

**Informacja do BIP o wynikach kontroli prawidłowości  
Gminy Kcynia ul. Rynek 23, 89-240 Kcynia**

sporządzona w oparciu o Ustawę z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014r., poz.782 z późn. zm. ) art. 4 ust.1 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 4 ppkt a

**I. Cel kontroli:**

Ocena działalności jednostki kontrolowanej w zakresie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 332).

**II. Czas przeprowadzenia kontroli:** w dniach 28 i 29 kwietnia 2015r.

**Opis ustalonego stanu faktycznego oraz jego ocena:**

Kontrole przeprowadzono w oparciu o rozmowę z Burmistrzem i wyjaśnienia p.M. [REDAKTED] Kierownika MGOPS, p. I [REDAKTED] - inspektora, p. K [REDAKTED] - asystenta rodziny, p. D [REDAKTED] – specjalisty pracy z rodziną oraz analizę zastanej dokumentacji.

Zgodnie z art. 10 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej pracę z rodziną organizuje gmina lub podmiot, któremu gmina zlecała realizację tego zadania na podstawie art.190.

Na podstawie badanej dokumentacji ustalono, iż zadania z zakresu ustawy o wspieraniu rodziny realizuje Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kcyni na mocy Uchwały Nr XX/181/2012 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 29 marca 2012 r. oraz upoważniony na mocy tej uchwały Kierownik MGOPS w Kcyni, co jest zgodne z art. 178 cyt. ustawy.

Na podstawie Zarządzenia Nr 10/2012 Burmistrza Kcyni z dnia 17 stycznia 2012 r., w sprawie upoważnienia kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu wspierania rodziny oraz wydawania w tych sprawach decyzji, upoważniony na wniosek kierownika został pracownik Ośrodka - p. I. [REDAKTED]

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ustalono, co następuje:

- W zakresie zapisu art.176 pkt 1: *opracowanie i realizacja 3- letnich gminnych programów wspierania rodziny.*

Gmina opracowała i realizuje 3- letni „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013-2015” przyjęty Uchwałą Nr XXXVI/358/2013 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 25 kwietnia 2013r. Gminny program zawiera diagnozę środowiska lokalnego: określenie zasobów gminy, analizę SWOT (słabe i mocne strony gminy), określenie celu głównego oraz celów szczegółowych programu, ze wskazaniem realizatorów oraz odbiorców programu. Program określa zakładane rezultaty, źródło finansowania oraz zasady monitoringu i ewaluacji.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 2: *tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.*

Gmina zatrudnia obecnie 2 asystentów, z którymi zawarte zostały umowy o pracę w wymiarze 2 etatów. W okresie objętym kontrolą asystenci podnosili swoje kwalifikacje w zakresie pracy z dziećmi lub rodziną w formie samokształcenia, poprzez uczestnictwo w szkoleniach tematycznych organizowanych przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Toruniu. Ponadto w budżecie ośrodka zostały zagwarantowane środki finansowe na szkolenia w celu umożliwienia asystentom rodziny podnoszenia kwalifikacji zawodowych.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 3: *tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych przez:*

- a) *zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,*
- b) *organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,*
- c) *prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.*

Praca z rodzinami prowadzona była przez asystentów rodziny i pracowników socjalnych. Zgodnie z zapisami art. 11 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku, gdy ośrodek pomocy społecznej podjął informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadzał w tej rodzinie wywiad środowiskowy, na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej. Jeżeli z analizy sytuacji rodzinnej wynikała konieczność przydzielenia rodzinie asystenta rodziny, pracownik socjalny występował do kierownika ośrodka z wnioskiem o jego przydzielenie i Ośrodek wydawał w tym zakresie decyzję. W każdej decyzji wskazuje się zakres działań asystenta, dostosowany do potrzeb konkretnej rodziny.

W 2013 r. było zatrudnionych 2 asystentów, obejmujących pomocą 28 rodzin, w 2014 r. 3 asystentów- liczba rodzin objętych pomocą 31 rodzin, a w 2015r. 2 asystentów obejmujących opieką 23 rodzin.

W zadaniach asystenta wyszczególnionych w umowie o pracę ujęto wszystkie zadania zgodnie z art.15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Asystenci dokumentują swoją pracę poprzez: diagnozę dotyczącą rodziny, sporządzanie planu pracy z rodziną, sprawozdania z pracy z rodziną (przesyłane do sądu), prowadzenie kart pracy z rodziną, w których odnotowywane są dni i godziny wizyt w środowisku wraz z opisem przeprowadzonych działań.

W rodzinach, w których praca asystenta rodziny została zakończona prowadzony jest nadal (przez określony czas) monitoring w celu sprawdzenia poprawności funkcjonowania rodziny. W trakcie kontroli ustalono, iż asystenci rodziny posiadali wymagane kwalifikacje, zgodnie z art.12 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Praca asystenta nie była łączona z wykonywaniem obowiązków pracownika socjalnego na terenie gminy, w której praca była prowadzona, co jest zgodne z art.17 ust.3 cyt. wyżej ustawy. Zgodnie z art.17 ust.4 ustawy asystent rodziny nie prowadził postępowań z zakresu świadczeń realizowanych przez gminę.

W okresie objętym kontrolą Gmina zapewniła rodzinie przeżywającej trudności dostęp do specjalistycznego poradnictwa (prawnego, psychologicznego, socjalnego, rodzinnego, spraw związanych z kuratelą). Radca prawny dostępny jest 1 raz w tygodniu w godzinach 9.00-14.00, psycholog oraz kurator zawodowy również 1 raz w tygodniu. Ponadto rodziny mogą uzyskać wsparcie od pracownika MGOPS w Kcyni – specjalisty pracy z rodziną, członka Zespołu Interdyscyplinarnego, specjalisty ds. rozwiązywania problemów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą, na terenie gminy nie funkcjonowały rodziny wspierające - brak w środowisku zainteresowania tą formą działania.

Na terenie gminy brak placówek wsparcia dziennego działających na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Funkcjonują natomiast tzw. grupy opiekuńczo-wychowawcze działające na terenie szkół podstawowych i gimnazjów. Prowadzący grupy opłacani są ze środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kcyni. W 2014 r. do grup tych uczęszczało 272 dzieci. Każde dziecko miało zapewniony posiłek, pomoc w odrabianiu zadań domowych, prowadzone były zajęcia z zakresu zapobiegania alkoholizmowi, narkomanii i przemocy.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 4: *finansowanie:*
  - a) *(uchylona)*
  - b) *podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,*
  - c) *kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2, ponoszonych przez rodziny wspierające.*

W budżecie gminy zostały zagwarantowane środki finansowe na podnoszenie kwalifikacji przez asystentów. Finansowanie kosztów związanych z funkcjonowaniem rodzin wspierających, z uwagi na brak rodzin- nie dotyczy.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 5: *współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo- wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.*

Gmina współfinansuje koszty związane z utrzymaniem wychowanków przebywających w pieczy zastępczej: w 2013 r.- za 7 dzieci z 6 rodzin wydatkowano kwotę 19.044 zł, a w 2014 r. za 16 dzieci z 9 rodzin wydatkowano kwotę 71.460 zł.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 6: *sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art.187 ust.3.*

Gmina sporządza sprawozdania rzeczowo - finansowe z zakresu wspierania rodziny oraz przekazuje je wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego. Sprawozdania w okresie objętym kontrolą zostały przekazane zgodnie z § 3 ust.1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo- finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

- W zakresie realizacji zapisu art.176 pkt 7: *prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.*

Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej prowadzony jest na bieżąco przez asystentów rodziny, pracowników socjalnych Ośrodka, a także poprzez współpracę z innymi służbami tj.: pedagogami szkolnymi, wychowawcami, pielęgniarkami środowiskowymi, Zespołem Interdyscyplinarnym.

Zgodnie z art.179 ust.1 wyżej cytowanej ustawy w *terminie do dnia 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.*

Inspektorzy zapoznali się ze Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, przedstawionym podczas VII Sesji Rady Gminy Kcynia w dniu 26 marca br. Sprawozdanie zawiera diagnozę środowiska lokalnego z określeniem mocnych i słabych stron, liczbę dzieci umieszczonych w pieczy oraz główne działania realizowane w 2014 r. przez asystentów rodzin wraz ze wskazaniem problemów występujących w środowiskach objętych pomocą asystenta. W sprawozdaniu wskazuje się na potrzebę utworzenia placówek wsparcia dziennego.

Na podstawie powyższych ustaleń skontrolowaną działalność oceniono pozytywnie.

**Zespół kontrolny:**

Samodzielny Zespół ds.

Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej

Wydziału Polityki Społecznej

**Zatwierdził:**

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej