



**WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

WNK.DT.III.431.2.1.2016.JSz.EW

Bydgoszcz, 21 kwietnia 2016 r.

**Pan  
Zdzisław Gamański  
Starosta Chełmiński  
ul. Harcerska 1  
86-200 Chełmno**

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2015 r., poz. 2168, z późn. zm.), w dniach 12, 15 i 16.02.2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Chełmińskiego (zwanego dalej Starostą), adres: ul. Harcerska 1, 86-200 Chełmno, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w zakresie realizacji wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2015 r., poz. 2168, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą Prawo łowieckie, związanych z wydzierżawianiem obwodów łowieckich polnych:

- spełniania wymogów formalnoprawnych umów dzierżawy obwodów łowieckich polnych,
- zasad naliczania czynszów za dzierżawę obwodów łowieckich,
- zasad rozliczania otrzymanego czynszu dzierżawnego między nadleśnictwa i gminy.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowością.

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą Starosta pełnił funkcję wydzierżawiającego dla 8 obwodów łowieckich polnych, dla których dzierżawcami byli:
  - Koło Łowieckie „Orzeł” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 51,
  - Koło Łowieckie „Orzeł” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 67,
  - Koło Łowieckie „Hubert” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 68,
  - Wojskowe Koło Łowieckie Nr 227 „Bażant” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 83,
  - Koło Łowieckie „Hubert” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 84,
  - Koło Łowieckie „Chełmińskie” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 85,
  - Koło Łowieckie „Chełmińskie” w Chełmnie: obwód łowiecki nr 86,
  - Koło Łowieckie „Bażant” w Unisławiu: obwód łowiecki nr 100.

Obwody wyżej wymienione zgodne są z danymi zawartymi w odpowiednich załącznikach do uchwały Nr LI/1379/10 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 października 2010 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 171, poz. 2196) – zwanej dalej uchwałą z dnia 18.10.2010 r. oraz do uchwały Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27.01.2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r., poz. 290) – zwanej dalej uchwałą z dnia 27.01.2014 r.

2. Umowy dzierżawy zawarte zostały na okres 10 lat (01.04.2007 r. – 31.03.2017 r.), co odpowiada wymogom określonym w art. 29 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie. Zawartość treściowa zawartych umów odnosi się do wymogów określonych w art. 29a ust. 1 tej ustawy. Zawarcie umów dzierżawy poprzedzone zostało wnioskami Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego i opiniami właściwej izby rolniczej oraz gmin objętych powierzchnią danego obwodu łowieckiego – zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie. Umowy zawarto w odniesieniu do odpowiednich obwodów łowieckich określonych w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Nr 20/2003 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7 października 2003 r. w sprawie obwodów łowieckich Województwa Kujawsko-Pomorskiego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 120, poz. 1678, z późn. zm.).
3. Po wejściu w życie uchwał z dnia 18.10.2010 r. oraz z dnia 27.01.2014 r., podmiot kontrolowany dokonał zmian odnoszących się do treści 8 umów pierwotnych dzierżawy obwodów łowieckich zawartych w dniu 29.03.2007 r., dostosowując numerację oraz powierzchnie użytkowe obwodów do numeracji i powierzchni określonych w ww. uchwałach. Umowy dzierżawy zmienione zostały aneksami:
  - nr 1 zawartymi w dniu 6 kwietnia 2012 r. dla obwodów łowieckich oznaczonych pierwotnie numerami: 54, 72, 73, 89, 90, 91, 92 i 106, które uzyskały odpowiednio numerację: 51, 67, 68, 83, 84, 85, 86 i 100,

- nr 2 zawartymi w dniu 31 marca 2014 r., dla obwodów łowieckich oznaczonych numerami: 51, 67, 68, 83, 85 i 100. W odniesieniu do obwodów oznaczonych numerami 84 i 86 nie dokonywano zmian, ponieważ uchwała z dnia 27.01.2014 r. nie wprowadzała zmian powierzchni tych obwodów.

W aneksach nr 1 dokonano zmiany terminu płatności czynszu dzierżawnego przez koła łowieckie, ustalając jego płatność do dnia 30 listopada każdego roku.

4. W okresie objętym kontrolą wyliczenie czynszu dzierżawnego dla poszczególnych kół łowieckich dokonane zostało dla obwodów łowieckich nr 51, 67, 68, 83, 84, 85, 86 i 100 w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r. – z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy Prawo łowieckie oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. Nr 210, poz. 1791, z późn. zm.) - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 4.12.2002 r. Równowartość pieniężna żyta ustalona została dla okresu objętego kontrolą w oparciu o komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2014 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2015 (M.P. z 2014 r., poz. 935). Dla okresu objętego kontrolą, spośród 12 jednostek samorządu gminnego, objętych lokalizacją obwodów łowieckich, których wydzierżawiającym jest Starosta, 11 jednostek podjęło uchwały rad gmin o obniżeniu średniej ceny skupu żyta będącej podstawą do ustalania podatku rolnego na rok podatkowy 2015. W pisemnych wyjaśnieniach związanych ze sposobem wyliczania wysokości czynszu dzierżawnego, naczelnik Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie wskazał m.in., że rozporządzenie z dnia 4.12.2002 r. „(...) *nie określa wprost czy równowartość pieniężna żyta ma zostać ustalona na podstawie ogłoszonej przez GUS średniej ceny skupu żyta czy na podstawie ogłoszonej przez Radę Gminy obniżonej cenie skupu żyta (...)*”.

Dla potrzeb kontroli przedstawione zostały przez podmiot kontrolowany wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych ww. obwodów łowieckich oraz ich rozliczenia między odpowiednie gminy i nadleśnictwa. Przy rozliczaniu czynszów stosowane były wyliczenia proporcjonalne, odnoszące się do powierzchni obwodów przypadających dla poszczególnych gmin i nadleśnictw (państwowe grunty leśne), wymienionych w załączniku do ww. uchwały z 27.01.2014 r.

W stosunku do dzierżawcy obwodu łowieckiego nr 100, w wysokości czynszu za dzierżawę obwodu uwzględniony został udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną – zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie.

5. Do wszystkich kół łowieckich objętych umowami wydzierżawiający skierował w dniu 31.03.2015 r. zawiadomienia o wysokości ustalonych czynszów dzierżawnych na sezon łowiecki 2015/2016, w tym dla jednego koła łowieckiego również udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną, ze wskazaniem

terminów ich uiszczenia. Zawiadomienia stanowiące realizację wymogu określonego w § 3 ust. 3 umów dzierżawy („W każdym następnym roku obowiązywania umowy Wyzierżawiający zawiadamia Dzierżawcę o wysokości czynszu dzierżawnego w terminie do dnia 31 marca.”), podpisane zostały z upoważnienia Starosty przez naczelnika Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie oraz dostarczone kołom łowieckim za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W pismach określono termin dokonania wpłaty do dnia 30 listopada - zgodnie z terminami określonymi w aneksach umów dzierżawy z 6 kwietnia 2012 r. Kwoty brutto ujawnione w zawiadomieniach odpowiadają kwotom wyliczeń czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich sporządzonych dla potrzeb kontroli.

6. Poszczególne koła łowieckie wniosły w okresie objętym kontrolą czynsze dzierżawne w kwotach określonych w skierowanych zawiadomieniach, w terminach nie przekraczających terminu określonego w § 3 ust. 4 aneksowanych umów dzierżawy („Dzierżawca płaci czynsz dzierżawny jednorazowo do dnia 30 listopada każdego roku.”).
7. O wysokości należności z tytułu rozliczenia czynszów za dzierżawę obwodów łowieckich poinformowano zainteresowane gminy i nadleśnictwa pismami z dnia 1.12.2015 r., podpisanymi przez działającego z upoważnienia Starosty naczelnika Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie.
8. W dniu 02.12.2015 r. wydzierżawiający przekazał rozliczone czynsze dzierżawne w kwotach netto między poszczególne gminy (12 podmiotów) i nadleśnictwa (3 podmioty), posiadające udziały powierzchniowe w wydzierżawionych przez Starostę obwodach łowieckich – zgodnie z art. 31 ustawy Prawo łowieckie. Kwoty rozliczonych czynszów odpowiadają proporcjonalnym udziałom powierzchniowym gmin i nadleśnictw (państwowe grunty leśne) w powierzchniach poszczególnych obwodów łowieckich, określonych w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r. W stosunku do jednego nadleśnictwa, rozliczony czynsz dzierżawny został powiększony o całą kwotę udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną – zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie.
9. Działający z upoważnienia Starosty naczelnik Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie posiada upoważnienie Starosty z dnia 15.06.2012 r. do działania w jego imieniu, m.in. w zakresie spraw uregulowanych ustawą Prawo łowieckie.
10. Dla okresu objętego kontrolą zadania będące przedmiotem kontroli zostały ujawnione w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Chełmnie, będącym załącznikiem do uchwały nr XI/135/2012 Rady Powiatu Chełmińskiego z dnia 23 maja 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Chełmnie – z późn. zm. (§ 19 ust. 5 pkt 3) oraz załącznikiem

do uchwały Nr 66/2015 Zarządu Powiatu w Chełmnie z dnia 30 września 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Chełmnie (§ 18 ust. 5 pkt 3) – jako realizowane przez Wydział Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieuwzględnieniu – przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich – podjętych przez właściwe rady gmin uchwał o obniżeniu średniej ceny skupu żyta będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2015.

Przyczyną wskazanej nieprawidłowości może być sposób interpretacji przepisów prawnych, wynikający z nieprecyzyjności ich brzmienia, w szczególności ustawy Prawo łowieckie i rozporządzenia z dnia 4.12.2002 r., a także nieuwzględnianie treści przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1381, z późn. zm.), w szczególności art. 6 ust. 3 tej ustawy - w zakresie stosowania właściwej ceny skupu żyta ogłaszanej dla podatku rolnego. Skutkiem tej sytuacji jest ustalanie wysokości czynszu za dzierżawę obwodów łowieckich w kwotach wyższych, niż przy uwzględnieniu cen skupu żyta wynikających z uchwał rad gmin.

Za sposób prowadzenia kontrolowanych spraw odpowiedzialny jest naczelnik Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej i Środowiska Starostwa Powiatowego w Chełmnie, posiadający upoważnienie Starosty do załatwiania tych spraw w jego imieniu oraz Starosta sprawujący całościowy nadzór nad załatwianiem spraw przez Starostwo Powiatowe w Chełmnie.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 11.03.2016 r. zgłoszone zostały pismem z dnia 31.03.2016 r. zastrzeżenia, które w całości zostały oddalone, wobec czego w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano, żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości:

- stosowanie przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za obwody łowieckie równowartości średniej ceny skupu żyta wynikającej z uchwał rad gmin.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Starosty, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI