

Informacja do BIP o wynikach kontroli problemowej w Gminie Unisław

Sporządzona w oparciu o ustawę z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429) art. 4 ust. 1, pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 4, ppkt a.

Cel kontroli: kontrola problemowa w ramach nadzoru Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nad działalnością samorządu terytorialnego w zakresie zadań realizowanych wynikających

z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.).

Temat kontroli: Działania podejmowane przez gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w oparciu o art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Czas przeprowadzenia kontroli: 30 września i 2 października 2019 r.

W wyniku prowadzonego postępowania kontrolnego działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą została oceniona pozytywnie z uchybieniami.

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w trakcie kontroli stan faktyczny i prawny przedstawiony w protokole kontrolnym, podpisany przez Pana Wójta Gminy Unisław w dniu 12 grudnia 2019 r.

W związku z zakończeniem postępowania kontrolnego działając na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 19 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przekazano Wójtowi Gminy Unisław następujące zalecenia pokontrolne:

Zalecenie 1

Opracowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie z uwzględnieniem harmonogramu zadań na dany rok, planowanych kosztów ich realizacji.

Gmina Unisław wywiązała się z nałożonego obowiązku określonego w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Uchwałą Rady Gminy Unisław został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2016 – 2020. Niniejszy Program zawiera analizę problemów społecznych, zasoby Gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, określa czynniki gwarantujące właściwą jego realizację. Zakłada bieżący monitoring poprzez sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Określa źródła finansowania, którymi są środki pochodzące z budżetu Gminy, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

W dokumencie stwierdzono brak harmonogramu działań na poszczególne lata obowiązywania Gminnego Programu. Z zawartych treści nie wynika jakie przyjęto do realizacji zadania, terminy ich wykonania, nie wskazano planowanej liczby osób objętych konkretnym działaniem (jaka grupa odbiorców), nie określono też podmiotów bezpośrednio odpowiedzialnych za realizację konkretnych zadań.

Zalecenie 2

Uchylenie Zarządzenia Nr 9/2012 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Unisławiu z dnia 27.12.2012 roku w sprawie wprowadzenia regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie; rozważenie przez członków Rady Gminy Unisław wprowadzenia ewentualnych dodatkowych zapisów, dotyczących regulacji pracy Zespołu i Grup Roboczych w treści Uchwały w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Stwierdzono, że Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Unisław został wprowadzony przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Unisławiu. Działanie to uważa się za nieprawidłowe.

Zespół Interdyscyplinarny stanowi odrębny podmiot od jednostek organizacyjnych gminy, realizujący ustawowo określone **zadania Gminy** związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. W związku z czym, kierownik jednostki organizacyjnej pomocy społecznej nie ma delegacji prawnej do wydania zarządzenia wprowadzającego tryb działania Zespołu Interdyscyplinarnego. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, to „delegaci” wielu instytucji, których powołał do pracy w Zespole nie kierownik jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, lecz Wójt Gminy, na podstawie konkretnych przepisów prawa. W związku z czym, kierownik nie może regulować trybu działania przedstawicieli poszczególnych podmiotów. **Uregulowanie zasad funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego należy więc do wyłącznej kompetencji Rady Gminy.**

Zgodnie z normą kompetencyjną wyrażoną w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, rada gminy obowiązana jest określić, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Sposób funkcjonowania Zespołu został określony w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a mianowicie w art. 9a ust. 7 (częstotliwość odbywania posiedzeń Zespołu), oraz art. 9a ust. 10 – 14 (możliwość tworzenia grup roboczych, określenie składu tych grup, zasady prowadzenia prac w ramach grup roboczych). Jeżeli Rada uznała, że to uregulowanie jest niewystarczające, i że zasadne byłoby bardziej szczegółowe doprecyzowanie tej materii, to na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zobowiązana była zamieścić w treści przedmiotowej uchwały takie regulacje (Regulamin może stanowić załącznik do podjętej uchwały).

Zalecenie 3

Dokumentowanie zakończenia procedury „Niebieskie Karty”, według wskazań wynikających z rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”;

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego podejmował decyzję o zakończeniu działań w procedurze „Niebieskie Karty”, sporządzając każdorazowo Protokół. Stwierdzono, że dokument ten zawierał dane jakie określa wymieniony przepis prawa. W analizowanych aktach rozpoznano, że w niektórych przypadkach nie było podstaw do zakończenia procedury, bowiem plan pomocy nie został zrealizowany przez członków Grupy Roboczej, a zgromadzona dokumentacja nie potwierdzała faktu zaprzestania przemocy w rodzinie. Nie stwierdzono również dowodów potwierdzających poinformowanie wszystkich podmiotów w niej uczestniczących o jej zakończeniu (z formularza protokołu wynika, że informacje o zakończeniu działań miały zostać przekazane do wiadomości wyłącznie KKP Chełmno).

Kontrolę przeprowadzili:

Inspektorzy Samodzielnego Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – Wydział Polityki Społecznej.

Protokół i zalecenia pokontrolne zatwierdził:

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej, Pani Dorota Hass.