



Bydgoszcz, czerwca 2016 r.

**WOJEWODA KUJAWSKO – POMORSKI**

WPS.VIII.431.3.2016.IZ

**Pani**

**Kierownik  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Świdziebni**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.) w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świdziebni, Świdziebnia 92A, 87-335 Świdziebnia w dniach od 14 marca 2016 r. do 24 marca 2016 r. z wyłączeniem dni 16 marca 2016 r. oraz 21 marca 2016 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym dotycząca realizacji dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń pielęgnacyjnych stosownie do uregulowań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 ze zm.) oraz ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2016 r. poz. 169 z późn. zm.) przez:

- [REDACTED] – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kierownika zespołu kontrolnego,
- [REDACTED] – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,
- [REDACTED] – starszego inspektora w Wydziale Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie:

1. prawidłowości przyznawania i wypłaty świadczeń pielęgnacyjnych, dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych w okresie zasiłkowym 2013/2014 oraz w okresie zasiłkowym 2014/2015 stosownie do uregulowań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2015 r., poz. 114 ze zm.) i ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2016 r. poz. 169 z późn. zm).

2. okres objęty kontrolą: okres zasiłkowy 2013/2014 i 2014/2015 w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń rodzinnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się: pozytywnie na podstawie ustaleń dokonanych w wyniku weryfikacji wybranych losowo akt 6 świadczeniobiorców pobierających świadczenie pielęgnacyjne w okresie zasiłkowym 2013/2014 oraz 6 osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne w okresie zasiłkowym 2014/2015, akt 6 świadczeniobiorców pobierających dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka w okresie zasiłkowym 2013/2014 i 2014/2015, 6 wierzycielek pobierających świadczenie z funduszu alimentacyjnego w okresie zasiłkowym 2013/2014, a także 2014/2015. Ocenie poddano również postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych.

W wyniku analizy materiału źródłowego zespół kontrolny ustalił:

- kompletność i ważność upoważnień i pełnomocnictw dla pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdziebni do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia działań windykacyjnych oraz prowadzenia postępowania w tych sprawach, a także do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych,

(Akta kontroli, str. 30-41)

- kompletność i ważność upoważnień dla kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdziebni do prowadzenia oraz wydawania decyzji administracyjnych wynikających z realizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,

(Akta kontroli, str. 24-28)

- kompletność składanych wniosków o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego zgodnie w wymogami rozporządzenia z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 2229) oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- prawidłowość powołania podstawy prawnej w poddanych kontroli decyzjach w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz pouczenia o możliwości i trybie odwołania się od decyzji administracyjnej, a także o konieczności informowania o wszelkich zmianach mających wpływ na wypłatę świadczenia,
- prawidłowość występowania z wnioskiem do organu właściwego dłużnika o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, co jest zgodne z art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,

(Akta kontroli, str. 252)

- merytoryczną poprawność przyznawania uprawnień do losowo skontrolowanych dodatków do zasiłków rodzinnych z tytułu samotnego wychowywania dziecka, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń pielęgnacyjnych,
- poprawność wystawiania tytułów wykonawczych dla dłużników alimentacyjnych w okresie zasiłkowym 2013/2014. W okresie świadczeniowym 2014/2015 Wójt Gminy Świdziebnia nie wystawiał tytułów wykonawczych. Z wyjaśnień przedstawionych przez Panią Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdziebni dotyczących wystawiania tytułów wykonawczych dla dłużników alimentacyjnych wynika, iż „...Wójt w okresie świadczeniowym 2013/2014 wystawił tytuły wykonawcze na dłużników alimentacyjnych. W okresie świadczeniowym 2014/2015 Wójt nie wystawił tytułów wykonawczych z uwagi na zmianę ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów z dnia 7 września 2007 r., a dokładnie art. 3a ustawy, który brzmi: należności przypadające od dłużnika alimentacyjnego z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego podlegają ściąganiu wraz z odsetkami w drodze egzekucji sądowej na podstawie przepisów o egzekucji świadczeń alimentacyjnych z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. W zawiązku z powyższym wystawiono dla poszczególnych dłużników wnioski o przyłączenie lub wszczęcie egzekucji do komorników sądowych prowadzących postępowanie wobec dłużników...”

(Akta kontroli, str. 241)

- terminowość wydawania decyzji administracyjnych dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych oraz ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- prawidłowość i terminowość dokonywania wypłat świadczeń rodzinnych, a także świadczeń z funduszu alimentacyjnego - na podstawie przedstawionych list wypłat,
- prawidłowość postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka. Z losowo wybranych akt 12 świadczeniobiorców pobierających dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka wynika, iż we wszystkich przypadkach świadczeniobiorcom dodatek przysługiwał z tytułu śmierci drugiego rodzica dziecka. Przedmiotowe świadczenia przyznano na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych (art. 11a ust. 1 pkt 1-3), w myśl której dodatek przysługuje samotnie wychowującym dziecko matce lub ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka lub opiekunowi prawnemu dziecka, jeżeli nie zostało zasądzone świadczenie alimentacyjne na rzecz dziecka od drugiego z rodziców dziecka, ponieważ: drugi z rodziców dziecka nie żyje lub ojciec dziecka jest nieznan, a także powództwo o ustalenie świadczenia alimentacyjnego od drugiego z rodziców zostało oddalone,
- prawidłowość postępowania administracyjnego w zakresie przyznawania prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Postępowanie było zgodne z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, która zakłada, że prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego przysługuje osobie uprawnionej do alimentów zasądzonych od rodzica na podstawie tytułu wykonawczego wydanego przez sąd, jeżeli egzekucja prowadzona przez komornika sądowego była bezskuteczna. Oceny dokonano na podstawie losowo wybranych akt 6 wierzycielek pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego tj. 18,75% świadczeń wypłaconych w drugim miesiącu okresu zasiłkowego 2013/2014 oraz 6 wierzycielek pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego tj. 15,78% świadczeń wypłaconych w drugim miesiącu okresu zasiłkowego 2014/2015,
- prawidłowość podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych polegających na przekazywaniu komornikowi sądowemu informacji mających wpływ na egzekucję zasądzonych świadczeń alimentacyjnych pochodzących z wywiadu alimentacyjnego i oświadczenia majątkowego, zobowiązaniu bezrobotnego dłużnika alimentacyjnego

do zarejestrowania się w urzędzie pracy jako bezrobotny lub poszukujący pracy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, przekazaniu do Powiatowego Urzędu Pracy informacji o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego lub o utracie statusu dłużnika alimentacyjnego, złożeniu wniosku o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. 1997 r. Nr 88 poz. 553 z późn.zm.),

(Akta kontroli, str. 223-229)

- poprawność dokumentowania działań podjętych wobec dłużników alimentacyjnych, a także wydawania decyzji administracyjnych w sprawach uznania dłużników alimentacyjnych za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych zgodnie z zapisami ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(Akta kontroli, str. 205-213)

W toku czynności kontrolnych nie stwierdzono uchybień bądź nieprawidłowości.

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia do kontroli.

W Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano żadnych sprostowań/ skreśleń/ uzupełnień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.