



Bydgoszcz, 13 czerwca 2017 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.4.2017

**Pan
Marek Wojtkowski
Prezydent Miasta Włocławek**

**ul. Zielony Rynek 11/13
87-800 Włocławek**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, ze zm.), w dniach od 6 do 15 marca 2017 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Prezydenta Miasta Włocławek – zwanego dalej *Prezydentem*, adres: ul. Zielony Rynek 11/13, 87-800 Włocławek, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia;
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń;
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2016 r. – 31.12.2016 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,

- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 247 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 161 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 50 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 56 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 55 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 63 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
 - 32 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 17 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 14 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 22 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych w tym:
 - 19 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo podczas organizacji przyjęć.
- b) W okresie objętym kontrolą wydano:
 - 111 decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - 3 decyzje w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
- c) W okresie objętym kontrolą nie wydawano zezwoleń na wyprzedż posiadanych, zinventoryzowanych zapasów napojów alkoholowych.
- d) Kontroli poddano 76 losowo wybranych spraw, z każdego rodzaju zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:
 - 25 zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, co stanowi 39,68% wymienionych spraw w badanym okresie,
 - 28 zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w tym 3 decyzje odmawiające wydania zezwoleń, co stanowi 17,39% wymienionych spraw w badanym okresie,
 - 22 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie,
 - 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie,
 - oraz 33 sprawy związane z wygaszeniem i cofnięciem zezwoleń:
 - 26 decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 23,42% wymienionych spraw w badanym okresie,

- 7 postępowań w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
- e) W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała Rady Miasta Włocławek nr 11/XIV/2008 z dnia 3 marca 2008 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Włocławek, zmieniona uchwałą nr XLIV/81/2014 Rady Miasta Włocławek z dnia 8 września 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Włocławek.
- f) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych: w art. 18 ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 1 i 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, za wyjątkiem – 40 przypadków na 48 poddanych kontroli, gdzie nie odnotowano adresu punktu składowania napojów alkoholowych.
Wnioski zostały podpisane w sposób odzwierciedlający zasady reprezentacji podmiotu wnioskującego ujawnione w KRS o ile przedsiębiorca taki numer posiadał.
Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń jednorazowych zawierały: oświadczenie o podleganiu przepisom ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2139, ze zm.) oraz obowiązek dołączenia pisemnej zgody organizatora imprezy na sprzedaż napojów alkoholowych niewymagane *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych opatrywane były datą wpływu do Urzędu Miasta Włocławek.
- g) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- h) Wszystkie poddane próbie kontrolnej zezwolenia długoterminowe oraz decyzje odmawiające wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawierały uzasadnienia prawnego lub odwołania się do art. 107 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.) – zwanej dalej *k.p.a.* Przedmiotowe decyzje zawierały pozostałe elementy wymienione w art. 107 *k.p.a.*

Decyzje odmawiające wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydano po otrzymaniu negatywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stwierdzającej przekroczenie limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych określonych w uchwale Rady Miasta Włocławek nr 11/XIV/2008 z dnia 3 marca 2008 r.
- i) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 i 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez działających z upoważnienia: dyrektora Wydziału Rozwoju Miasta lub kierownika Referatu Ewidencji Gospodarczej Wydziału Rozwoju Miasta.

- j) Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, ze zm.) oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*
- k) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 2 i 5 oraz art. 18¹ ust. 3 i 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- l) Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
- m) Wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwały Rady Miasta Włocławek nr 11/XIV/2008 z dnia 3 marca 2008 r. ze zmianami, spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- n) W okresie kontrolnym zbadano 26 decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z powodu: zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży, zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej oraz likwidacji punktu sprzedaży. Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *k.p.a.*
W podstawach prawnych decyzji wygaszających zezwolenia wydanych do końca sierpnia 2016 r. stosowano skrót „kpa” bez przywołania adresu publikacyjnego ustawy *k.p.a.*
Zezwolenia wydawane były przez działających z upoważnienia: dyrektora Wydziału Rozwoju Miasta lub kierownika Referatu Ewidencji Gospodarczej Wydziału Rozwoju Miasta.
- o) W sytuacji określonej w art. 18 ust. 10 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, w badanym okresie prowadzone były postępowania administracyjne o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W ich efekcie wydano: 3 decyzje umarzające postępowanie, 3 decyzje cofające zezwolenia z powodu zawiadomień z Urzędu Skarbowego we Włocławku oraz 1 decyzję odmawiającą cofnięcia zezwoleń z powodu zawiadomień Straży Miejskiej we Włocławku o dwukrotnym naruszeniu porządku publicznego w okolicach punktu sprzedaży alkoholu. Przed wydaniem decyzji strona była zawiadomiona o możliwości zapoznania się z aktami toczącego się postępowania i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Wydane decyzje spełniały wymagania określone w art. 107 *k.p.a.* Wydane decyzje podpisali z upoważnienia: dyrektor Wydziału

Rozwoju Miasta lub kierownik Referatu Ewidencji Gospodarczej Wydziału Rozwoju Miasta.

- p) W okresie kontrolnym wydano 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć zgodnie z art. 18¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Wydane zezwolenie spełniało wymagania określone w art. 107 *k.p.a.* za wyjątkiem – braku uzasadnienia prawnego lub odwołania się do art. 107 § 4 *k.p.a.*
Wydane zezwolenie podpisał z upoważnienia kierownik Referatu Ewidencji Gospodarczej Wydziału Rozwoju Miasta.
- r) Zgodnie z udzielonymi pisemnymi informacjami, na 323 oświadczenia 3 przedsiębiorców nie złożyło ich w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 oraz nie dokonano opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Przedsiębiorcy złożyli oświadczenia po terminie, wnosząc dodatkowe opłaty zgodnie z zasadami art. 18 ust. 12a i 12b *ww. ustawy*. Wartość sprzedaży obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych.
Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu.
- s) Odbiór wydanych, wygaszonych oraz cofniętych zezwoleń był potwierdzany przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru lub wysyłano je za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- t) Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: systematyczne pobieranie z Wydziału Finansów zestawień zbiorczych dotyczących wpłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, bieżący monitoring wydruków z programu „Koncesja” (zezwolenia podlegające opłacie, raty za zezwolenia), telefoniczne kontakty z przedsiębiorcą oraz podanie do publicznej wiadomości terminów złożenia oświadczeń oraz opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- w 40 przypadkach na przyjętych wnioskach o zezwolenia - brak wymaganego adresu punktu składowania napojów alkoholowych,
- w podstawie prawnej decyzji wygaszających zezwolenia stosowano skrót „kpa” bez przywołania adresu publikacyjnego ustawy *k.p.a.*,
- wszystkie poddane kontroli zezwolenia długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawierały uzasadnienia prawnego zgodnie z art. 107 § 1 *k.p.a.* lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zgodnie z art. 107 § 4 *k.p.a.*

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 8 maja 2017 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępujące się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda
Kujawsko-Pomorski