



Bydgoszcz, 18 stycznia 2016 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.431.1.13.2015.WK.JL

**Pani  
Ewa Urbańska  
Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Lipnie  
Pl. Dekerta 8,  
87-600 Lipno**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 ze zm.), w dniach 27-28.10.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Miejskiej w Lipnie, adres: Pl. Dekerta 8, 87-600 Lipno, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 729/2015,
- starszy inspektor, upoważnienie nr 730/2015,

w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 ze zm.) – zwanej dalej *Prawem o ustroju sądów powszechnych* oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 roku w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej *rozporządzeniem z dnia 9.06.2011 r.* tj.:

- spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji dotyczącej kandydatów na ławników,
- terminowości przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników,
- spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów na ławników.

Okres objęty kontrolą: rok 2015.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowościami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 8 czerwca 2015 r. Prezes Sądu Rejonowego w Lipnie powiadomił Radę Miejską w Lipnie, o ustalonej liczbie 3 ławników do wyboru przez organ na nową kadencję 2016-2019. Pismem z dnia 29 maja 2015 r. Prezes Sądu Rejonowego

we Włocławku powiadomił Radę o naborze 1 osoby na ławnika do IV Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych na nową kadencję 2016-2019.

2. Informację o zapotrzebowaniu na ławników, zasady ich wyboru oraz wymagane dokumenty do zgłoszenia osoby na ławnika upowszechniono: na stronie BIP, na stronie internetowej oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Lipnie jak również przesyłając do lokalnej TV kablowej. „Karty zgłoszenia kandydata na ławnika” były udostępnione w biurze Rady Miejskiej w Lipnie.
3. W okresie objętym kontrolą do Rady Miejskiej w Lipnie uprawnione podmioty zgłosiły:
  - a) Sąd Rejonowy w Lipnie – 3 kandydatów na ławników,
  - b) grupy co najmniej 50 obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy m. Lipno – 2 kandydatów na ławników,
  - c) organizacje społeczne (Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów) – 1 kandydata na ławnika,
  - d) organizacje zawodowe (NSZZ „Solidarność”) – 1 kandydata na ławnika.

Wymienione zgłoszenia dotyczyły 5 kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Lipnie oraz 2 kandydatów do Sądu Rejonowego we Włocławku do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w wymaganym terminie, tj. do 30 czerwca 2015 r. – zgodnie z art. 162 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Kontroli poddano wszystkie zgłoszenia.

4. Uchwałą Nr VIII/52/2015 Rady Miejskiej w Lipnie z dnia 10 czerwca 2015 r. (zgodnie z art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*) powołano zespół opiniujący kandydatów na ławników – zwany dalej *zespołem*.
5. *Zespół* na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2015 r. sprawdził pod względem formalno-prawnym wszystkie dokumenty zgłoszonych kandydatów. Protokół Nr 1/2015 z posiedzenia *zespołu* zawiera - pozytywną opinię (uznaną jednogłośnie) dla dokumentacji wszystkich 7 zgłoszonych kandydatów na ławników oraz wskazanie, iż Przewodnicząca Rady wystąpi do Komendanta Wojewódzkiego Policji celem zasięgnięcia informacji o zgłoszonych kandydatach.
6. Pismem Nr RM.533.1.2015 z 10 lipca 2015 r. Przewodnicząca Rady przesłała dane siedmiu kandydatów na ławników do Komendanta Wojewódzkiego Policji. Informacja o kandydatach na ławników sporządzona przez Policję 20 lipca 2015 r., wpłynęła do organu 22.07.2015 r.
7. Na posiedzeniu *zespołu* w dniu 11 września 2015 r. zapoznano się z informacjami Policji o kandydatach na ławników, opiniując pozytywnie 6 kandydatów. W sprawie jednego kandydata wystąpiono do Komendanta Wojewódzkiego Policji o podanie bardziej szczegółowych danych w związku z uczestnictwem wymienionego w kolizji drogowej.
8. Na kolejnym posiedzeniu w dniu 21 października 2015 r. *zespół* zapoznał się z dodatkową informacją Policji o jednym z kandydatów na ławnika oraz wyrokiem sądowym dotyczącym wymienionego kandydata. *Zespół* stwierdził, iż kandydat nie spełnia wymogów art. 158 § 1 ust. 2 oraz art. 166 § 1 (pełni obecnie funkcję ławnika) *Prawa o ustroju sądów powszechnych* i nie powinien kandydować na ławnika na nową kadencję 2016-2019. Ponadto *zespół* dokonał analizy zgłoszeń kandydatów na ławników (biorąc pod uwagę wcześniejsze ustalenia) pod kątem art. 158 i 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Opierając się na informacjach zawartych w kartach zgłoszenia oraz na podstawie informacji przesłanych przez Policję *zespół* pozytywnie zaopiniował

pozostałych sześciu kandydatów stwierdzając, że spełniają wymogi określone w art. 158 oraz, że nie dotyczą ich okoliczności, o których mowa w art. 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

9. Zgłoszeń kandydatów na ławników dokonały uprawnione podmioty, określone w art. 162 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, tj.: Prezes Sądu Rejonowego w Lipnie, grupy co najmniej 50 obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy oraz organizacje społeczne i zawodowe.
10. Zgłoszenia przyjęto na „Kartach zgłoszenia kandydata na ławnika” zgodnych ze wzorem stanowiącym załącznik do *rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r.* Wpisów do kart dokonano dużymi drukowanymi literami w kolorach niebieskim lub czarnym wypełniając pola – za wyjątkiem trzech zgłoszeń gdzie nie odnotowano czasu statusu emeryta – „od ilu lat (miesiące) w nim pozostaje”, w pozycji B-11 dotyczącej statusu zawodowego kandydata.
11. Do kart zgłoszeń dołączono wymagane dokumenty zgodnie z art. 162 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, tj.: informację z Krajowego Rejestru Karnego, oświadczenie kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe, oświadczenie kandydata, że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona, zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania funkcji ławnika oraz dwa zdjęcia. Wszystkie dokumenty były opatrzone datą nie wcześniejszą niż trzydzieści dni przed dniem zgłoszenia.
12. Do zgłoszeń złożonych przez organizacje dołączono odpisy z Krajowego Rejestru Sądowego. W jednym przypadku dołączony odpis opatrzony był datą 05.12.2012 r. co jest niezgodne z art. 162 § 5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* – dokument winien być sporządzony nie wcześniej niż trzy miesiące przed dniem zgłoszenia.
13. Do zgłoszeń złożonych przez grupę 50 obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy, dołączono listy zawierające imię nazwisko, nr ewidencyjny PESEL, miejsce stałego zamieszkania i własnoręczny podpis każdej z 50 osób zgłaszających kandydata – zgodnie z art. 162 § 4 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Dokonano weryfikacji listy osób zgłaszających kandydatów na ławników w zakresie stałego zamieszkania na terenie gminy oraz czynnego prawa wyborczego.
14. W ostatnim dniu postępowania kontrolnego odbywała się sesja Rady Miejskiej w Lipnie, na której podjęto uchwałę o wyborze ławników.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień:

- przyjęcie trzech „Kart zgłoszenia kandydata na ławnika” zawierających niewypełniony czas statusu emeryta – „od ilu lat (miesiące) w nim pozostaje”, pozycji B-11 dotycząca statusu zawodowego kandydata,

i nieprawidłowości:

- przyjęcie dokumentacji dołączanej do „Karty zgłoszenia kandydata na ławnika” zawierającej nieaktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego – z roku 2012.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości był brak staranności w procedurze oceny dokumentacji kandydatów na ławników dokonanej przez *zespół*. Skutkiem ujawnionych uchybień i nieprawidłowości było przedstawienie organowi danych o dwóch kandydatach nie spełniających wymogów *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

Za stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi *zespół*.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 25 listopada 2015 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam Pani wnikliwe dokonywanie analizy dokumentacji kandydatów na ławników pod względem wymogów określonych w art. 162 § 5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych oraz rozporządzeniu z dnia 9.06.2011 r.*

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pani Przewodniczącej, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI