



Bydgoszcz, 24 listopada 2015 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.III.431.2.1.2015

**Pan
Krzysztof Baranowski
Starosta Lipnowski**

**ul. Sierakowskiego 10 B
87-600 Lipno**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz. 1226 ze zm.), w dniach od 7 do 9 września 2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Lipnowskiego (zwanego dalej *Starostą*), adres: ul. Sierakowskiego 10 B, 87-600 Lipno, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kierownik zespołu kontrolnego,
- inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – członek zespołu kontrolnego,

w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz. 1226 ze zm.) – zwanej dalej *Prawem łowieckim*, związanych z wydzierżawianiem obwodów łowieckich polnych:

- spełniania wymogów formalnoprawnych umów dzierżawy obwodów łowieckich polnych,
- zasad naliczania czynszów za dzierżawę obwodów łowieckich,
- zasad rozliczania otrzymanego czynszu dzierżawnego między nadleśnictwa i gminy.

Okres objęty kontrolą: obowiązujące umowy dzierżawy obwodów łowieckich polnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowościami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą Starosta wydzierżawiał 15 obwodów łowieckich polnych 13 kołom łowieckim:
 - obwód łowiecki nr 146 – Koło Łowieckie „Ryś”,

- obwód łowiecki nr 159 – Koło Łowieckie Nr 12 „Sokół”,
- obwód łowiecki nr 160 – Koło Łowieckie Nr 11 „Ponowa”,
- obwód łowiecki nr 161 – Koło Łowieckie Nr 144 „Żubr”,
- obwód łowiecki nr 162 – Koło Łowieckie Nr 236 „Żbik”,
- obwód łowiecki nr 176 – Koło Łowieckie Nr 55 „Dzik”,
- obwód łowiecki nr 178 – Koło Łowieckie Nr 8 „Bażant”,
- obwód łowiecki nr 179 – Koło Łowieckie Nr 144 „Żubr”,
- obwód łowiecki nr 194 – Koło Łowieckie Nr 57 „Odyniec”,
- obwód łowiecki nr 196 – Koło Łowieckie Nr 54 „Łoś”,
- obwód łowiecki nr 197 – Koło Łowieckie Nr 58 „Szarak”,
- obwód łowiecki nr 211 – Koło Łowieckie Nr 224 „Ponowa”,
- obwód łowiecki nr 212 – Koło Łowieckie Nr 6 „Zys”,
- obwód łowiecki nr 213 – Koło Łowieckie Nr 59 „Szarak”,
- obwód łowiecki nr 214 – Koło Łowieckie Nr 224 „Ponowa”,

- b) umowy dzierżawy zawarte zostały zgodnie z art. 29 ust. 2 *Prawa łowieckiego* na okres 10 lat, tj.: 14 umów od 1 kwietnia 2007 r. do 31 marca 2017 r., jedna umowa od 1 kwietnia 2013 r. do 31 marca 2023 r.

Dla wszystkich obwodów określono termin płatności czynszu dzierżawy jednorazowo w terminie do 31 maja każdego roku. Wyzierżawiający w terminie do 31 marca każdego roku powiadamia wydzierżawiającego o terminie i wysokości opłaty według załączonej faktury. Umowy dzierżawy spełniały wymagania określone w art. 29a ust. 1 *Prawa łowieckiego*,

- c) w związku z wejściem w życie od 31.01.2014 r. nowego podziału województwa na obwody łowieckie (uchwała Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie - Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2014 r., poz. 290 – zwanej dalej *uchwałą z dnia 27.01.2014 r.*, i dokonaną zmianą numeracji oraz powierzchni obwodów łowieckich nr 152 – na 146, 165 – na 159, 166 – na 160, 167 – na 161, 168 – na 162, 184 – na 176, 186 – na 178, 187 – na 179, 202 – na 194, 204 – na 196, 205 – na 197, 219 – na 211, 220 – na 212, 221 – na 213 i 222 – na 214. Podmiot kontrolowany, 15 aneksami z dnia 03.03.2014 r. dokonał zmian odnoszących się do treści umów pierwotnych dzierżawy obwodów łowieckich dostosowując numerację, powierzchnie użytkowe obwodów do numeracji i powierzchni określonych w ww. uchwale sejmiku. W 7 przypadkach na 15 aneksów stwierdzono podpisy niepełnej reprezentacji kół łowieckich.

- d) zawarcie umów poprzedzone zostało (zgodnie z art. 29 ust. 1 *Prawa łowieckiego*) wnioskami Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego we Włocławku, oraz pozytywnymi opiniami Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej.

W czterech przypadkach organy gmin objętych lokalizacją obwodów wynikającą z zapisów *uchwały z dnia 27.01.2014 r.* wydały pozytywne opinie już po terminie sporządzenia aneksu do umowy, w czterech przypadkach opinie zostały dołączone w trakcie postępowania kontrolnego na wniosek *Starosty* oraz stwierdzono jednorazowy przypadek braku opinii wójta,

- e) podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla wszystkich wydzierżawionych obwodów łowieckich. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w załączniku nr 2 do *uchwały z dnia 27.01.2014 r.* z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a *Prawa*

łowieckiego oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. Nr 210, poz. 1791 ze zm.). Przy ustalaniu stawki czynszu dzierżawnego nie stosowano równowartości pieniężnej żyta ustalonej dla okresu objętego kontrolą w oparciu o komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2013 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2014 (M. P. z 2013 r., poz. 814). *Starosta* pismem z dnia 28.02.2014 r. poinformował koła łowieckie o obniżeniu z 69,28 zł/dt na 46,00 zł/dt podstawy do wyliczenia czynszu dzierżawnego. Obniżoną kwotę wyliczono nieprawidłowo, ze średnich cen skupu żyta ustalonych uchwałami rad gmin (z terenu starostwa) o obniżeniu stawki tego podatku,

- f) w sporządzonym przez podmiot kontrolowany rozliczeniu czynszów prawidłowo zostały zastosowane zasady wyliczenia.
Do rozliczeń czynszów dzierżawnych zastosowano błędnie przyjęty matematyczny wskaźnik: kategoria obwodu łowieckiego dla obszaru bardzo słabego (0,004), pomnożona przez równowartość pieniężną żyta (46,00) dająca wskaźnik matematyczny 0,184. Podmiot kontrolowany zaokrąglił wynik do 0,18 (np. obwód łowiecki 147: powierzchnia ogółem – 3 905 ha x 0,18 = 702,90 zł brutto - winno być 3 905 ha x 0,184 = 718,52 zł brutto),
- g) w dniu 05 marca 2014 r., zgodnie z § 3 pkt 2 umowy dzierżawy obwodu łowieckiego wydzierżawiający zawiadomił poszczególne koła łowieckie o wysokości czynszu dzierżawnego zawartego w załączonej fakturze.
Pisma zawiadamiające podpisane zostały z upoważnienia Starosty przez - Naczelnika Wydziału Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa. W pismach określono termin dokonania wpłaty do 31 maja bieżącego roku. Kwoty brutto wskazane w fakturach odpowiadają kwotom wyliczeń czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich dokonanych dla potrzeb kontroli,
- h) pięć kół łowieckich wniosło opłaty po terminie określonym w § 3 ust 3 umowy dzierżawy, w tym: obwód 212 „Zys”, 161 „Żubr”, i 179 „Żubr” – dwa dni po wyznaczonym terminie, oraz obwód 160 „Ponowa” jednaście dni po terminie określonym w umowie dzierżawy.
Pozostałe koła opłaty za czynsz dzierżawny wniosły w wymaganym terminie. Z zestawienia faktur VAT za czynsz dzierżawny obwodów łowieckich wynika, że w przypadku niedopełnienia uregulowania faktury w terminie przez koła łowieckie naliczane są odsetki. Wszystkie koła łowieckie wniosły czynsz za dzierżawę obwodu w należytym wysokości,
- i) wydzierżawiający przekazał rozliczone czynsze dzierżawne w dniu 25.06.2014 r. w łącznej kwocie 13 191,64 zł netto między poszczególne gminy i nadleśnictwa, w tym koszty ochrony lasu przed zwierzyną posiadające udziały powierzchniowe w wydzierżawianych przez *Starostę* obwodach łowieckich – zgodnie z art. 31 *Prawa łowieckiego*. Informacje o wysokości przekazanych środków szczegółowo rozpisywano w tytułach przelewu. Rozdysponowana została całość łącznej kwoty czynszów po odliczeniu podatku VAT, uzyskanych od poszczególnych kół łowieckich.
Zgodnie z art. 30 ust 1 i 2 *Prawa łowieckiego* oraz § 5 ww. rozporządzenia Ministra Środowiska odrębną pozycje stanowi koszt ochrony lasów przed zwierzyną, poniesiony przez Nadleśnictwo Skrwilno,

- j) zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w § 24 ust. III pkt 3 i 5 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lipnie (uchwała Nr XVI/97/2011 Rady Powiatu w Lipnie z dnia 20 grudnia 2011 r.).

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

- stosowanie przy ustalaniu czynszu dzierżawnego średniej matematycznej z uchwał rad gmin terenu starostwa, o obniżeniu średniej ceny skupu żyta - przyjmując tym samym błędną równowartość pieniężną żyta ogłaszaną dla podatku rolnego (art. 30 ust. 2a *Prawa łowieckiego* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 roku),
- stosowanie wskaźnika matematycznego wprowadzającego błędne niższe naliczenia czynszu dzierżawnego (wyliczono mnożąc przez 0,18 winno być 0,184),
- przed podpisaniem aneksów nie uzyskano brakujących opinii wójta/burmistrza do wydzierżawianych obszarów obwodów łowieckich, wynikających z *uchwały z dnia 27.01.2014 r.*
- w kilku przypadkach odnotowano niepełną reprezentację kół łowieckich przy podpisywaniu aneksów do umów.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości były: błędna interpretacja przepisów ustawy o podatku rolnym w zakresie ustalania średniej ceny żyta, niedopełnienie obowiązku dotyczącego pozyskania opinii wójtów/burmistrzów oraz naliczenie czynszu dzierżawnego z błędem. Skutkiem ujawnionych *uchybień*; był brak opinii organu gminy przed spisaniem umowy/aneksu, *nieprawidłowości*; błędne i zaniżone wyliczenie stawki czynszu dzierżawnego za obwody łowieckie, niepełna reprezentacja przy podpisywaniu aneksów.

Za stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: pracownik prowadzący procedurę umów dzierżawnych oraz nadzorujący: Naczelnik Wydziału Środowiska Rolnictwa i Leśnictwa i *Starosta*.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 28 października 2015 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami i uwagami zalecam Panu Staroście podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli uchybień i nieprawidłowości:

- przestrzeganie art. 30 ust. 2 *Prawa łowieckiego* przy naliczaniu czynszu dzierżawnego za obwody łowieckie,
- dołączanie do zawieranych aneksów do umów, opinii wszystkich jednostek samorządowych będących w granicach obwodu łowieckiego,
- stosowanie zasady podpisywania aneksów do umów przez pełną reprezentację koła łowieckiego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień oraz nieprawidłowości.

**WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI**