



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 11 stycznia 2017 r.

WIR.IV.431.10.2016.KC

Pan
Franciszek Koszowski
Starosta Świecki
ul. Gen. Józefa Hallera 9
86-100 Świecie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 627 z późn. zm.) w Starostwie Powiatowym w Świeciu, w dniach 04 – 08 listopada 2016 r. przeprowadzona została kontrola przez zespół kontrolny w składzie:

- ██████████ – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kierownik zespołu kontrolnego,
- ██████████ – główny specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kontroler zespołu kontrolnego,
- ██████████ – ekspert w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kontroler zespołu kontrolnego, prowadzący kontrolę na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 673/2016 z dnia 28 października 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie dokumentacji prowadzonej w związku z wykonywaniem zadań wynikających z ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 627 z późn. zm.) – dalej zwanej ustawą, polegających na wydawaniu praw jazdy i pozwoleń na kierowanie tramwajem (w tym wymianie i wydawaniu wtórników tych dokumentów), dokonywaniu w prawach jazdy wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowych i szkoleń okresowych oraz sprawowaniu nadzoru nad kierującymi.

Okres objęty kontrolą: od 25.02.2016 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

W okresie objętym kontrolą Starosta Świeckim był Pan Franciszek Koszowski.

- data odbioru decyzji inna niż data odbioru wskazana na wniosku – nr karty kierowcy [REDACTED].

2. W zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano trzy wnioski o wydanie międzynarodowego prawa jazdy, których realizacja nastąpiła w okresie objętym kontrolą (nr kart kierowcy: [REDACTED]).

We wszystkich przypadkach wydanie prawa jazdy nastąpiło w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą (35 zł) i na podstawie krajowego prawa jazdy.

Wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z r.w.d., a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie kserokopie krajowego prawa jazdy, pełnomocnictwa oraz dowody dokonanych opłat.

W dwóch przypadkach (nr kart kierowcy [REDACTED]) międzynarodowe prawa jazdy wydane zostały na okres 3 lat od daty wypełnienia druku międzynarodowego prawa jazdy i okres ten w żadnym przypadku nie był dłuższy od okresu ważności krajowego prawa jazdy i ważności kategorii ważnej najkrócej.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- ustalona data ważności międzynarodowego prawa jazdy jest tożsama z datą wydania tegoż dokumentu – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- brak podpisu wnioskodawcy w części G wniosku – dot. nr karty kierowcy [REDACTED].

3. W zakresie wydawania pozwoleń na prowadzenie tramwajów i przedłużania okresu ważności pozwoleń.

Zgodnie z oświadczeniem pracowników Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Świeciu z dnia 07.11.2016 roku w okresie od 25.02.2016 roku do 07.11.2016 roku nie wydano żadnego pozwolenia na kierowanie tramwajem.

4. W zakresie wydawania wtórników praw jazdy.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano dwa wnioski o wydanie wtórnika prawa jazdy (nr kart kierowcy [REDACTED]).

We wszystkich przypadkach wydanie wtórnika dokumentu nastąpiło w formie czynności materialno-technicznej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą (100 zł) oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej (0,50 zł).

Wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z przepisami rozporządzeń w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie, oświadczenia o utracie dokumentu oraz dowody dokonanych opłat.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- brak oświadczenia o miejscu zamieszkania oraz niejednoznaczne określenie daty ważności wydanego wtórnika – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- błędne określenie daty uzyskania uprawnień kat. AM – dot. nr karty kierowcy [REDACTED].

5. W zakresie wymiany praw jazdy ze względu na zmianę danych w nim umieszczonych lub zmianę terminu ważności prawa jazdy.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano cztery wnioski o wymianę prawa jazdy (nr kart kierowcy [REDAKTOWANE]).

We wszystkich przypadkach wymiana prawa jazdy nastąpiła na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą (100 zł) oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej (0,50 zł). Wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z przepisami rozporządzeń w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie, kserokopie dotychczasowych praw jazdy oraz dowody dokonanych opłat.

Na wszystkich wnioskach potwierdzony został fakt unieważnienia dotychczasowego prawa jazdy (poza jednym przypadkiem – nr karty kierowcy [REDAKTOWANE] – z uwagi na nieodebranie do dnia zakończenia czynności kontrolnych nowego prawa jazdy).

W trzech przypadkach (nr kart kierowcy [REDAKTOWANE]) wymiana prawa jazdy nastąpiła w formie czynności materialno-technicznej.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- dokonanie wymiany prawa jazdy w drodze decyzji administracyjnej (wydanej po dacie odbioru prawa jazdy) oraz brak wpisania uprawnień kat. AM i B1 – dot. nr karty kierowcy [REDAKTOWANE],
- określenie daty ważności uprawnień dla kat. AM bez określenia daty wydania prawa jazdy – dot. nr karty kierowcy [REDAKTOWANE].

6. W zakresie dokonywania wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowych albo szkolenia okresowego.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano pięć wniosków o dokonanie wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowej/szkolenia okresowego (nr kart kierowców [REDAKTOWANE]).

We wszystkich przypadkach dokonanie wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowej/szkolenia okresowego nastąpiło na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą (100 zł) oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej (0,50 zł). Wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z przepisami rozporządzeń w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie, orzeczenia psychologiczne, świadectwa kwalifikacji zawodowej, kserokopie dotychczasowych praw jazdy oraz dowody dokonanych opłat.

Na wszystkich wnioskach potwierdzony został fakt unieważnienia dotychczasowego prawa jazdy.

W czterech przypadkach (nr kart kierowcy [REDAKTOWANE]) wymiana prawa jazdy nastąpiła w formie czynności materialno-technicznej.

W przypadku nr karty kierowcy [REDAKTOWANE], ze względu na jednoczesne nadanie nowych uprawnień kategorii C i C+E w wyniku egzaminu państwowego i dokonanie wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowej, czynność wymiany dokumentu nastąpiła w formie decyzji administracyjnej.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- błędnie określone daty ważności uprawnień kat. AM, B1, B, B+E,T, nadanie nowych uprawnień kategorii C i C+E w wyniku egzaminu państwowego z jednoczesnym wpisem potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowej w formie czynności materialno-technicznej oraz brak dokonania wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowych dla kat. C1 i C1+E – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- brak dokonania wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowych dla kat. C1 – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- brak dokonania wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowych dla kat. C1 i C1+E – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- błędnie określone daty ważności uprawnień kat. C1, C1+E i brak dokonania wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowych dla kat. C1 i C1+E – dot. nr karty kierowcy [REDACTED],
- błędnie określone daty uzyskania uprawnień kat. C1+E oraz brak dokonania wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowych dla kat. C1 i C1+E – dot. nr karty kierowcy [REDACTED].

7. W zakresie wydawania decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, badanie lekarskie i badanie psychologiczne oraz w zakresie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy, decyzji o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami.

7.1. Postępowanie administracyjne prowadzone z uwagi na przekroczenie liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenia przepisów ruchu drogowego.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano trzy postępowania dotyczące nr kart kierowcy [REDACTED].

We wszystkich przypadkach postępowania w sprawie skierowania kierowców na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego i badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu prowadzone były na wniosek właściwego organu – Komendanta Wojewódzkiego Policji.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- wydanie decyzji o skierowaniu na badanie psychologiczne pomimo, iż nie upłynął termin na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań określany w postanowieniach o wszczęciu postępowania administracyjnego – dot. nr kart kierowcy [REDACTED],
- niewydanie decyzji administracyjnych o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego – dot. wszystkich przypadków,
- brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie cofnięcia uprawnień z uwagi na uzyskanie negatywnego wyniku z egzaminu państwowego – dot. nr karty kierowcy [REDACTED].

7.2. Postępowanie administracyjne prowadzone z uwagi na przekroczenie dopuszczalnej prędkości o ponad 50 km/h w obszarze zabudowanym.

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano trzy postępowania dotyczące nr kart kierowcy [REDAKOWANE].

We wszystkich przypadkach postępowania w sprawie zatrzymania prawa jazdy prowadzone były na podstawie zawiadomienia z Policji informującego o ujawnieniu czynu polegającego na kierowaniu pojazdem z prędkością przekraczającą dopuszczalną o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym i zatrzymaniu prawa jazdy w trybie art. 135 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.).

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy dla osoby, która przekroczyła w obszarze zabudowanym prędkość o ponad 50 km/h – dot. wszystkich przypadków,
- wyznaczenie końca terminu zatrzymania prawa jazdy na dzień ustawowo wolny od pracy i brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie przedłużenia okresu zatrzymania prawa jazdy – dot. nr karty kierowcy [REDAKOWANE].

7.3. Postępowanie administracyjne prowadzone z uwagi na sądowy zakaz prowadzenia pojazdów (kierowanie pojazdem w stanie nietrzeźwości).

Do szczegółowej kontroli losowo wybrano cztery postępowania dotyczące nr kart kierowcy [REDAKOWANE].

We wszystkich przypadkach postępowania w sprawie skierowania na badania lekarskie, badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej oraz postępowania w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami prowadzone były na podstawie otrzymanego prawomocnego wyroku Sądu orzekającego o zakazie prowadzenia pojazdów.

Uchybienia, nieprawidłowości, uwagi i zastrzeżenia:

- wydawanie decyzji o skierowaniu na badania lekarskie, badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej pomimo, iż nie upłynął termin na zapoznanie się z zebrany materiał dowodowy określany w zawiadomieniach o wszczęciu postępowania administracyjnego (nie dotyczy tylko sprawy skierowania na kurs reedukacyjny dla osoby o nr karty kierowcy [REDAKOWANE]),
- brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej, brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie zatrzymania prawa jazdy z powodu niedostarczenia w wymaganym terminie orzeczenia lekarskiego i psychologicznego i wydanie decyzji w tej sprawie przed upływem terminu jaki kierowca miał na dostarczenie orzeczeń lekarskich i psychologicznych – dot. nr karty kierowcy [REDAKOWANE],
- brak wszczęcia postępowania w sprawie zatrzymania prawa jazdy z uwagi na niedostarczenie w wymaganym terminie orzeczeń lekarskich i psychologicznych oraz zaświadczenia o odbyciu kursu reedukacyjnego z zakresu problematyki przeciwalkoholowej – dot. nr karty kierowcy [REDAKOWANE],

- prowadzenie postępowań w sprawie skierowania na badanie lekarskie, psychologiczne i kurs reedukacyjny z zakresu problematyki przeciwalkoholowej w odniesieniu do osób, wobec których wcześniej wydano decyzję o cofnięciu uprawnień.

III. Uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone w trakcie kontroli

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

1. Przyjmowanie nierzetelnie wypełnionych i niekompletnych wniosków – szczegółowo określono w punkcie 1, 2 i 4 części II;
2. Niewpisywanie poszczególnych niższych kategorii prawa jazdy – szczegółowo określono w punkcie 1 i 5 części II;
3. Nieścisłości w zakresie daty odebrania prawa jazdy – szczegółowo określono w punkcie 1 części II;
4. Błędy i nieścisłości w ustalaniu dat ważności wydanych praw jazdy – szczegółowo określono w punkcie 2 i 4 części II;
5. Błędne określanie dat ważności uprawnień – szczegółowo określono w punkcie 5 i 6 części II;
6. Błędne określanie dat uzyskania uprawnień – szczegółowo określono w punkcie 4 i 6 części II;
7. Dokonywanie czynności w nieprzepisowej formie – szczegółowo określono w punkcie 5 i 6 części II;
8. Brak dokonywania wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowych dla kategorii C1 i C1+E – szczegółowo określono w punkcie 6 części II;
9. Wydawanie decyzji administracyjnych pomimo, iż nie upłynął termin na zapoznanie się z aktami sprawy (przy jednoczesnym braku odnotowania faktu skorzystania przez stronę postępowania z tego uprawnienia) – szczegółowo określono w punkcie 7.1 i 7.3 części II;
10. Niewydawanie decyzji administracyjnych w sprawie skierowania na sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego – określono w punkcie 7.1 części II;
11. Niezawiadamianie o wszczęciu postępowania – szczegółowo określono w punkcie 7.1, 7.2 i 7.3 części II;
12. Wyznaczenie końca terminu zatrzymania prawa jazdy na dzień ustawowo wolny od pracy – określono w punkcie 7.2 części II;
13. Brak wszczęcia postępowania w sprawie zatrzymania prawa jazdy – określono w punkcie 7.3 części II;
14. Prowadzenie postępowań w sprawie skierowania na badanie lekarskie, psychologiczne i kurs reedukacyjny z zakresu problematyki przeciwalkoholowej w odniesieniu do osób, wobec których wcześniej wydano decyzję o cofnięciu uprawnień – określono w punkcie 7.3. części II;
15. Wydanie decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy przed upływem terminu jaki kierowca miał na dostarczenie orzeczeń lekarskich i psychologicznych – określono w punkcie 7.3 części II.

Jako przyczynę ww. nieprawidłowości wskazuje się:

- a) niedostateczną liczbę pracowników odpowiedzialnych za wykonywanie zadań objętych przedmiotem kontroli,
- b) niewystarczający nadzór bezpośrednich przełożonych nad pracownikami merytorycznymi wykonującymi zadania objęte przedmiotem kontroli.

Jako skutek stwierdzonych nieprawidłowości wskazuje się:

- a) możliwe skargi i odwołania kierowców składane w wyniku wadliwie przeprowadzonych postępowań i podjętych rozstrzygnięć.

Za stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą osoby prowadzące poszczególne postępowania, ich przełożeni i Starosta Świecki.

IV. Informacje dodatkowe

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli prowadzonej przez Starostę Świeckiego pod pozycją nr 3 w roku 2016.

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego zgłoszone zostały zastrzeżenia (pismo Starosty Świeckiego z dnia 16 grudnia 2016 r. znak: KD.1710.1.2016), które zostały rozpatrzone przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy. W wyniku tejże czynności uwzględnione zostały zastrzeżenia w części dotyczącej braku zwrotu dokumentów wymagających zmiany danych oraz w części dotyczącej błędnie określonej daty ważności uprawnień kat. B1 (nr karty kierowcy [REDAKTED]) i uprawnień kat. A1, B1 (nr kart kierowcy [REDAKTED]).

W Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonywano sprostowań, skreśleń bądź uzupełnień.

V. Zalecenia pokontrolne

W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli uchybieniami i nieprawidłowościami zalecam:

1. Przyjmowanie kompletnie wypełnionych wniosków – termin realizacji – natychmiast;
2. Rzetelne wypełnianie wniosków w części uzupełnianej przez organ kontrolowany – termin realizacji – natychmiast;
3. Prawidłowe ustalanie dat ważności dokumentów, dat uzyskania uprawnień i dat ważności uprawnień – termin realizacji – natychmiast;
4. Dokonywanie wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowej również dla kat. C1 i C1+E – termin realizacji – natychmiast;
5. Każdorazowe dokonywanie czynności w formie określonej przepisami prawa – termin realizacji – natychmiast;

6. Prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach związanych z nadzorem nad kierującymi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 627 z późn. zm.) – termin realizacji – natychmiast;
7. Wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie skierowania na sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, w przypadkach przewidzianych w przepisach prawa – termin realizacji – natychmiast.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego Wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramlau
Wicewojewoda