



Bydgoszcz, 8 lipca 2015 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.6.2015

**Pan  
Mariusz Lorenc  
Wójt Gminy Chrostkowo**

**Chrostkowo 99  
87-602 Chrostkowo**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584.) w dniach od 7 do 11 maja 2015 r. – Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Chrostkowo zwanego dalej *Wójtem*, adres: Chrostkowo 99, 87-602 Chrostkowo, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - kierownik zespołu kontrolnego, (upoważnienie Nr 318/2015),
- inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - członek zespołu kontrolnego, (upoważnienie Nr 319/2015),

w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została – **pozytywnie z nieprawidłowością.**

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 25 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
  - 18 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
    - 7 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 6 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
    - 2 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) w okresie objętym kontrolą wydano 5 decyzji wygaszających 10 zezwoleń z powodu: braku wpłaty należnej opłaty (3) oraz likwidacja punktu sprzedaży (2),
- c) w okresie objętym kontrolą nie wydawano:
  - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
- d) kontroli poddano 23 sprawy zakończone wydaniem zezwoleń długoterminowych, 2 zezwolenia jednorazowe oraz 5 postępowań o wygaszenie zezwoleń, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie,
- e) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* za wyjątkiem jednego przypadku gdzie: nie odnotowano adresu punktu składowania napojów alkoholowych oraz zawarto oświadczenie nie wymagane do wydania zezwolenia (sprawa Nr I-D-2/2014).  
Na drukach wniosków o zezwolenia długoterminowe zawarto obowiązek dołączania zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) zwanej dalej *K.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.) zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*,
- f) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączona była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, z wyjątkiem dwóch przypadków, gdzie dołączono decyzje wydane przez inspekcję sanitarną, nie zgodne z art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594),

- g) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały następujące uchybienia wynikające z zasad określonych w art. 107 *K.p.a.*:
- we wszystkich wydanych zezwoleniach nie wskazano przepisu prawa procesowego - art. 104 *K.p.a.*,
  - w 14 przypadkach na 23 wydane zezwolenia długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych w podstawie prawnej błędnie przywoływano przepis dotyczący rodzaju pobierania opłaty – art. 11<sup>1</sup> ust. 2 pkt 1 do 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
  - we wszystkich wydawanych zezwoleniach długoterminowych w podstawach prawnych stwierdzono brak szczegółowego odniesienia do odpowiednich rodzaju napojów alkoholowych określonych w art. 18 ust. 3, pkt 1 - 3 *ww. ustawy*,
  - w zezwoleniach długoterminowych oraz jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych przywołano art. 130 „KPA” bez wskazania aktu publikacyjnego,
  - we wszystkich wydanych zezwoleniach długoterminowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych brak uzasadnienia prawnego lub powołania się na art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- h) zezwolenia długoterminowe wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Zezwolenia jednorazowe wydawano na jeden dzień a według godzin określonych we wnioskach następnie powtórzonych w decyzjach (np. od godz. 13<sup>00</sup> do godz. 1<sup>00</sup>) winny być wydane na dwa dni. Zezwolenia podpisywał Wójt lub działający z upoważnienia - Sekretarza Gminy,
- i) zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- j) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*

W trzech przypadkach przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, przy składaniu wniosków wskazywali termin wydania zezwolenia, na krótko przed datą nowego okresu ważności po dokonania niezbędnej opłaty.

- k) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- l) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* za wyjątkiem trzech przypadków (zezwolenia: I-A-1/2014, I-B-1/2014, I-C-1/2014) gdzie stwierdzono odstępstwo od tej zasady, polegające na dokonaniu wpłaty przez przedsiębiorcę w nierównych ratach. Wysokość opłaty rocznej była prawidłowa.  
Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę - proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 8 *ww. ustawy*,
- m) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chrostkowie. W opiniach brak odniesienia do zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, o której mowa w art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*

- n) w okresie kontrolnym wydano 5 decyzji wygaszających 10 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w tym: dwa zezwolenia z powodu braku opłaty kolejnej raty oraz osiem zezwoleń z powodu likwidacji punktu sprzedaży.  
Przed wydaniem decyzji strony były zawiadamiane o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz o możliwości zapoznania się z aktami toczącego się postępowania i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *K.p.a.*,
- o) wydane i wygaszone zezwolenia były wysyłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub przedsiębiorcy potwierdzali podpisem i datą odbiór osobisty,
- p) w badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- q) wszyscy przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie (do 31.01.2014 r.) określonym art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- r) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: kontakt telefoniczny lub osobisty pracownika prowadzącego wydawanie zezwoleń z przedsiębiorcą przed upływem terminu płatności rat oraz składania oświadczeń. Prowadzony jest rejestr wszystkich wydanych zezwoleń, w którym odnotowuje się na bieżąco kwoty oraz daty wpłat z których dokonano odpisu terminów składania oświadczeń oraz wnoszenia rat opłat. Uzyskane dane potwierdził Skarbnik Gminy oraz *Wójt*.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień:

- wnioski o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały wymóg załączenia zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b *K.p.a.* oraz art. 38 ust. 5 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*,
- przypadek braku wpisania adresu punktu składowania napojów alkoholowych na wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego oraz zawarcia oświadczeń niewymagalnych do wydania decyzji,
- przyjęcie do postępowania o wydanie zezwoleń dwóch wadliwych decyzji inspekcji sanitarnej, niezgodnych z art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- brak ujawniania w podstawach prawnych wydawanych zezwoleń odniesienia do przepisów prawa procesowego - art. 104 *K.p.a.*,
- wydane zezwolenia długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych w podstawie prawnej zawierały przepis dotyczący pobierania opłaty określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 pkt 1 do 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, zamiast odniesienia do odpowiednich rodzajów napojów alkoholowych, określonych w art. 18 ust. 3, pkt 1 - 3 ww. *ustawy*,
- zezwolenia jednorazowe wydano jako jednodniowe, wskazując w nich czas przekraczający jeden dzień,

- opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chrostkowie nie zawierały odniesienia do uchwały rady gminy określonej w art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- brak uzasadnienia prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach,

nieprawidłowości:

- przypadek wyliczenia rat za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w nierównych wysokościach niezgodnie art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości było wadliwe stosowanie regulacji prawnych zawartych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*

Wynikiem było:

- wydanie decyzji administracyjnych posiadających uchybienia w realizacji art. 107 *K.p.a.*, – podstawa prawna, uzasadnienie,
- żądanie od przedsiębiorców: danych możliwych do ustalenia przez organ na podstawie rejestru publicznego oraz oświadczeń niewymagalnych do wydania zezwolenia,
- przyjęcie do postępowania o wydanie zezwolenia wadliwej decyzji inspekcji sanitarnej, niezgodnej z art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- błędne wyliczenie rat opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Skutkiem ujawnionych uchybień i nieprawidłowości są błędy w zakresie realizacji zadań wynikających z *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz *K.p.a.*

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowość odpowiedzialność ponoszą: pracownik prowadzący procedurę wydawania zezwoleń, oraz podpisujący i nadzorujący wydawanie decyzji administracyjnych Wójt i działający z upoważnienia Sekretarz Gminy.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 16 czerwca 2015 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

- należy przestrzegać, aby składane przez przedsiębiorców wnioski o udzielenie zezwoleń długoterminowych nie zawierały wymogu dołączania do nich danych możliwych do ustalenia przez organ na podstawie rejestru publicznego,
- przyjmować do realizacji wnioski zgodne z wymogami zawartymi w art. 18 ust. 5 pkt 6 oraz art. 18 ust. 6 pkt 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,

- przestrzegać zasad określonych w art. 107 *K.p.a.* przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zawierając wszystkich wymagane elementy decyzji, w szczególności powoływanie właściwych podstaw prawnych oraz zamieszczanie uzasadnienia prawnego i faktycznego lub odstąpienia od uzasadnienia na podstawie art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- przyjmować opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wyłącznie z odniesieniem się do uchwały rady gminy określonej w art.12 ust 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- w wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych wyliczanie rat opłat w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia,

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI