



Bydgoszcz, 27 marca 2015 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.III.431.2.1.2015.JSz

**Pan
Andrzej Okrucieński
Starosta Golubsko-Dobrzyński
Plac Tysiąclecia 25
87-400 Golub-Dobrzyń**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w dniach 2-4.02.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Golubsko-Dobrzyńskiego (zwanego dalej Starostą), adres: Plac Tysiąclecia 25, 87-400 Golub-Dobrzyń, zrealizowaną przez J. S. – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie Nr 64/2015).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz. 1226 ze zm.) – zwanej dalej ustawą Prawo łowieckie.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z uchybieniami.

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą Starosta pełnił funkcję wydzierżawiającego dla 6 obwodów łowieckich polnych, dla których dzierżawcami byli:
 - Koło Łowieckie „Szarak” w Golubiu-Dobrzyniu: obwód łowiecki nr 111,
 - Koło Łowieckie „Grzywacz” w Kowalewie Pomorskim: obwód łowiecki nr 112,
 - Koło Łowieckie „Knieja” w Toruniu: obwód łowiecki nr 113,
 - Koło Łowieckie „Gawra” w Warszawie: obwód łowiecki nr 132,
 - Wojskowe Koło Łowieckie 236 „Żbik” w Toruniu: obwód łowiecki nr 147,
 - Koło Łowieckie „Daniel” w Leśnie: obwód łowiecki nr 148.

Obwody wyżej wymienione zgodne są z danymi zawartymi w odpowiednich załącznikach do: uchwały Nr LI/1379/10 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 października 2010 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie - Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 171, poz. 2196 - zwanej dalej uchwałą z dnia 18.10.2010 r., uchwały Nr XV/257/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 listopada 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie

podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie – Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 302, poz. 3300 – zwanej dalej uchwałą z dnia 28.11.2011 r. oraz uchwały Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27.01.2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r., poz. 290 – zwanej dalej uchwałą z dnia 27.01.2014 r.),

2. Umowy dzierżawy zawarte zostały na okres 10 lat (1.04.2007 r. – 31.03.2017 r.), co odpowiada wymogom określonym w art. 29 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie. Zawartość treściowa zawartych umów odpowiada wymogom określonymi w art. 29a ust. 1 tej ustawy,

3. W związku z wejściem w życie od 1.04.2011 r. nowego podziału województwa na obwody łowieckie (uchwała z dnia 18.10.2010 r., następnie uchwała z dnia 28.11.2011 r.) i dokonaną zmianą numeracji oraz powierzchni obwodów łowieckich, podmiot kontrolowany aneksami zawartymi w dniach 12-15 marca 2012 r. dokonał zmian odnoszących się do treści umów pierwotnych dzierżawy obwodów łowieckich zawartych 29.03.2007 r., dostosowując numerację oraz powierzchnie użytkowe obwodów do numeracji i powierzchni określonych w ww. uchwałach.

W odniesieniu do ww. obwodów łowieckich zmiana dokonana kolejną uchwałą z dnia 27.01.2014 r. dotyczyła powierzchni obwodu (obwód nr 111 – zwiększenie powierzchni ogólnej tego obwodu – z uwzględnieniem wyłączenia na mocy art. 26 ustawy Prawo łowieckie – z 3524 ha do 3525 ha) oraz powierzchni gruntów pozostałych obwodu (obwód nr 147 – zwiększenie powierzchni tych gruntów z 3994 ha do 3995 ha).

Zmiany te nie znalazły odzwierciedlenia aktualizacyjnego w treści okazanych umów i aneksów dotyczących obwodów łowieckich nr 111 i 147.

Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobryniu z 4.02.2015 r., w odniesieniu do obwodu nr 111 „(...) *pracownik merytoryczny dokonał analizy uchwały Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie w celu zweryfikowania powierzchni wydzierżawionych obwodów objętych umowami dzierżawy. W trakcie weryfikacji danych nie dostrzegł, że powierzchnia dwóch z obwodów łowieckich tj. obwodu nr 111 i 147 uległa zmianie w stosunku do uchwały Nr LI/1379 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 października 2010 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie*”.

W trakcie przeprowadzania kontroli podjęte zostały czynności zmierzające do aktualizacji umowy dotyczącej obwodu łowieckiego nr 111, zakończone podpisaniem aneksu w dniu 4.02.2015 r., w którym ujawniona została aktualna powierzchnia obwodu nr 111 – zgodna z załącznikiem do uchwały z dnia 27.01.2014 r.

W odniesieniu do obwodu nr 147, zgodnie z ww. wyjaśnieniami kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska z 4.02.2015 r. „(...) *podjęte zostaną czynności w celu dostosowania zapisów powyższej umowy do zapisów uchwały Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2014 r. (...)*”.

W pojedynczym przypadku (obwód nr 112) dokonano aneksu umowy w związku ze zmianą kategorii obwodu ze słabego na bardzo słaby,

4. Zawarcie umów pierwotnych z 29.03.2007 r. poprzedzone zostało (zgodnie z 29 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie) wnioskami Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego, pozytywnymi opiniami Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej oraz pozytywnymi opiniami wójtów/burmistrzów gmin objętych lokalizacją obwodów, przy czym w przypadku większości umów (5) nie stwierdzono kompletu opinii wszystkich zainteresowanych jednostek samorządu gminnego (ujawnionych w powierzchniach obwodów określonych w załączniku do wówczas obowiązującego rozporządzenia Nr 20/2003 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7.10.2003 r. w sprawie obwodów łowieckich Województwa Kujawsko-Pomorskiego - Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 120, poz. 1678): nr 117 – 3 jednostki, wykazano opinię 1 jednostki; nr 118 – 3 jednostki, wykazano opinię 1 jednostki; nr 138 – 3 jednostki, wykazano opinię 1 jednostki; nr 153 – 2 jednostki, wykazano opinię 1 jednostki oraz nr 154 – 4 jednostki, wykazano opinię 1 jednostki),
5. Dla potrzeb kontroli przedstawione zostały przez podmiot kontrolowany wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla obwodów łowieckich nr 111, 112, 113, 132, 147 oraz 148. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r. – z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy Prawo łowieckie oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. Nr 210, poz. 1791 ze zm.). Równowartość pieniężna żyta ustalona została dla okresu objętego kontrolą w oparciu o komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2013 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2014 (M.P. z 2013 r., poz. 814), obowiązujący dla okresu objętego kontrolą. W odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego, które podjęły odpowiednie uchwały, przy obliczaniu wysokości należnego czynszu dzierżawnego stosowane były ceny skupu żyta określone w tych uchwałach. Kwoty wyliczonych w sposób wskazany wyżej czynszów zostały powiększone następnie o odpowiednią stawkę podatku VAT. W sporządzonym przez podmiot kontrolowany rozliczeniu czynszów stosowane były wyliczenia proporcjonalne, ujawniające udziały powierzchniowe poszczególnych gmin i nadleśnictw w powierzchni obwodów wymienione w załączniku do ww. uchwały z dnia 27.01.2014 r. W stosunku do dzierżawcy obwodu nr 132, w oparciu o dane Nadleśnictwa Golub-Dobrzyń, czynsz został powiększony o udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną, który w całości – zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie – został przekazany odpowiedniemu nadleśnictwu,
6. Do wszystkich kół łowieckich objętych umowami wdzierżawiający skierował w dniu 27.03.2013 r. zawiadomienia o wysokości ustalonego czynszu dzierżawnego ze wskazaniem sposobu i daty jego wniesienia na rachunek Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu. Zawiadomienia, stanowiące realizację wymogu określonego w § 3 ust. 3 umów dzierżawy („Wydzierżawiający zawiadamia Dzierżawcę o wysokości czynszu dzierżawnego w terminie do 31 marca.”), dostarczone zostały kołom łowieckim za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Kwoty brutto ujawnione w zawiadomieniach odpowiadają kwotom wyliczeń czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich sporządzonych dla potrzeb kontroli,

7. Poszczególne koła łowieckie wniosły w okresie objętym kontrolą czynsze dzierżawne w kwotach określonych w skierowanych zawiadomieniach, w terminie określonym w § 3 ust. 4 umów dzierżawy („Dzierżawca płaci czynsz dzierżawny jednorazowo do 31 maja każdego roku”), z wyjątkiem Koła Łowieckiego „Knieja”, które czynsz wniosło w dniu 1.07.2014 r. W stosunku do tego dzierżawcy, w dniu 9.06.2014 r. Starosta skierował wezwanie do zapłaty,
8. W dniu 3.07.2014 r. wydzierżawiający przekazał rozliczone czynsze dzierżawne w łącznej kwocie 8.446,96 zł netto między poszczególne gminy (12 podmiotów) i nadleśnictwa (2 podmioty), posiadające udziały powierzchniowe w wydzierżawianych przez Starostę obwodach łowieckich – zgodnie z art. 31 ustawy Prawo łowieckie. Rozdysponowana została całość łącznej kwoty czynszów (netto) uzyskanych od poszczególnych kół łowieckich. Kwoty rozliczonych czynszów odpowiadają udziałom powierzchniowym gmin i nadleśnictw w powierzchniach poszczególnych obwodów łowieckich, określonym w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r.,
9. Zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu (załącznik do uchwały Nr III/19/10 Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu - ze zm.) – jako realizowane przez Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu - § 23 ust. 10 pkt 2 Regulaminu.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, w kontrolowanym obszarze stwierdzono następujące uchybienia:

1. Większość umów dzierżawy obwodów łowieckich z 2007 r. nie zawierała kompletu wymaganych opinii jednostek samorządu gminnego, co oznacza brak spełniania wymogów proceduralnych przewidzianych dla czynności wydzierżawiania obwodów łowieckich. Ze względu na stosunkowo długi upływ czasu, brak jest możliwości ustalenia przyczyn tego uchybienia.
2. Nie dokonano aktualizacji dwóch umów dzierżawy obwodów łowieckich w odniesieniu do zmian powierzchni ogólnej (będącej podstawą do wyliczania czynszu dzierżawnego) oraz powierzchni gruntów pozostałych – w obu przypadkach o 1 ha, dokonanych uchwałą z dnia 27.01.2014 r. Złożone wyjaśnienia wskazują, że przyczyną tego stanu było przeoczenie pracownika dokonującego analizy tej uchwały. Stan ten nie wpłynął na poprawność sposobu obliczenia należnego czynszu dzierżawnego, którego dokonano z uwzględnieniem prawidłowej powierzchni użytkowej obwodu nr 111, ujawnionej w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r.

W związku z powzięciem przez organ kontrolujący wątpliwości co do poprawności sposobu obliczania kwoty brutto czynszów dzierżawnych (wyliczenie kwoty w oparciu o zasady określone w art. 30 ust. 2a ustawy Prawo łowieckie oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z 4.12.2002 r., a następnie powiększenie jej o wysokość podatku VAT), za wskazane uznać należy zalecenie zwrócenia się przez podmiot

kontrolowany do właściwego organu administracji podatkowej o dokonanie interpretacji przepisów prawa podatkowego dotyczących podatku VAT w zakresie poprawności ustalania czynszu za wydzierżawiane obwody łowieckie w sposób wyżej wskazany.

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego przekazanego Staroście Golubsko-Dobrzyńskiemu w dniu 9.03.2015 r. nie zgłoszono zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień:

- przy zawieraniu kolejnych umów dzierżawnych (w sytuacji dalszego obowiązywania aktualnych regulacji prawnych) przestrzegać należy zasad uzyskiwania kompletu opinii zainteresowanych jednostek samorządu gminnego – zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie,
- dokonać należy aktualizacji umowy dzierżawy obwodu łowieckiego nr 147, w celu doprowadzenia zgodności dotyczącej powierzchni gruntów pozostałych obwodu do wielkości wskazanej w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Starosty, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

wz. WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO
WICEWOJEWODA