



Bydgoszcz, 28 listopada 2016 r.

WNK.III.431.1.18.2016

**Pan
Grzegorz Koziłek
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Żninie
ul. 700-lecia 39
88-400 Żnin**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), w dniu 30 września 2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Miejskiej w Żninie, adres: ul. 700-lecia 39, 88-400 Żnin zrealizowaną przez Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych

(Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.) – zwanej dalej *Prawem o ustroju sądów powszechnych* oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej *rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.*, tj.:

- spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów na ławników,
- terminowości przekazania dokumentacji wybranych ławników prezesom właściwych sądów,
- postępowania z dokumentacją kandydata, który nie został wybrany na ławnika.

Okres objęty kontrolą: rok 2015.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie z nieprawidłowościami.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 25 maja 2015 r. (wpływ 29 maja 2015 r.) Prezes Sądu Okręgowego w Bydgoszczy określił liczbę 7 ławników potrzebną Sądowi Rejonowemu w Żninie oraz 1 ławnika potrzebnego Sądowi Okręgowemu w Bydgoszczy na nową kadencję 2016-2019.

2. Informację o zapotrzebowaniu na ławników Burmistrz Żnina upowszechnił na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Żninie, na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz na słupach ogłoszeń znajdujących się na terenie gminy Żnin.
3. Zgłoszono 11 kandydatów na ławników. Zgłoszenia dokonały uprawnione podmioty, określone w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, tj.:
 - co najmniej 50 obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy – 6 kandydatów,
 - organizacja i stowarzyszenia – 5 kandydatów.
4. Uchwałą Nr VIII/84/2015 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 30 czerwca 2015 r. (zgodnie z art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*) powołano zespół opiniujący kandydatów na ławników sądowych składający się z 7 osób, w celu przedstawienia Radzie Miejskiej w Żninie opinii o zgłoszonych kandydatach, w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ww. ustawie (dalej w projekcie zwany Zespołem ds. wyboru ławników).
5. W dniu 17 września 2015 r. przewodniczący Zespołu ds. wyboru ławników przesłał dane kandydatów na ławników do Komendanta Powiatowego Policji w Żninie w celu uzyskania informacji o nich. Działanie to jest niezgodne z art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym obowiązek zasięgnięcia od komendanta wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników spoczywa na radzie gminy. Odpowiedzi zwrotne od Komendanta Powiatowego Policji w Żninie wpłynęły 29 i 30.09.2015 r. Na marginesie wskazać należy, że po otrzymaniu zapytania Komendant Powiatowy nie przekazał – według właściwości – tej sprawy do Komendanta Wojewódzkiego, udzielając odpowiedzi samodzielnie. Skutkiem tego działania było otrzymanie informacji o kandydatach na ławników od organu innego, niż wskazany w ustawie z dnia 27.07.2001 r.,
6. W dniu 16 września 2015 r. odbyło się posiedzenie składu Zespołu ds. wyboru ławników, z którego sporządzono protokół i wypracowano opinię. Zespół dokonał analizy 11 kart zgłoszenia kandydatów wraz z załączoną dokumentacją i informacją z Policji:
 - zgłoszenia kandydatów na ławników wpłynęły w terminie określonym w art. 162 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 30 czerwca 2015 r.,
 - karty zgłoszenia 10 kandydatów na ławników wraz z załącznikami spełniały wymagania formalne, o których mowa w art. 162 § 2–5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, do karty zgłoszeniowej 1 kandydata zgłoszonego przez organizację związkową nie załączono odpisu bądź zaświadczenia potwierdzającego wpis do właściwego rejestru lub ewidencji dotyczącej tej organizacji, przez co zgłoszenie kandydata nie spełniało wymagań formalnych,
 - oceniono wymogi stawiane kandydatom na ławników określone w art. 158 i 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
 - w opinii sporządzonej przez Zespół pozytywnie zaopiniowano 10 kandydatów uznając, że spełniają oni wymogi ustawowe.
7. W dniu 28 października 2015 r. odbyła się sesja Rady Miejskiej w Żninie, na której w porządku obrad zawarto: w punkcie 25 i 26 – procedury wyboru ławników do sądu powszechnego. Powołano komisję skrutacyjną dla przeprowadzenia głosowania tajnego w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy i Rejonowego

w Żninie. Przedstawiciel Zespołu opiniującego kandydatury na ławników przedstawił na sesji rady opinię o zgłoszonych kandydatach, spełniając tym samym wymóg art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Spośród 11 zarejestrowanych zgłoszeń 1 zgłoszenie kandydata na ławnika Zespół zaopiniował negatywnie z uwagi na niedołączenie do karty zgłoszenia aktualnego odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego organizacji, która zgłosiła kandydata. Wobec powyższego Rada Miejska w Żninie podjęła uchwałę Nr XII/126/2015 w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawienia się bez dalszego biegu. Na podstawie przedstawionej pozytywnej rekomendacji pozostałych 10 kandydatów na ławników Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XII/127/2015 w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2016-2019 stwierdzając wybór w głosowaniu tajnym 7 zgłoszonych kandydatów do Sądu Rejonowego w Żninie i 1 kandydata do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy. Wyboru dokonano zachowując termin określony w art.163 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

8. Zgodnie z § 4 *rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.*, pismami znak: BRM.533.5.2015, BRM.533.6.2015 z dnia 29 października 2015 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Żninie przesłał do Prezesa Sądu Rejonowego w Żninie i Prezesa Sądu Okręgowego w Bydgoszczy karty kandydatów wraz z załączonymi do nich dokumentami.
9. W uwagi na fakt, że 1 zgłoszenie nie spełniało wymagań formalnych pismem z dnia 29 października 2015 r. poinformowano kandydata na ławnika, iż Rada Miejska podjęła uchwałę o pozostawieniu zgłoszenia bez dalszego biegu. Natomiast 2 kandydatów spośród 10 Rada nie wybrała z uwagi na zapotrzebowanie do Sądu tylko 8 ławników. Na podstawie § 5 ust. 1 *rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.* zawiadomiono kandydatów o możliwości odbioru w ciągu 60 dni od dnia przeprowadzenia wyborów swojego zgłoszenie wraz z załączonymi dokumentami. W piśmie zawarto także informację, iż w przypadku nieodebrania dokumentów zostaną one zniszczone przez komisję powołaną przez Radę Miejską. Wszyscy nie wybrani kandydaci odebrali swoje dokumenty.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- skierowanie pisma o udzielenie informacji o kandydatach na ławników przez niewłaściwy podmiot, tj. przez Przewodniczącego Zespołu ds. wyboru ławników zamiast Radę Gminy,
- wystąpienie do Komendanta Powiatowego Policji w Żninie, a nie do wskazanego w ustawie z dnia 27.07.2001 r. Komendanta Wojewódzkiego Policji o udzielenie informacji o kandydatach na ławników.

Przyczyną stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości było nieprzestrzeganie trybu ustawowego.

Skutkiem było nieuzyskanie informacji od podmiotu wymienionego w art. 162 § 9 ustawy o ustroju sądów powszechnych.

W związku z dokonanyimi ustaleniami kontroli, odpowiedzialność za sposób prowadzenia kontrolowanych spraw przypisać należy:

- Radzie Miejskiej w Żninie – w zakresie niedopełnienia obowiązku zasięgnięcia opinii od właściwego organu Policji.

- Zespołowi ds. wyboru ławników – w zakresie przekroczenia kompetencji poprzez skierowanie (bez umocowania w przepisach) zapytania o informacje o kandydatach na ławników do niewłaściwego organu Policji.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 27.10.2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z ocenami, uwagami i wnioskami zawartymi w projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz niniejszym wystąpieniu, zalecam podjęcie następujących działań, w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości:

- bezwzględne przestrzeganie zapisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych dotyczących występowania przez Radę Gminy do Komendanta Wojewódzkiego Policji o udzielenie informacji o kandydatach na ławników.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana Przewodniczącego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski