



Bydgoszcz, 2.12.2015 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.III.431.1.7.2015.JSz.EW

**Pan  
Radosław Kędzia  
Przewodniczący Rady Miasta Wąbrzeźno  
ul. Wolności 18  
87-200 Wąbrzeźno**

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), w dniach 19 - 20.10.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Miasta Wąbrzeźno (zwana dalej Radą), adres: ul. Wolności 18, 87-200 Wąbrzeźno, zrealizowaną przez J. S. – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 704/2015) oraz E.W.– sekretarkę w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 705/2015).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 27.07.2001 r. oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 9.06.2011 r., tj.:

- spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji dotyczącej kandydatów na ławników,
- terminowości przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników,
- spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów na ławników.

Okres objęty kontrolą: 2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z uchybieniami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W ramach analizy przedkontrolnej, w dniu 14.10.2015 r. dokonano przeglądu strony internetowej oraz Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Wąbrzeźno pod kątem:
  - upowszechniania informacji uzyskanej od prezesa sądu o zapotrzebowaniu na ławników,
  - udostępnienia „Kart zgłoszenia kandydata na ławnika” zgodnych ze wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r.  
Stwierdzono, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Wąbrzeźno w zakładce „Wybory ławników na kadencję na lata 2016 – 2019”:
    - a) opublikowano informację o liczbie ławników wybieranych przez Radę Miasta Wąbrzeźno uzyskaną od Prezesa Sądu Okręgowego w Toruniu:
      - do Sądu Okręgowego w Toruniu – 1 ławnik do orzekania w sprawach cywilnych,
      - do Sądu Rejonowego w Wąbrzeźnie – 2 ławników do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich,
    - b) udostępniono wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika.

Ponadto na stronie BIP Urzędu Miasta Wąbrzeźno umieszczono informację o powołaniu zespołu do spraw wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 (Uchwała Nr IX/39/15 Rady Miasta Wąbrzeźno) oraz udostępniono w formie plików do pobrania: wzór formularza listy osób popierających kandydata oraz wzory oświadczeń, o których mowa w art. 162 § 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

2. Ustalenia powyższe znalazły potwierdzenie w pisemnej informacji Przewodniczącego Zespołu ds. wyboru ławników z 20.10.2015 r. oraz dokonanych wydrukach materiałów dotyczących postępowania związanego z wyborem ławników. Udostępniona publicznie przez podmiot kontrolowany karta zgłoszenia kandydata na ławnika odpowiada wzorowi określonymu w załączniku do rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r. Udostępnione wzory oświadczeń kandydatów na ławników korespondują z treścią art. 162 § 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Udostępniony wzór listy osób popierających kandydata na ławnika koresponduje z treścią art. 162 § 5 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
3. Pismem z dnia 25.05.2015 r., znak A-600-4/15 Wiceprezes Sądu Okręgowego w Toruniu powiadomił Radę Miasta Wąbrzeźno o liczbie ławników, którzy powinni być wybrani do Sądu Okręgowego w Toruniu na kadencję 2016-2019 – wskazany został 1 ławnik do orzekania w sprawach cywilnych. Pismo wpłynęło do Urzędu Miasta Wąbrzeźno w dniu 28.05.2015 r.
4. Pismem z dnia 25.05.2015 r., znak A-600-4/15 Wiceprezes Sądu Okręgowego w Toruniu powiadomił Radę Miasta Wąbrzeźno o liczbie ławników, którzy powinni być wybrani do Sądu Rejonowego w Wąbrzeźnie na kadencję 2016-2019 – wskazanych zostało 2 ławników do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich. Pismo wpłynęło do Urzędu Miasta Wąbrzeźno w dniu 29.05.2015 r.

5. Uchwałą Nr IX/39/15 Rady Miasta Wąbrzeźno z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie powołania zespołu ds. wyboru ławników na kadencje 2016-2019, powołany został zespół składający się z 5 osób, w celu przedstawienia Radzie Miasta Wąbrzeźno opinii o zgłoszonych kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie (dalej w projekcie zwany Zespołem ds. wyboru ławników).
6. W odniesieniu do podmiotów zgłaszających kandydatów na ławników oraz terminu zgłaszania kandydatów stwierdzono:
  - a) zgłoszono łącznie 4 kandydatów, wszystkich do Sądu Rejonowego w Wąbrzeźnie,
  - b) zgłoszenia dokonały następujące podmioty uprawnione: Prezes Sądu Rejonowego w Chełmnie – 2 kandydatury (w tym 1 kandydatura będąca powieleniem kandydatury zgłoszonej przez obywateli – pismo Prezesa Sądu Rejonowego w Chełmnie znak: A-0130-2/15 z 25.06.2015 r.), grupa obywateli mających czynne prawo wyborcze – 3 kandydatury,
  - c) trzy kandydatury zostały zgłoszone do dnia 30.06.2015 r. (odciski pieczęci wpływu do Urzędu Miasta), jedna kandydatura wpłynęła do Urzędu Miasta drogą korespondencyjną w dniu 1.07.2015 r. (odcisk pieczęci wpływu do Urzędu Miasta), natomiast nadana została w dniu 29.06.2015 r. (odcisk stempla pocztowego).
7. Pismem z dnia 6 lipca 2015 r. znak: OA.533.8.2015.DS Przewodniczący Rady Miasta Wąbrzeźno wystąpił do Komendanta Powiatowego Policji w Wąbrzeźnie o wydanie opinii o 4 kandydatach na ławników. Opinie Komendanta Powiatowego z 9, 13 i 15.07.2015 r. (znak: E-2803/15) dotyczyły wszystkich kandydatów i wpłynęły do Urzędu Miasta w dniach 14 i 20.07.2015 r. W związku z ustaleniem, że wniosek o informacje został skierowany do Komendanta Powiatowego, a nie – zgodnie z art. 162 § 9 ustawy z dnia 27.07.2001 r. do Komendanta Wojewódzkiego Policji – Przewodniczący Zespołu ds. wyboru ławników udzielił pisemnych wyjaśnień z 20.10.2015 r. w których stwierdzono, że *„informacja o kandydatach na ławników wystawiona przez Komendanta Powiatowego Policji w Wąbrzeźnie została przekazana do Komendanta Wojewódzkiego Policji w celu jej weryfikacji. Do dnia 23.10.2015 r. zostanie przekazana do tut. Urzędu”*.
8. Stwierdzono sporządzenie „Opinii Zespołu ds. wyboru ławników na kadencję 2016-2019 z dnia 29 września 2015 r. na temat kandydatów na ławników, dotyczącej spełniania przez nich wymogów określonych w ustawie”. Opinia stwierdza: wpływ 4 zgłoszeń kandydatur na ławników do dnia 30.06.2015 r., brak kandydatur do Sądu Okręgowego w Toruniu, spełnianie przez wszystkich kandydatów wymogów określonych w art. 158 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r. oraz wskazanie, że kandydatów nie dotyczą okoliczności, o których mowa w art. 159 tej ustawy.
9. Zapytaniem z 20.10.2015 r. zespół kontrolny wystąpił do Przewodniczącego Zespołu ds. wyboru ławników o wskazanie czy i w jaki sposób Zespół weryfikował wymagania przewidziane dla kandydatów na ławników określone w art. 158 § 1 pkt 1 i 2, art. 159 § 1 pkt 2 i 9, art. 159 § 2 oraz art. 162 § 4 ustawy z dnia 27.07.2001 r. W udzielonej odpowiedzi z 20.10.2015 r. Przewodniczący Zespołu ds. wyboru

ławników wskazał m. in. dane z ewidencji ludności, fakt posiadania dowodu osobistego przez kandydatów, figurowanie w rejestrze wyborców, opinię uzyskaną z Policji, osobistą znajomość kandydatów na ławników przez członków Zespołu opiniującego, informację z Krajowego Rejestru Karnego, fakt pełnienia funkcji ławnika w poprzedniej kadencji, informacje ustne od kandydata oraz informacje telefoniczne z biur rad oraz innych sądów.

10. W wyniku przeglądu zgromadzonej dokumentacji dotyczącej wszystkich kandydatów na ławników stwierdzono:

- a) kandydatury zgłoszone zostały na kartach zgłoszenia odpowiadających treściowo karcie wskazanej w załączniku do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9.06.2011 r.,
  - b) do kart zgłoszenia kandydatów na ławników dołączone zostały dokumenty wskazane w art. 162 § 2 pkt 1-5 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Daty, którymi opatrzone zostały dołączane dokumenty odpowiadały wymogowi określonemu w art. 162 § 5 ww. ustawy,
  - c) zgłoszenia kandydatów przez obywateli zawierały załączone listy co najmniej 50 mieszkańców Wąbrzeźna. Listy zawierały dane określone w art. 162 § 4 ustawy z dnia 27.07.2001 r.,
  - d) w kartach zgłoszenia kandydatów stwierdzono przypadki braku wpisów (niewypełnione pole treści zgłoszenia) bądź wpisów częściowych dotyczących: braku podania adresu korespondencji kandydata (1 przypadek), informacji, czy zgłaszany kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy (2), nazwy podmiotu zgłaszającego kandydata (2), podpisu reprezentanta zgłaszającego kandydata potwierdzającego prawdziwość danych zawartych w karcie zgłoszenia (2), miejsca urodzenia kandydata (1), wskazania ilości lat lub miesięcy pozostawania w określonym statusie zawodowym przez kandydata (1), danych teleadresowych podmiotu zgłaszającego (1), doświadczenia kandydata w pracy społecznej (1).
- Ustalenia kontroli w tym zakresie utrwalono w protokole oględzin dokumentacji kandydatów na ławników, podpisanym przez Przewodniczącego Zespołu ds. wyboru ławników.

11. Do dnia zakończenia kontroli podmiot kontrolowany nie podjął uchwał w przedmiocie: pozostawienia zgłoszeń kandydatów bez dalszego biegu (art. 162 § 10 ustawy z dnia 27.07.2001 r.) oraz wyboru ławników.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień:

- skierowanie wystąpienia o informacje o kandydatach na ławników do Komendanta Powiatowego Policji w Wąbrzeźnie, a nie do wskazanego w ustawie z dnia 27.07.2001 r. Komendanta Wojewódzkiego Policji. W trakcie przeprowadzania kontroli podjęte zostały czynności zmierzające do uzyskania potwierdzenia danych o kandydatach od właściwego podmiotu, czyli Komendanta Wojewódzkiego. Na marginesie wskazać należy, że po otrzymaniu zapytania Komendant Powiatowy nie przekazał – według właściwości – tej sprawy do Komendanta Wojewódzkiego, udzielając odpowiedzi

samodzielnie. Skutkiem tego działania było otrzymanie informacji o kandydatach na ławników od organu innego, niż wskazany w ustawie z dnia 27.07.2001 r.,

- przypadki braku niektórych wpisów w złożonych kartach zgłoszenia kandydatów na ławników. Jako przyczynę tego stanu wskazać należy brak odpowiedniej staranności na etapie wypełniania tych kart, skutkiem zaś jest przedstawienie organowi wybierającemu ławników niekompletnie wypełnionych kart zgłoszenia. W tym kontekście wskazać należy także na brak wnikliwości oceny treści kart zgłoszenia przez Zespół ds. wyboru ławników, skutkującej zawarciem w opinii Zespołu stwierdzenia spełniania wymogów przez wszystkich kandydatów na ławników – bez odniesienia się przez Zespół do występujących braków wpisów.

W związku z dokonanymi ustaleniami kontroli, odpowiedzialność za sposób prowadzenia kontrolowanych spraw przypisać należy:

- Radzie Miasta Wąbrzeźno – w zakresie skierowania wystąpienia o informacje o kandydatach na ławników do organu Policji niewłaściwego w sprawie,
- Zespołowi ds. wyboru ławników – w zakresie zawarcia oceny spełniania wymogów przez kandydatów na ławników.

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego z 12.11.2015 r. nie zgłoszono zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień:

- zapytanie Rady Miasta o informacje o kandydatach na ławników należy kierować do właściwego organu Policji, którym zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27.07.2001 r. jest komendant wojewódzki Policji,
- działania Zespołu do spraw wyboru ławników winny cechować się starannością i wnikliwością podczas dokonywania analizy spełniania przez złożoną dokumentację kandydatów na ławników wymogów określonych w ustawie z dnia 27.07.2001 r. oraz w rozporządzeniu z dnia 9.06.2011 r.,
- sporządzana przez ten Zespół opinia o zgłoszonych kandydatach winna rzetelnie odzwierciedlać wynik dokonanej analizy złożonej dokumentacji kandydatów na ławników.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Przewodniczącego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

