



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.I.862.4.2015.JZ/WD

Bydgoszcz, lipca 2015r.

**Pan
Przemysław Ulatowski
Dyrektor Powiatowego
Urzędu Pracy
ul. Dąbrowskiego 46
89-100 Nakło n. Notecią**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 oraz art. 111 i art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015r., poz. 149 ze zm.) w dniach od 15 maja 2015r. do 25 maja 2014r. przeprowadzono kontrolę prawidłowości w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle n. Notecią, ul. Dąbrowskiego 46, 89-100 Nakło n. Notecią.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej, Oddział Rynku Pracy w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Bydgoszczy w składzie:
- XXXXXXXXXXXX – starszy inspektor,
- XXXXXXXXXXXX – ekspert, przewodniczący zespołu kontrolnego,
na podstawie upoważnień nr 329/15 i 330/15 z dnia 13 maja 2015r. wydanych przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy.

Zakres kontroli: przestrzeganie zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015r. poz. 149, ze zm.), określonych w art. 33 ust. 4, co do prawidłowości stosowania przepisów dotyczących utraty statusu osoby bezrobotnej przez PUP w Nakle nad Notecią wraz z filią w Szubinie.

Okres objęty kontrolą - od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r.

Ustaień kontroli dokonano w oparciu o analizę przedstawionych danych statystycznych i dokumentów, oraz wyjaśnień udzielonych przez:

- Panią XXXXXXXXXXX – Inspektora ds. Kontroli Wewnętrznej i Zewnętrznej w Dziale Organizacyjno-Administracyjnym w PUP w Nakle n. Notecią,
- Panią XXXXXXXXXXX – Kierownika ds. ewidencji i świadczeń w PUP w Nakle n. Notecią.

Ilekczo w niniejszym wystąpieniu użyto następujących skrótów, oznaczają one:

- **ustawa o promocji zatrudnienia** – ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015r. poz. 149, ze zm.),

CAZ w PUP w Nakle – Centrum Aktywizacji Zawodowej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle n. Notecią,

PUP w Nakle n. Notecią – Powiatowy Urząd Pracy w Nakle n. Notecią.

W wyniku podjętych czynności kontrolnych w PUP w Nakle n. Notecią w zakresie wskazanym powyżej, kontrolowana działalność Urzędu została oceniona: **pozytywnie z uchybieniami** na podstawie następujących ustaleń:

Zagadnienia organizacyjne:

Kierownictwo w okresie objętym kontrolą stanowi: Pan Przemysław Ulatowski-Dyrektor PUP w Nakle n. Notecią oraz Pani Małgorzata Jurek – Zastępca Dyrektora, Kierownik CAZ w Nakle n. Notecią. Szczegółową organizację Urzędu w okresie objętym kontrolą określał Regulamin Organizacyjny PUP w Nakle n. Notecią wprowadzony uchwałą nr CLIX/504/2009 Zarządu Powiatu w Nakle n. Notecią z dnia 16 grudnia 2009r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle n. Notecią. Po wejściu w życie nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy regulamin został zmieniony Uchwałą nr CLXX/591/2014 Zarządu Powiatu w Nakle n. Notecią z dnia 02 czerwca 2014r.

Starosta Nakielski upoważnił:

- Pana Przemysława Ulatowskiego – Dyrektora PUP w Nakle n. Notecią, upoważnienie z dnia 19 sierpnia 2009r., zał. Nr 15 do uchwały nr CXLI/467/2009 Zarządu Powiatu w Nakle n. Notecią.

- Panią Małgorzatę Jurek – Zastępcę Dyrektora PUP w Nakle n. Notecią, upoważnienie z dnia 17.01.2006r., znak: ORP-K-0114-01/2006,
- Panią XXXXXXXXX – Kierownika Działu Ewidencji Świadczeń i Informacji w PUP w Nakle w Bydgoszczy, upoważnienie z dnia 31.06.2008r. znak: OWO.0114-52/08,
- Panią XXXXXXXXX –Kierownika Filii PUP w Nakle n. Notecią z siedzibą w Szubinie PUP w Bydgoszczy, upoważnienie z dnia 03.01.2000r. znak: S-0114-1a/2000,
- Panią XXXXXXXXX –Inspektora w PUP w Nakle n. Notecią, stanowisko ds. kontroli wewnętrznej i zewnętrznej.

Zakres powyższych upoważnień dotyczył między innymi wydawania decyzji i postanowień w imieniu Starosty Nakielskiego w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym w zakresie ustalonym przez zapisy ustawy o promocji zatrudnienia.

Akta kontroli od str. 1 do str. 45

I. OCENA I BADANIE KONTROLI WEWNĘTRZNEJ.

Działalność kontrolną w PUP w Nakle n. Notecią reguluje Rozdział IX Regulaminu Organizacyjnego z 2009r. ze zmianami, oraz dodatkowo odrębny Regulamin kontroli wewnętrznej wprowadzony zarządzeniem Dyrektora Urzędu w dniu 29 grudnia 2010r. W dniu 28 grudnia 2011r. Dyrektor PUP w Nakle n. Notecią zarządzeniem nr 23/2011 wprowadził zmiany do regulaminu kontroli wewnętrznej. Zmiana obejmuje utworzenie samodzielnego stanowiska ds. kontroli wewnętrznej i zewnętrznej podlegającego bezpośrednio dyrektorowi PUP w Nakle n. Notecią. Kontrola wewnętrzna obejmuje czynności polegające na sprawdzaniu kierunków działania, doboru środków i wykonania zadań przez komórki organizacyjne urzędu oraz systemu zarządzania jakością i jest związana planem kontroli na dany rok stanowiącym załącznik zarządzenia Dyrektora jednostki. Z czynności kontrolnych jest sporządzany protokół, który wraz z ewentualnymi zastrzeżeniami jest przekazywany Dyrektorowi PUP w Nakle. Zalecenia pokontrolne są realizowane przez Dyrektora jednostki i podległe mu komórki organizacyjne Urzędu. Należy stwierdzić, że kontrola wewnętrzna w PUP w Nakle n. Notecią jest realizowana w sposób ciągły, zgodny z planem kontroli, spójny i skuteczny, co czyni ryzyko zawodności systemu kontroli znikomym.

Akta kontroli od str. 46 do str. 74

SPOSÓB POWIADAMIANIA OSOBY BEZROBOTNEJ O STANIE PRAWNYM POWODUJĄCYM UTRATĘ STATUSU OSOBY BEZROBOTNEJ.

W celu zapoznania osób bezrobotnych z ich prawami i obowiązkami w dniu rejestracji po raz pierwszy osoby dokonujące rejestracji otrzymują od PUP w Nakle n. Notecią „Informację dla osób rejestrujących się w Powiatowym Urzędzie Pracy (prawa i obowiązki)”. Publikacja podlegająca ocenie obowiązywała w 2014r. Bezrobotny w dniu rejestracji potwierdza własnoręcznym podpisem fakt otrzymania i zapoznania z dokumentem, jako zobowiązanie do przestrzegania zawartej w nim treści. Przedkładane bezrobotnemu informacje zawierają treści, które w ocenie zespołu kontrolnego w sposób jasny informują o przyczynach i skutkach utraty statusu osoby bezrobotnej, oraz możliwościach ponownej rejestracji.

(Akta kontroli str. 75-76)

OCENA PRAWDIŁOWOŚCI WYDAWANIA DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH W ZAKRESIE PRZEWDZIANYM W ART. 33 UST. 4 USTAWY O PROMOCJI ZATRUDNIENIA.

PUP w Nakle n. Notecią wraz z filią w Szubinie w 2014r. wydał 7637 decyzji w zakresie utraty statusu osoby bezrobotnej określonych cytowanym przepisem ustawy o promocji zatrudnienia. Zespół kontrolny poddał kontroli akta administracyjne osób, które utraciły status osoby bezrobotnej w wyniku niestawiennictwa, podjęcia pozarolniczej działalności gospodarczej, przyznania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, nabycia prawa do emerytury, przyznania prawa do renty, braku gotowości do podjęcia pracy, zmiany miejsca zameldowania lub pobytu zainteresowanego poza obszar działania PUP, braku gotowości do podjęcia pracy przez okres co najmniej 10 dni, podjęcia pracy w ramach prac interwencyjnych, podjęcia pracy lub innego zatrudnienia, podjęcia pracy w zakładzie pracy chronionej, podjęcie nauki w szkole w systemie dziennym, nabycia prawa do świadczenia rehabilitacyjnego, podjęcia pracy w ramach robót publicznych, wniosku bezrobotnego o wykreślenie z ewidencji, rozpoczęcie indywidualnego programu zatrudnienia socjalnego, niezdolności do pracy w skutek choroby trwającej dłużej niż 90 dni, braku zaświadczenia o niezdolności do pracy wskutek choroby, rozpoczęcia szkolenia lub stażu organizowanego przez inny podmiot niż PUP, po skierowaniu nie podjęcie szkolenia,

przygotowania zawodowego dorosłych, stażu, wykonywania innych prac o których mowa w ustawie, odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub udziału w innej i osiągnięcia wieku emerytalnego.

Na podstawie 153 skontrolowanych decyzji zespół kontrolny ustalił, że w 27 komparcjach kontrolowanych decyzji, wystąpiło naruszenie przepisów prawa materialnego. Decyzje dotyczące utraty statusu osoby bezrobotnej (art. 33 ust. 4) powiązane z punktami 2,7,4 zawierały w swojej podstawie prawnej art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia (niespełnianie definicji bezrobotnego), co było niezgodne ze stanem faktycznym prowadzonych postępowań administracyjnych. W tych przypadkach organ niewłaściwie zastosował przepis i dokonał nieprawidłowej jego wykładni, co do istoty sprawy. Nie miało to jednak wpływu na treść rozstrzygnięcia poszczególnych decyzji. Uchybienie to dotyczyło decyzji wydawanych do końca sierpnia 2014r. w przypadku PUP w Nakle i całego okresu kontrolowanego w przypadku Filii PUP w Nakle n. Notecią w Szubinie.

Wątpliwości zespołu kontrolnego budził także sposób prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących art. 33 ust. 4 pkt 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i 75 ust. 3 (brak gotowości do podjęcia zatrudnienia) ustawy o promocji zatrudnienia. Zaniechanie lub błędne ich prowadzenie w tym zakresie prowadziło do wydania w pięciu kontrolowanych przypadkach decyzji, których treść uzasadnienia nie miała odzwierciedlenia w stanie faktycznym prowadzonych spraw.

W czterech przypadkach zespół kontrolny ustalił także, że decyzje administracyjne doręczane były niezgodnie z art. 44 kpa. Brak informacji o ponownym awizowaniu przesyłek listowych poleconych, w przypadku doręczenia zastępczego podważała skuteczność ich doręczenia. W jednym przypadku, decyzja wydana z upoważnienia Starosty Nakielskiego przez Kierownika PUP w Nakle n. Notecią Filia w Szubinie nie zawierała informacji o sposobie jej doręczenia. W aktach znajdowały dwa egzemplarze decyzji.

Konkludując, należy uznać, że orzeczenia Starosty Nakielskiego w sprawie utraty statusu osoby bezrobotnej wydawane były w 2014r. w większości w oparciu o prawidłową podstawę prawną, zgodną ze stanem faktycznym sprawy. Ponadto decyzje zawierały wszystkie niezbędne elementy wymienione w art. 107 § 1 kpa.

(Akta kontroli str. 77-92)

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Integralną część wystąpienia pokontrolnego stanowią dowody zawarte w aktach kontroli.

Przeprowadzona kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 4/2014.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 113 ust. 2 powołanej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Urząd Pracy może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy. W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego o realizacji zaleceń. W przypadku uwzględnienia przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego o realizacji zaleceń z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Elżbieta Rudekiewicz
Wicewojewoda