretnej daty, w której stała się wykonalna

Wszystkie zbadane decyzje zostały wydane przez Kierownika USC w Bydgoszczy lub Zastępców Kierownika USC w Bydgoszczy, co jest zgodnie z zapisami art. 12 ust. 1 ustawy. W dwóch przypadkach wnioski o zmianę nazwiska zostały złożone do Kierownika USC w Bydgoszczy za pośrednictwem Konsulatu RP w Edynburgu i Ambasady RP w Madrycie, co jest zgodnie z art.10 ust. 2 ustawy.

Z przedłożonych kart stanowisk pracy wynika, że zadania związane z rejestracją stanu cywilnego, w tym zmianą imion i nazwisk realizują: Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego oraz czterech Zastępców Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego. Wszystkie zbadane decyzje wydawali zgodnie z art.12 ustawy o zmianie imienia i nazwiska Kierownik lub Zastępca Kierownika USC w Bydgoszczy.

Każda sprawa posiada założoną i zaktualizowaną metrykę sprawy zgodnie z przepisem art. 66a Kodeksu postępowania administracyjnego.

2. Rejestracja zmiany danych dotyczących imienia i nazwiska w rejestrze PESEL oraz przekazywanie danych dotyczących zmiany imienia i nazwiska osoby za pomocą systemu teleinformatycznego do kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia lub małżeństwa danej osoby celem naniesienia zmian w rejestrze Baza Usług Stanu Cywilnego.

Wszystkie wymienione w punkcie 1. niniejszego wystąpienia pokontrolnego decyzje, które podlegały kontroli zostały sprawdzone w aplikacji Źródło w rejestrze PESEL przez kontrolujących poprzez podgląd danych osób, których nazwiska lub imiona zostały zmienione sprawdzonymi decyzjami. Stwierdzono, że w rejestrze PESEL we wszystkich przypadkach figurują zmienione dane osób, wynikające z wydanych decyzji administracyjnych (akta kontroli str. 14- 215).

Kontrolerzy sprawdzili także w rejestrze Baza Usług Stanu Cywilnego, czy w aktach stanu cywilnego urodzeń i małżeństw osób, których decyzje dotyczyły i zostały sporządzone w USC w Bydgoszczy wpisano wzmianki dodatkowe o zmianie nazwisk bądź imion. W wyniku tego stwierdzono, że we wszystkich aktach osób, których decyzje dotyczyły sporządzonych w USC w Bydgoszczy odzwierciedlone są zmiany wynikające z decyzji o zmianie imienia bądź nazwiska w formie wzmianki (akta kontroli str. 14 – 215).

W związku z powyższym należy stwierdzić, że kontrolowana jednostka realizuje prawidłowo ustawowe zadania wynikające z przepisu art. 10 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 24 września 2010r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015r. poz. 388 z późn. zm.) nakładające na kierownika urzędu stanu cywilnego obowiązek rejestracji w rejestrze PESEL zmiany danych wynikających z wydanej decyzji o zmianie imienia lub nazwiska. Także realizowane są prawidłowo zadania wynikające z art. 13 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska, dotyczące przekazywania decyzji do aktów urodzenia i małżeństwa osób, których zmiany dotyczą. Zmiany te są następnie wpisywane w formie wzmianek do aktów stanu cywilnego danej osoby. Decyzje przekazywane są do innych urzędów stanu cywilnego zarówno za pośrednictwem systemu teleinformatycznego jak i w formie papierowej.

W trakcie kontroli Pani Iwona Gassowska Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Bydgoszczy udzielała wyjaśnień oraz przedkładała dokumenty do kontroli.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Bogdan
Mikołaj Bogdanowicz

Województwo kujawsko-pomorskie
Urząd Wojewody
ul. Wolności 10
85-714 Bydgoszcz
20.01.2016
Kontroler
Katarzyna Wesołowska
Ukoloni 25.01.2016.