



Bydgoszcz, 12 grudnia 2016 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.17.2016.WK.JL

**Pani  
Barbara Rolirad  
Przewodnicząca Rady Gminy Lubanie**

**Lubanie 28A  
87-732 Lubanie**

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), w dniu 20 października 2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Gminy Lubanie, adres: Lubanie 28A, 87-732 Lubanie, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy

w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.) – zwanej dalej *Prawem o ustroju sądów powszechnych* oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej *rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.*, tj. spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów na ławników.

Okres objęty kontrolą: rok 2015.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została **pozytywnie z nieprawidłowością** w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 29 maja 2015 r. (wpływ 2 czerwca 2015 r.) Prezes Sądu Rejonowego we Włocławku powiadomił przewodniczącą Rady Gminy Lubanie, iż Kolegium Sądu Okręgowego we Włocławku ustaliło liczbę ławników sądowych wybieranych

na kadencję 2016-2019 przez Radę Gminy Lubanie w ilości 3 osób – do Sądu Rejonowego we Włocławku, III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich.

Kontrolującym przekazano do akt informację skierowaną do mieszkańców gminy o przystąpieniu do wyboru ławników i możliwości zgłaszania kandydatów umieszczoną na tablicy ogłoszeń w dniach od 3 czerwca do 1 lipca 2015 r.

2. Według oświadczenia Przewodniczącej Rady Gminy p. Barbary Rolirad tylko jeden uprawniony podmiot zgłosił dwóch kandydatów na ławników – Prezes Sądu Rejonowego we Włocławku.
3. Uchwałą Nr VIII/39/2015 Rady Gminy Lubanie z dnia 30 czerwca 2015 r. (zgodnie z art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*) powołano Zespół ds. opiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych wybieranych na kadencję 2016-2019 – zwany dalej *zespołem*.
4. Pismem Nr RG.533.1.2015 z 21 lipca 2015 r. Przewodnicząca Rady Gminy przesłała dane dwóch kandydatów na ławników do Komendanta Komisariatu Policji w Brześciu Kujawskim (działającego na obszarze g. Lubanie) w celu uzyskania informacji o nich. Zgodnie z art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Informacji o kandydatach na ławników udzielił kierownik Rewiru Dzielnicowych Komisariatu Policji w Brześciu Kujawskim, Komendy Miejskiej Policji we Włocławku – przekazując wywiad środowiskowy o dwóch kandydatach na ławników. Pobrano wyjaśnienie od Przewodniczącej Rady Gminy Lubanie.
5. *Zespół* w pełnym składzie, na posiedzeniu w dniu 10 września 2015 r., dokonał analizy dwóch kart zgłoszenia kandydatów na ławników wraz z załączoną dokumentacją i informacją z Policji. Wypracowano następujące opinie:
  - a) kandydaci na ławników zostali zgłoszeni w terminie do 30 czerwca 2015 r., dołączona dokumentacja spełniała wymogi formalno-prawne, o których mowa w art. 162 § 1-5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
  - b) oceniono wymogi stawiane kandydatom na ławników określone w art. 158 i 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

Należy dodać, iż *zespoł* potwierdził w wydanej opinii przyjęcie informacji o kandydatach na ławników w postaci wywiadu środowiskowego przygotowanego przez niewłaściwy organ i formie, niezgodnie z przepisem art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Dokument podpisany przez wszystkich członków *zespołu* przygotowano łącznie dla dwóch kandydatów rekomendując radzie ich wybór na kadencję 2016-2019.

6. W dniu 21 października 2015 r. odbyła się sesja Rady Gminy Lubanie, na której w porządku obrad zawarto w punkcie 5 – wybór ławników do Sądu Rejonowego we Włocławku. Przewodnicząca *zespołu* przedstawiła na sesji rady opinię o zgłoszonych kandydatach na ławników, spełniając tym samym wymóg art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Rada Gminy Lubanie na podstawie przedstawionej rekomendacji kandydatów dokonała wyboru ławników. Podjęto uchwałą Nr X/43/15 Rady Gminy Lubanie z 21 października 2015 r. w sprawie stwierdzenia wyboru ławników do Sądu Rejonowego we Włocławku, dokonującą wybór w głosowaniu tajnym wszystkich zgłoszonych kandydatów.

7. Zgodnie z: art. 164 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* i § 4 *rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.*, przy piśmie znak: RG.533.3.2015 z dnia 23 października 2015 r. Przewodnicząca Rady Gminy przesłała do Prezesa Sądu Rejonowego we Włocławku podjętą uchwałę o wyborze ławników wraz z kartami zgłoszenia kandydata oraz załączonymi do nich dokumentami i informacjami Policji. Wymienione pismo zawiera wykaz załączników.
8. W związku z wyborem przez Radę Gminy Lubanie wszystkich zgłoszonych kandydatów na ławników i przesłania kompletu dokumentacji do właściwego sądu, organ nie musiał stosować procedury postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani przez radę gminy, określonej w § 5 *rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.*

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości:

- zasięgnięto informację o kandydatach na ławników od niewłaściwego organu - Komisariatu Policji i w niewłaściwej formie - wywiadu środowiskowego, a zgodnie z art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* organem właściwym jest Komendant Wojewódzkiej Policji, przygotowujący informację na zasadach określonych dla kandydata do objęcia stanowiska sędziowskiego,
- przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości w zakresie dokumentowania wyborów ławników do sądów powszechnych był brak opinii o kandydatach na ławników od Komendanta Wojewódzkiego Policji,
- skutkiem ujawnionej nieprawidłowości było niestosowanie przepisu art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

Za stwierdzoną w trakcie kontroli nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi Rada Gminy Lubanie.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 10 listopada 2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Przewodnicząca Rady Gminy przekazała pismem z dnia 22.11.2016 r. (wpływ 24.11.2016 r.) wyjaśnienia dotyczące zaistniałej nieprawidłowości, tj. braku opinii o kandydatach na ławników od właściwego organu Policji oraz o czynnościach prawnych dokonanych przez Prezesa Sądu Rejonowego we Włocławku w związku z wyborem ławników przez Radę Gminy Lubanie.

Zalecam przy następnych wyborach ławników: przestrzegania zasad zawartych w art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* oraz dokonania wnikliwej analizy dokumentacji kandydatów na ławników przez powoływany przez Radę Gminy Lubanie zespół ds. opiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pani Przewodniczącej, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski