

PROTOKÓŁ

kontroli doraźnej przeprowadzonej w nieruchomości położonej w Bydgoszczy przy ulicy Siewnej 21

1. Jednostka kontrolowana

ul. Siewna 21
85-355 Bydgoszcz
nieruchomość należąca do Stowarzyszenia im. Sue Ryder w Solcu Kujawskim
ul. Powstańców 6
86-050 Solec Kujawski

KRS: 0000065481

NIP: 967-10-51-101

Imię i nazwisko osoby reprezentującej jednostkę kontrolowaną

Aleksandra Burchacka – Prezes Zarządu

2. Jednostka Kontrolująca

Wydział Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Bydgoszczy.

3. Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolujących

██████████ - starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia do kontroli
Nr 194/2020 z dnia 9 czerwca 2020 r. wydanego przez Wojewodę Kujawsko-
Pomorskiego - kierujący zespołem inspektorów;

██████████ - inspektor wojewódzki na podstawie upoważnienia do kontroli
Nr 194/2020 z dnia 9 czerwca 2020 r. wydanego przez Wojewodę Kujawsko-
Pomorskiego.

(akta kontroli str. 3)

4. Data przeprowadzenia czynności kontrolnych

Kontrola przeprowadzona została w dniach 16, 22, 24 czerwca oraz 31 lipca 2020 r.

5. Określenie przedmiotowego zakresu kontroli

Stwierdzenie czy pod wskazanym adresem nadal prowadzona jest placówka całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku bez wymaganego w tym zakresie zezwolenia wojewody, pomimo wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ze skargi kasacyjnej Stowarzyszenia im. Sue Ryder w Solcu Kujawskim od wyroku Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2018 r. w sprawie ze skargi Stowarzyszenia im. Sue Ryder w Solcu Kujawskim na decyzję Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 16 sierpnia 2017 r. nr DPS.I.5153.25.2017.UŁ w przedmiocie kary za prowadzenie placówki całodobowej opieki bez wymaganego zezwolenia wojewody.

6. Okres objęty kontrolą: stan bieżący.

7. Wykaz aktów prawnych

- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.),
- rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz.U. Nr 61, poz. 543 ze zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.).

8. W niniejszym protokole zastosowano następujące skróty i oznaczenia:

Stowarzyszenie - Stowarzyszenie im. Sue Ryder w Solcu Kujawskim,
Dom - Dom Seniora im. Sue Ryder, ul. Siewna 21, 85-355 Bydgoszcz.

9. Inspektorom kontrolującym informacji merytorycznych udzielały:

Pani Aleksandra Burchacka – Prezes Zarządu Stowarzyszenia im. Sue Ryder;
Pani S. K. – koordynator opiekunek/sprzedawca sklepu charytatywnego.

I. Opis stanu faktycznego stwierdzony w toku kontroli.

W dniu 16 czerwca 2020 r. na miejscu prowadzenia czynności kontrolnych inspektorzy zastali Panią S. K., pracownika Stowarzyszenia. Po telefonicznych ustaleniach Pani S. K. z Prezesem Zarządu wpuszczono kontrolujących na teren posesji, gdzie niezwłocznie dokonano wizytacji wszystkich pomieszczeń nieruchomości. Ustalono, że na parterze budynku znajduje się 1 łazienka, 1 sypialnia 3-osobowa, 1 pokój dzienny z aneksem kuchennym, z którego wyjście prowadzi na taras i patio. Na piętrze budynku znajdują się: 1 łazienka oraz 3 pokoje, w tym 1 z łazienką. Budynek jest podpiwniczony.

W toku prowadzonych czynności w domu stwierdzono obecność jednej osoby w wieku podeszłym, Pani I. S., zajmującej pokój na parterze budynku oraz kobiety w średnim wieku i młodego mężczyzny na piętrze nieruchomości, którzy zajmują dwa oddzielne pokoje. Trzeci pokój z łazienką na piętrze był pusty.

W dniu 22 czerwca 2020 r. inspektorzy ponownie udali się na miejsce prowadzenia czynności kontrolnych celem przesłuchania do protokołu Pani S. K. Kobieta zeznała, iż pracuje w Stowarzyszeniu im. Sue Ryder około 1,5 roku w ramach umowy o pracę na stanowisku koordynatora. Pracę na potrzeby Stowarzyszenia wykonuje w różnych miejscach. W nieruchomości zlokalizowanej w Bydgoszczy przy ulicy Siewnej 21 świadczy pracę od około 1,5 miesiąca, od poniedziałku do piątku w godzinach 7:30-15:30. Praca w tym miejscu polega na opiece nad Panią I. S., podaniu przygotowanych wcześniej przez córkę posiłków, napojów, leków, w razie potrzeby zmiana pieluchy. Przesłuchiwana nie była w posiadaniu informacji dotyczących zasad i czasookresu pobytu Pani I. S.

w nieruchomości. Zeznała natomiast, iż w godzinach popołudniowych i nocnych starszą Panią zajmują się dzieci: córka, Pani R. P., która również zamieszkuje w nieruchomości oraz syn A.

W ocenie przesłuchiwanej Pani I. S. wymaga całodobowej opieki. Jest osobą niesamodzielną, leżącą z możliwością wysadzenia na wózek inwalidzki.

Panią S. K. przesłuchano pod kątem działalności prowadzonej wcześniej w kontrolowanej nieruchomości. Przesłuchiwana zeznała, iż podczas jej pobytu w nieruchomości nie było innych osób w podeszłym wieku, niepełnosprawnych, przewlekłe chorych, wymagających całodobowej opieki. Zeznała ponadto, iż nie posiada informacji na temat działalności prowadzonej przez Stowarzyszenie im. Sue Ryder w zakresie świadczenia opieki osobom tego wymagającym, w formie placówki całodobowej opieki. Pani S. K. nie ma wiedzy od kiedy Pani I. S. przebywa w nieruchomości oraz gdzie przebywała wcześniej i kto sprawował nad nią opiekę.

Na podstawie przesłuchania ustalono także, iż pokoje na piętrze wynajmują osoby z Ukrainy, pracujący na rzecz Stowarzyszenia im. Sue Ryder. Osoby te nie mają kontaktu z zamieszkującą na parterze Panią I. S. oraz nie świadczą wobec niej żadnej formy opieki czy wsparcia.

(akta kontroli str. 5-9)

Dnia 24 czerwca 2020 r. zespół kontrolny przesłuchał do protokołu Panią Aleksandrę Burchacką, Prezesa Zarządu Stowarzyszenia im. Sue Ryder. Ustalono, iż osoby przebywające w 2017 r. w obiekcie przy ulicy Siewnej 21 w Bydgoszczy, tj. Panie M.M., J.O., A.K., I.J. zmarły. Pozostała Pani I.S., która wraz z córką R. P zamieszkuje nieruchomość. Pobyt obu pań reguluje umowa najmu parteru budynku. Piętro nieruchomości przeznaczone jest na wynajem. Aktualnie dwa pokoje od Stowarzyszenia im. Sue Ryder wynajmują osoby z Ukrainy, jednakże nie świadczą one pracy na rzecz Stowarzyszenia.

(akta kontroli str. 60-68, 74-76)

Ustalono, że personel świadczący usługi w 2017 r. przy ulicy Siewnej 21 w Bydgoszczy złożył wypowiedzenia umów cywilno-prawnych. Część z tych osób pracuje w Centrum Trzeciego Wieku przy ulicy Rupniewskiego 11 w Bydgoszczy. W przypadku Pani S. K. pismem z dnia 29 listopada 2019 r. zostało jej powierzono tymczasowe wykonywanie pracy na stanowisku opiekun seniora w Centrum Trzeciego Wieku w Bydgoszczy w okresie od dnia 01.12.2019 r. do dnia 29.02.2020 r. 28 lutego 2020 r. zawarto z pracownikiem porozumienie zmieniające warunki pracy w zakresie rodzaju umówionej pracy na sprzedawca sklepu charytatywnego.

(akta kontroli str. 77, 80, 84)

Z uwagi na ograniczenie działalności Stowarzyszenia im. Sue Ryder w zakresie prowadzenia sklepów charytatywnych, podyktowane sytuacją epidemiczną, Zarząd

Stowarzyszenia podjął decyzję o czasowym oddelegowaniu pracownika, Pani S. K., do opieki nad Panią I. S. Prezes Zarządu poinformowała kontrolujących, iż do końca lipca 2020 r. Pani I. S. zostanie przyjęta na Oddział Opieki Paliatywnej Domu Sue Ryder w Bydgoszczy.

W dniu 31 lipca 2020 r. zespół kontrolny udał się na ulicę Siewną 21 w Bydgoszczy celem ustalenia czy w budynku nadal przebywa osoba wymagająca całodobowej opieki. Stwierdzono, iż w budynku nie przebywają żadne osoby. Nikt nie otworzył drzwi w obiekcie, a rolety zewnętrzne pozostały zasłonięte.

W toku prowadzenia czynności kontrolnych, pismami z dnia 9 lipca 2020 r., organ wezwał na przesłuchanie w charakterze świadka Panią M. O. i Pana T.M., obywateli Ukrainy zamieszkujących piątro budynku przy ulicy Siewnej 21 w Bydgoszczy. Celem przesłuchania miało być ustalenie faktu, czy w zamieszkiwanej przez nich nieruchomości przebywają osoby niepełnosprawne, przewlekle chore i osoby w podeszłym wieku wymagające całodobowej opieki. Wezwani nie stawili się w wyznaczonym terminie, jak też w żaden sposób nie skontaktowali z organem.

II. Ocena kontrolowanej działalności wynikająca z opisanych ustaleń, uwagi i wnioski

Zarząd Stowarzyszenia im. Sue Ryder w dniu 28 listopada 2019 r. podjął uchwałę nr 1/XI/2019 o zaprzestaniu działalności dotyczącej prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku i likwidacji Domu Seniora mieszczącego się w Bydgoszczy przy ulicy Siewnej 21. W toku czynności kontrolnych ustalono jednakże, iż ostatnia mieszkanka placówki, Pani I. S. opuściła nieruchomość w lipcu 2020 r.

(akta kontroli str. 57)

Na tym protokół zakończono, sporządzając go w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, zaparafowanych na każdej stronie przez osoby kontrolujące i osobę reprezentującą jednostkę kontrolowaną, z których po jednym otrzymują:

1. Wojewoda Kujawsko-Pomorski,
2. Pani Aleksandra Burchacka – Prezes Zarządu Stowarzyszenia im. Sue Ryder w Solcu Kujawskim.

Pouczenie:

1. Kierownik/właściciel jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.
2. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika/właściciela jednostki podlegającej kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i podjęcia działań pokontrolnych.

3. Kierownikowi/właścicielowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.
4. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
5. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi/właścicielowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń.
6. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów.
7. Zespół inspektorów przeprowadza dodatkowe czynności kontrolne, jeżeli z analizy zastrzeżeń wynika potrzeba ich podjęcia.
8. Z przeprowadzonych dodatkowych czynności kontrolnych sporządza się protokół.
9. W razie nieuwzględnienia zastrzeżeń, w całości lub w części, zespół inspektorów zajmuje stanowisko na piśmie i przekazuje je do akceptacji dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego.
10. Stanowisko w sprawie zgłoszonych zastrzeżeń przekazuje się kierownikowi/właścicielowi jednostki podlegającej kontroli.

**Zespół kontrolny
Wydziału Polityki Społecznej
Oddziału Kontroli i Nadzoru
w Pomocy Społecznej**

