



Bydgoszcz, dnia 14 czerwca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.III.9421.4.12.2018.EP/HP

**Pani
Ewa Kwasigroch
Kierownik GOPS
w Sośnie**

Zalecenia pokontrolne

Wojewoda Kujawsko - Pomorski stosownie do art. 28 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą o pomocy społecznej oraz § 17 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. nr 61 poz. 543 z późn. zm.) - zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli, przekazuje niniejsze zalecenia pokontrolne.

W dniu 27 kwietnia 2018 r. inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej, działający na podstawie upoważnień Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przeprowadzili kontrolę doraźną w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sośnie - zwanym dalej Ośrodkiem.

Tematyka kontroli dotyczyła prawidłowości działań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sośnie w zakresie zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym tj. udzielania schronienia osobom tego potrzebującym, ze szczególnym uwzględnieniem osób kierowanych do Schroniska w Nowym Jasińcu.

Kontrolą został objęty okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 27 kwietnia 2018 r. - z uwzględnieniem decyzji, przyznających świadczenia w formie skierowania do schroniska wydanych przed wyżej podanym okresem.

Celem kontroli było przedstawienie stanu faktycznego w obszarze objętym tematyką kontroli, w tym ustalenie ewentualnych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków. Szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli.

Przedmiotowy protokół w dniu 21 maja 2018 r. został podpisany przez Kierownika jednostki podlegającej kontroli.

Inspektorzy nadzoru i kontroli Wydziału Polityki Społecznej K-PUW w Bydgoszczy zaobserwowali w ramach działań nadzoru - stosowaną w województwie praktykę przyjmowania do schronisk, noclegowni, osób wymagających ze względu na wiek lub stan zdrowia całodobowej opieki.

W ocenie Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - **noclegownia i schronisko, nie są placówkami właściwymi do przyjmowania osób wymagających całodobowej opieki.**

W związku z przeprowadzoną kontrolą w schronisku dla osób bezdomnych w Nowym Jasińcu - prowadzonym przez Stowarzyszenie „JESIEŃ” (figurującym w rejestrze Wojewody, ale jako placówka udzielająca tymczasowego schronienia) - podjęte zostały, działania kontrolne w tych jednostkach pomocy społecznej, które kierowały swoich mieszkańców do schroniska w Nowym Jasińcu.

Z terenu gminy Sośno (poza osobą umieszczoną w placówce w Nowym Jasińcu), do schroniska dla bezdomnych skierowano dwie osoby, za które Ośrodek ponosi w całości kosztu ich pobytu.

Gmina Sośno ma podpisaną umowę z Kołem Grudziądzkim Towarzystwa Pomocy im. św. Brata Alberta z siedzibą w Grudziądzu. W trakcie przygotowań natomiast jest umowa ze schroniskiem w Świeciu.

Powyższe procedury jednak nie uwzględniają w pełni treści zawartych w „Wytycznych w zakresie pomocy osobom bezdomnym”, przekazanych przez MRPiPS, które szczegółowo precyzują sposób realizacji tego zadania.

Ponadto kwestia, dotycząca ustalania prawa do zasiłku pielęgnacyjnego nie była podejmowana w odpowiednim czasie.

Natomiast do schroniska w Nowym Jasińcu prowadzonym przez Stowarzyszenie „Jesień” - został przewieziony (w uzgodnieniu z krewną) bezpośrednio przez szpital mężczyznę po udarze (na wózku inwalidzkim). Schronisko to - jako jedyne wyraziło zgodę na jego przyjęcie oraz zadeklarowało odpowiedni zakres usług. Ośrodek po uzyskaniu informacji o powyższej sytuacji - podjął odpowiednie działania, dotyczące pełnego pokrywania kosztów jego pobytu z uwagi na posiadany przez ww. dochód poniżej kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej. Równoległe Ośrodek zaczął kompletować dokumenty w celu umieszczenia ww. w domu pomocy społecznej, gdzie obecnie już przebywa. Zastrzeżenia budzi również i w tym przypadku fakt, iż działania w kwestii ustalenia prawa do zasiłku pielęgnacyjnego nie były podejmowane w odpowiednim czasie.

Zespół Kontrolny po zapoznaniu się z aktami sprawy, wyjaśnieniami pracowników socjalnych i Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sośnie stwierdził, iż Jednostka, starając się realizować zapisy art. 48a ustawy o pomocy społecznej, naruszyła jednak treść ust. 5 art. 48a uops, który stanowi: „ W noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych, ogrzewalni mogą przebywać osoby zdolne do samoobsługi, których stan zdrowia nie zagraża zdrowiu i życiu innych osób przebywających w placówce”. Umieszczono bowiem w placówce o statusie schroniska - osobę, wymagającą pomocy osoby drugiej, posiadającą znaczny stopień niepełnosprawności.

Podkreśla się, iż w kwietniu 2017 roku zostały przekazane do wiadomości wszystkim ośrodkom naszego województwa - opracowane przez MRPiPS - „Wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym”, w których podane są szczegółowe zasady udzielania schronienia, jako obowiązkowego zadania gmin. Zasadne jest więc uwzględnianie ich treści w toku podejmowanych przez Ośrodki działań.

Stwierdzone nieprawidłowości odnoszą się do sposobu realizacji świadczeń pomocy społecznej. Wynikają one z niedostatecznego stosowania obowiązujących przepisów prawnych przy wykonywaniu zadań ustawowych. Istniejący stan rzeczy może skutkować nieprawidłowym funkcjonowaniem jednostki pod względem merytorycznym oraz niewłaściwym wykonywaniem powierzonych zadań.

Na podstawie § 17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli wskazuje się Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sośnie jako osobę odpowiedzialną za powstanie nieprawidłowości oraz za podjęcie odpowiednich działań w celu ich usunięcia.

W związku z zakończeniem postępowania kontrolnego z uwzględnieniem § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przekazując powyższe uwagi i wnioski Wojewoda Kujawsko-Pomorski zaleca:

1. W zakresie udzielania schronienia - uwzględniać unormowania prawne zawarte w art. 48a ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.
termin wykonania: na bieżąco
2. W przypadkach osób, posiadających uprawnienia do otrzymywania zasiłku pielęgnacyjnego - podejmować właściwe działania w odpowiednim czasie.
termin wykonania: na bieżąco

W wyżej wymienionych kwestiach działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sośnie wymaga podjęcia stosownych działań. Po zrealizowaniu powyższych zaleceń jednostka wykonywać będzie zadania statutowo-ustawowe w wymaganym wymiarze.

Wydział Polityki Społecznej, prowadzący powyższą kontrolę ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji zadań objętym kontrolą - jako pozytywną z uchybieniami.

Zgodnie z art. 128 ust. 1 - 7 ustawy o pomocy społecznej:

1. Wojewoda w wyniku przeprowadzonych przez zespół inspektorów czynności, o których mowa w art. 126 cyt. wyżej ustawy, może wydać jednostce organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostce zalecenia pokontrolne.
2. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
3. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
4. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w ust. 2, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

6. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.
7. Organ, o którym mowa w ust. 6, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

W przypadku braku realizacji zaleceń pokontrolnych zostanie wszczęte postępowanie administracyjne, zgodnie z art. 130 i 131 ustawy o pomocy społecznej.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Sośno
2. a/a

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz