



Bydgoszcz, 9 stycznia 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.7.2017.WK.JL

**Pan
Paweł Grzybowski
Burmistrz Miasta Rypin**

**ul. Warszawska 40
87-500 Rypin**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168), w dniach od 27-28 listopada 2017 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Burmistrza Miasta Rypin – zwanego dalej *Burmistrzem*, adres: ul. Warszawska 40, 87-500 Rypin, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim,
- d) oraz sprawdzenia wykonania zalecenia wskazanego w wystąpieniu pokontrolnym znak: WNK.DW.431.1.5.2016.WK.JL z dnia 5 sierpnia 2016 r.

Okres objęty kontrolą: od 01.10.2016 r. do dnia kontroli.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 18-20 maja 2016 r. stwierdzono następującą nieprawidłowość: opinie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rypinie sporządzone w formie protokołu nie zawierały odniesienia

do uchwał rady, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Za wskazane uznać należy wyrażanie opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w formie postanowienia w trybie art. 106 *k.p.a.*

Wymienione postępowanie kontrolne wykazało następujące uchybienia, których usunięcie omówiono w trakcie kontroli z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- brak ujawniania w podstawach prawnych wydawanych zezwoleń długoterminowych odniesienia do przepisów prawa procesowego - art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) – zwanej dalej *k.p.a.*,
- brak uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach długoterminowych oraz brak uzasadnienia prawnego w wydanych zezwoleniach jednorazowych – art. 107 *k.p.a.*,
- wniosek o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych nie posiadał elementu określonego w art. 18 ust. 5 pkt 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, tj. adresu punktu składowania napojów alkoholowych,
- wydane zezwolenie na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych zawierało w podstawie prawnej błędny akt publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do *Burmistrza Wojewoda* zalecił podjęcie następującego działania, celem wyeliminowania nieprawidłowości: do postępowań administracyjnych o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych należy przyjmować (w formie postanowień) opinie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rypinie wyłącznie z odniesieniem się w nich do uchwał rady określonych w art. 12 ust 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w dniach 27-28 listopada 2017 r., kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 38 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 28 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 12 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 7 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 9 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
 - 4 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 5 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
- b) W okresie objętym kontrolą wydano 15 decyzji wygaszających zezwolenia z powodu: likwidacji punktu sprzedaży, zmiany rodzaju działalności i niedopełnienia w terminie obowiązku złożenia oświadczenia i dokonania opłaty.
- c) W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
- decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
- d) Kontroli poddano 38 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych oraz jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
- e) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywały uchwały Rady Miasta Rypin: Nr XL/276/13 z dnia 10 października 2013 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży i Nr XVI/140/16 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Rypin na rok 2016 oraz Nr XXVIII/213/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Rypin na rok 2017. W załącznikach do uchwał dotyczących „profilaktyki” jest Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, który zawiera „Ustalenia szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń

na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz kontroli przestrzegania zasad obrotu tymi napojami”.

- f) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 i art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- g) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- h) Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały zasady określone w art. 107 *K.p.a.*
- i) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Burmistrza* lub z jego upoważnienia przez *Sekretarza Miasta*. Decyzje odbierano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub osobiście.
- j) Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168), oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*
- k) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia długoterminowe określone w art. 11¹ ust. 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- l) Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
- m) Wydane zezwolenia długoterminowe posiadały pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rypinie.
Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwał Rady Miasta Rypin: Nr XL/276/13 i XVI/140/16 w roku 2016 oraz Nr XL/276/13 i XXVIII/213/16 w roku 2017 (opisanych szczegółowo wyżej), spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

- n) W okresie podlegającym kontroli wydano 15 decyzji wygaszających z powodu likwidacji punktu sprzedaży, zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży oraz braku opłaty i niezłożenia oświadczenia o wartości sprzedaży za rok 2016, zbadano wszystkie - próba badawcza wynosi 100%. Wydane decyzje oraz zawiadomienia o wszczęciu postępowania podpisali z upoważnienia *Burmistrza*: p. Violetta Zielaśkiewicz Skarbnik Miasta, p. Mikołaj Kozubowicz Sekretarz Miasta lub p. Krzysztof Pietrzak z-ca Skarbnika Miasta. Decyzje oraz zawiadomienia o wszczęciu postępowań przekazano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Akty administracyjne zawierały wszystkie elementy wynikające z art. 107 *K.p.a.*
- o) Przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Miasta w Rypinie.
- p) W badanym okresie do *Burmistrza* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
- q) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: prowadzenie ewidencji tabelarycznej wnoszonych opłat i ich terminów, weryfikowania potwierdzeń przelewów i wpłat, telefoniczne informowanie przedsiębiorców o zbliżającym się terminie dokonania stosownej opłaty. Wszystkie oświadczenia zostały zarejestrowane w dzienniku korespondencji z datą wpływu co stanowi podstawę do dokonania analizy terminowości ich złożenia.
- r) W wyniku przeprowadzonej kontroli należy stwierdzić, że zalecenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 sierpnia 2016 r. zostało zrealizowane.

Ze względu na pozytywną ocenę kontrolowanej działalności nie wskazuje się zakresu, przyczyn i skutków stwierdzonych uchybień lub nieprawidłowości.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 15 grudnia 2017 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień. W związku z pozytywną oceną nie formułuje się zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wobec braku zaleceń pokontrolnych niniejsze wystąpienie pokontrolne proszę pozostawić bez odpowiedzi.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski