



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.III.431.2.3.2015.JT.BG

**Pan
Tomasz Barczak
Starosta Mogileński
ul. Gabriela Narutowicza 1
88-300 Mogilno**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r., poz 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz.1226 ze zm.), w dniach 19.03.2015 r. – 24.03.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Mogileńskiego (zwanego dalej Starostą), adres: ul. Narutowicza 1, 88-300 Mogilno, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz.1226 ze zm.), związanych z wydzierżawianiem obwodów łowieckich polnych:

- spełniania wymogów formalnoprawnych umów dzierżawy obwodów łowieckich polnych,
- zasad naliczania czynszów za dzierżawę obwodów łowieckich,
- zasad rozliczania otrzymanego czynszu dzierżawnego między nadleśnictwa i gminy.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowościami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą Starosta Mogileński wydzierżawiał 9 obwodów łowieckich polnych siedmiu kołom łowieckim:
 - obw. łow. nr 223 – Koło Łowieckie Nr 66 „Szarak”,
 - obw. łow. nr 224 – Koło Łowieckie Nr 60 „Szarak”,
 - obw. łow. nr 225 – Koło Łowieckie Nr 9 „Gwardia”
 - obw. łow. nr 226 – Koło Łowieckie Nr 14 „Ostromecko-Zdrój”
 - obw. łow. nr 227 – Koło Łowieckie Nr 62 „Knieja”
 - obw. łow. nr 242 – Koło Łowieckie Nr 66 „Szarak”,
 - obw. łow. nr 243 – Koło Łowieckie Nr 61 „Gwardia”
 - obw. łow. nr 253 – Koło Łowieckie Nr 63 „Dzik”,
 - obw. łow. nr 266 – Koło Łowieckie Nr 63 „Dzik”.

- b) dla wszystkich wyżej wymienionych obwodów łowieckich w dniu 30 marca 2007 r. zawarte zostały zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie umowy dzierżawy na okres 10 lat, tj.: na okres obowiązywania od 01.04.2007 r. do 31.03.2017 r.

Dla wszystkich obwodów określono termin płatności czynszu dzierżawy w ratach kwartalnych po otrzymaniu od wydzierżawiającego faktury VAT w terminie do 30-go dnia pierwszego miesiąca każdego kwartału, tj.: do 30.04., 30.07., 30.10, 30.01., każdego roku.

W związku z wejściem w życie od 1.04.2011 r. nowego podziału województwa na obwody łowieckie (uchwała Nr LI/1379/10 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 października 2010 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie - Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 171, poz. 2196 - zwana dalej uchwałą z dnia 18.10.2010 r., zmieniona uchwałą Nr XV/257/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 listopada 2011 r. zmieniającą uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie – Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 302, poz. 3300 – zwana dalej uchwałą z dnia 28.11.2011 r.) i dokonaną zmianą numeracji oraz powierzchni obwodów łowieckich nr 223, 224, 225, 226, 227, 242, 243, 253, 266, podmiot kontrolowany, aneksami z dnia 20.03.2012 r. dokonał zmian odnoszących się do treści umów pierwotnych dzierżawy obwodów łowieckich dostosowując numerację, powierzchnie użytkowe obwodów do numeracji i powierzchni określonych w ww. uchwałach. W aneksach dodano nazwę obwodu.

Po wprowadzeniu uchwałą nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2014 roku zmiany uchwały w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie – Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 290 – zwanej dalej uchwałą z dnia 27.01.2014 r., umowę dzierżawy zmienioną aneksem z dnia 20.03.2012 roku dla obwodu nr 243 powtórnie zmieniono aneksem z dnia 27.03.2014 roku. Zmiana dotyczyła dostosowania powierzchni użytkowej obwodu łowieckiego. W 2014 roku nie sporządzono aneksów dostosowujących powierzchnię gruntów leśnych obwodów nr 253 i 266 określoną w uchwale z dnia 27.01.2014 r. do wskazanych wyżej obwodów łowieckich.

- c) zawarcie umów pierwotnych poprzedzone zostało (zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo łowieckie) wnioskami Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego w Bydgoszczy, pozytywnymi opiniami Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej oraz pozytywnymi opiniami wójtów/burmistrzów gmin objętych lokalizacją obwodów,
- d) dla potrzeb kontroli przedstawione zostały przez podmiot kontrolowany wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla obwodów łowieckich nr 223, 224, 225, 226, 227, 242, 243, 253, 266. Dla 8 obwodów, tj.: 223, 224, 225, 226, 227, 242, 253, 266 wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w załączniku nr 2 do uchwały z dnia 18.10.2010 r., dla 1 obwodu nr 243, wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tego obwodu określone w załączniku nr 2 do uchwały z dnia 27.01.2014 r. – z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy Prawo łowieckie oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz.U. Nr 210, poz. 1791 ze zm.). Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego dla nadleśnictw stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o komunikat Prezesa Głównego

Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2013 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2014 (M.P. z 2013 r., poz. 814), dla gmin stosowano obniżoną stawkę ceny żyta ustaloną w uchwałach przez rady gmin.

W sporządzonym przez podmiot kontrolowany rozliczeniu czynszów stosowane były wyliczenia proporcjonalne, odnoszące się do powierzchni obwodów dla poszczególnych gmin i nadleśnictw wymienionych w załącznikach do ww. uchwał. Nie wnosi się uwag do sposobu i wysokości wyliczonych kwot czynszów dzierżawnych dla poszczególnych kół łowieckich oraz ich rozliczenia pomiędzy zainteresowane gminy i nadleśnictwa.

- e) w dniach 26 i 28 marca 2014 r. zgodnie z § 3 pkt 3 umowy dzierżawy obwodu łowieckiego wydzierżawiający zawiadomił poszczególne koła łowieckie o wysokości czynszu dzierżawnego.
Pisma zawiadamiające podpisane zostały z upoważnienia Starosty przez Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Architektury, Budownictwa oraz Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Mogilnie. Pisma, stanowiące realizację wymogu określonego w § 3 pkt 3 umów dzierżawy, doręczono kołom łowieckim za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W pismach określono termin dokonania wpłaty do 30 dnia pierwszego miesiąca kwartału. Kwoty brutto ujawnione w pismach odpowiadają kwotom wyliczeń czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich dokonanych dla potrzeb kontroli.
- f) trzy koła łowieckie: Nr 66 Szarak, (I, II i IV ratę dot. dwóch obwodów) Nr 62 Knieja (IV ratę), Nr 63 Dzik (I i III i IV ratę) wniosły po terminie określonym w § 3 ust 4 umowy dzierżawy. Pozostałe koła wszystkie raty czynszu dzierżawnego wniosły w wymaganych terminach. Z wyjaśnień złożonych przez inspektora do spraw finansowych wynika, że w przypadku niedopełnienia uregulowania faktury w terminie przez koła łowieckie, każdorazowo przypomina o zaistniałej zaległości skarbnika, łowczego lub inną osobę odpowiedzialną za finanse koła. Wszystkie koła łowieckie wniosły czynsz za dzierżawę obwodu w należytym wysokości.
- g) wydzierżawiający przekazał rozliczone czynsze dzierżawne w dniach 3.12.2014r. i 17.02.2015 r. w łącznej kwocie 8.745,04 zł netto między poszczególne gminy i nadleśnictwa – zgodnie z art. 31 ustawy Prawo łowieckie. Informacje o wysokości przekazanych środków szczegółowo rozpisywano w tytułach przelewu. Rozdysponowana została całość łącznej kwoty czynszów (netto) uzyskanych od poszczególnych kół łowieckich.
- h) zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w § 25 ust. 5 pkt 3 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Mogilnie (załącznik do uchwały Nr LII/297/10 Rady Powiatu Mogileńskiego z dnia 24 czerwca 2010 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- brak aneksów do umów na dzierżawę obwodów nr 253, 266 dla których Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XLV/739/14 z dnia 27 stycznia 2014r., zmienił powierzchnię gruntów leśnych.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości było niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 29a ust 1 pkt 2 ustawy Prawo łowieckie dotyczącego sporządzenia aneksów do umów dzierżawy ze względu na zmianę powierzchni gruntów leśnych wprowadzoną uchwałą Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr XLV/739/14 z dnia 27 stycznia 2014 r. Skutkiem ujawnionych nieprawidłowości był brak wymaganych aneksów.

Za stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Architektury Budownictwa oraz Rolnictwa i Leśnictwa, a Starosta Mogileński jako kontrolowany organ.

Do ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 07.05.2015 roku nie zostały zgłoszone żadne zastrzeżenia. W projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano sprostowań, skreśleń ani uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości zalecam Panu sporządzenie aneksów do umów na dzierżawę obwodów nr 253, 266 dla których Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XLV/739/14 z dnia 27 stycznia 2014 r., zmienił powierzchnię gruntów leśnych.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski