

**Informacja do BIP o wynikach kontroli doraźnej  
Diecezjalnego Ośrodka Adopcyjno – Opiekuńczego ul. Panny Marii 2, 87-100 Toruń**

sporządzona w oparciu o Ustawę z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r., poz. 2058 z późn. zm.) art. 4 ust.1 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 4 ppkt a

**I. Cel kontroli:**

Ocena prawidłowości procedur adopcyjnych

**II. Czas przeprowadzenia kontroli:** w dniach 27 kwietnia i 5 maja 2016 roku.

Diecezjalny Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Toruniu został powołany dekretem biskupa Toruńskiego Andrzeja Suskiego z dnia 21 stycznia 2000 r., nr 108/00/Ord. w ramach Diecezjalnego Duszpasterstwa Rodzin. Ośrodek Adopcyjny podlega bezpośrednio Biskupowi Toruńskiemu. Ośrodek działa na podstawie Statutu z 2004 r., zmienionego w związku z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w 2012 r. a następnie w 2014 r. po nowelizacji ww. ustawy.

Szczegółowe zadania oraz organizację działania, w tym godziny pracy DOAO określa regulamin organizacyjny. Aktualny regulamin obowiązuje od 19 września 2014 r. wraz ze zmianami przyjętymi Zarządzeniem z dnia 19.09.2015 r.

DOAO jest ośrodkiem niepublicznym, któremu zadania zleca Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego na podstawie zawartej umowy.

**Wysokości środków przekazywanych na realizację zadania zleconego**

Rok	Dotacja	Wkład własny	Koszt całkowity
2012	<b>79 049,06</b>	82 076,26	161 125,32
2013	<b>80 000,00</b>	85 668,68	165 668,68
2014	<b>80 000,00</b>	85 208,26	165 208,26
2015	<b>75 000,00</b>	95 765,71	170 765,71

Działalność Ośrodka porządkują przyjęte i obowiązujące procedury oraz regulaminy:

1. Regulamin Komisji Kwalifikacyjnej Diecezjalnego Ośrodka Adopcyjno-Opiekuńczego.
2. Regulamin doboru rodziny do dziecka .
3. Procedura adopcyjna obowiązująca w Diecezjalnym Ośrodku Adopcyjno-Opiekuńczym w Toruniu.

Powyższe regulaminy są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

**Baza lokalowa**

Diecezjalny Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Toruniu zajmuje lokal w kamienicy, która jest własnością Parafii p/w WNMP w Toruniu. Całkowita powierzchnia użytkowa lokalu wynosi 109 m<sup>2</sup>. Kamienica, w której mieści się ośrodek wymaga remontu, ale obiekt podlega ochronie konserwatorskiej, w związku z powyższym wszelkie prace remontowo-budowlane muszą być uzgadniane z konserwatorem zabytków. Dyrektor Ośrodka poinformowała, iż z uwagi na stopień zużycia, w pierwszej kolejności zmodernizowane zostaną schody.

**Kwalifikacje pracowników DOAO:**

Wszystkie osoby zatrudnione w Ośrodku posiadają wymagane kwalifikacje określone w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2016 r., poz. 575).

**Dokumentacja DOAO w Toruniu**

Podczas czynności kontrolnych zapoznano się dokumentacją prowadzoną przez DOAO w Toruniu, sprawdzono rejestry oraz dokonano oceny prawidłowości prowadzonych przez Ośrodek procedur adopcyjnych.

Zgodnie z art.161 ustawy o wspieraniu rodziny Ośrodek Adopcyjny prowadzi:

1) Dokumentację dotyczącą:

- a) kandydatów do przysposobienia dziecka,
- b) szkoleń osób, o których mowa w lit a,
- c) dzieci zakwalifikowanych do przysposobienia, w tym dzieci zakwalifikowanych do przysposobienia związanego ze zmianą dotychczasowego miejsca zamieszkania w innym państwie,
- d) pomocy pedagogicznej, psychologicznej i zakresu prawa rodzinnego, udzielonej osobom, które przysposobiły dziecko, i rodzinom naturalnym.

Na podstawie przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono prowadzenie niżej wymienionych rejestrów:

1. Rejestr kandydatów do przysposobienia obejmujący numer ewidencyjny, imiona i nazwiska kandydatów, adres zamieszkania, rodzaj sprawy, uwagi, numer grupy szkoleniowej, datę zgłoszenia.
2. Rejestr świadectw ukończenia szkolenia.
3. Rejestr dzieci zgłoszonych do przysposobienia obejmujący numer ewidencyjny, imię i nazwisko dziecka, datę i miejsce urodzenia dziecka, datę zgłoszenia i placówkę zgłaszającą, datę kwalifikacji do przysposobienia lub informację o braku kwalifikacji, informacje o dalszej procedurze adopcyjnej.
4. Rejestr dzieci zgłoszonych do Wojewódzkiego Banku Danych zawierający imię i nazwisko dziecka, datę i miejsce urodzenia, datę zgłoszenia do WBD, datę kwalifikacji do adopcji z przemieszczeniem poza granice kraju, Ośrodek Adopcyjny odpowiedzialny za adopcję, dalsze losy dziecka.
5. Rejestr rodzeństw, które zostały rozdzielone.
6. Rejestr dzieci przysposobionych: 2012 rok - 18 dzieci, 2013 rok - 18 dzieci, 2014 rok - 26 dzieci, 2015 rok - 34 dzieci.
7. Rejestr dzieci, które nie uzyskały kwalifikacji obejmujący numer kolejny, imię i nazwisko dziecka, datę i miejsce urodzenia oraz datę posiedzenia komisji kwalifikacyjnej.

Rejestry kandydatów do przysposobienia oraz dzieci zgłoszonych do przysposobienia, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym zostały zgłoszone do GIODO.

Ponadto Ośrodek prowadzi dokumentację dotyczącą wsparcia i pomocy psychologiczno-pedagogicznej. Dokumentacja zawiera wnioski osób zgłaszających prośbę o udzielenie porady oraz tzw. Kartę porady zawierającą datę oraz wskazanie osoby udzielającej porady, zgłaszany problem oraz opis przebiegu rozmowy, zalecenia i podpisy rodziców/opiekunów oraz podpisy osób udzielających porady. Ponadto każdy z pracowników odnotowuje indywidualne rozmowy i porady udzielane podczas rozmów telefonicznych i osobistych, które potem ujmowane są w zestawieniu za dane półrocze.

**Dzieci zgłoszone do przysposobienia, dzieci zakwalifikowane i niezakwalifikowane**

Liczba dzieci zakwalifikowanych do przysposobienia w poszczególnych latach:

- 2012 r. - 11 dzieci,
- 2013 r. - 17 dzieci,
- 2014 r. - 21 dzieci,
- 2015 r. - 16 dzieci.

W każdym przypadku kwalifikacja dziecka do przysposobienia obejmowała, zgodnie z art.166 ustawy o wspieraniu rodziny, analizę dokumentacji dziecka, w tym analizę jego sytuacji prawnej i medycznej, diagnozę psychologiczną dziecka, określenie specyfiki potrzeb dziecka w kontekście prawidłowego doboru rodziny, ocenę stopnia możliwości nawiązania przez dziecko więzi emocjonalnej w nowej rodzinie, analizę aktualnych więzi dziecka z bliskimi mu osobami oraz analizę sytuacji prawnej rodzeństwa dziecka oraz analizę całości sytuacji dziecka w celu zbadania czy przysposobienie leży w jego najlepszym interesie, przeprowadzoną z uwzględnieniem opinii, o których mowa w art.139 a ust.1 pkt 1, 2, 4 i 5 ww. ustawy.

Szczegółowo przeanalizowano teczki dzieci niezakwalifikowanych do przysposobienia.

Przyczyny braku kwalifikacji: brak zgody dziecka na przysposobienie, więzi emocjonalne łączące dziecko z osobami, u których przebywa, opinia psychologa o braku możliwości nawiązania więzi

emocjonalnej z nową rodziną, brak zgody opiekuna prawnego dziecka na przysposobienie, opinia organizatora pieczy zastępczej.

We wszystkich badanych przypadkach decyzja o niezakwalifikowaniu dziecka do przysposobienia podejmowana jest na posiedzeniu Komisji Kwalifikacyjnej, z każdego posiedzenia sporządzany jest protokół zawierający m.in. uzasadnienie braku kwalifikacji.

#### **Rozdzielenie rodzeństwa zakwalifikowanego do przysposobienia**

W trakcie kontroli dokonano analizy wszystkich przypadków rozdzielenia rodzeństwa w latach 2012-2015. Na tej podstawie stwierdzono, iż w każdym przypadku decyzję o rozdzieleniu rodzeństwa podejmuje Komisja Kwalifikacyjna w składzie: Dyrektor Ośrodka Adopcyjnego, dwóch psychologów i pedagog. Powyższe decyzje uwzględniają zapisy art.166 a ustawy o wspieraniu rodziny. Stwierdzone przyczyny decyzji w zakresie podziału rodzeństwa: dzieci przebywają w różnych rodzinach zastępczych, funkcjonują w różnych środowiskach, niepełnosprawność rodzeństwa, konieczność indywidualnej opieki, postanowienie sądu w sprawie podziału rodzeństwa, liczne rodzeństwo, zaburzenia psychiatryczne uniemożliwiające nawiązanie relacji, brak zgody jednego lub kilkoro dzieci z rodzeństwa na przysposobienie, opinia organizatora pieczy zastępczej, opinia opiekuna prawnego i jego zgoda na rozdzielenie rodzeństwa.

#### **Liczba adopcji zakończonych przez DOAO z uwzględnieniem warunku jednoczesnego zakwalifikowania dziecka do przysposobienia**

- 2012 r. – 11,
- 2013 r. – 6,
- 2014 r. – 13,
- 2015 r. – 14.

#### **Liczba dzieci zakwalifikowanych przez Ośrodek do przysposobienia krajowego, które na dalszym etapie procedury zostały zakwalifikowane do przysposobienia międzynarodowego.**

- 2012 r. - 5 dzieci,
- 2013 r. - 8 dzieci,
- 2014 r. - 10 dzieci,
- 2015 r. - 6 dzieci.

Analiza dokumentacji w sprawie wskazuje, iż Ośrodek Adopcyjny zgodnie z art. 164 ust.5 ustawy, w terminie 30 dni od dnia sporządzenia karty dziecka dokonuje kwalifikacji dziecka do przysposobienia krajowego, sporządza dokument potwierdzający zakwalifikowanie dziecka do przysposobienia krajowego oraz rozpoczyna poszukiwanie odpowiednich kandydatów do dziecka.

W przypadku niepozyskania kandydata do przysposobienia krajowego, dane dziecka przesyłane są do Wojewódzkiego Banku Danych prowadzonego przez Kujawsko-Pomorski Ośrodek Adopcyjny Oddział w Bydgoszczy. Przesyłane dokumenty zawierają potwierdzenie zakwalifikowania dziecka do przysposobienia krajowego, kartę dziecka oraz opinie i dokumentację, o której mowa w art.139 a ustawy o wspieraniu rodziny.

#### **Liczba przeprowadzonych procedur adopcyjnych w poszczególnych latach:**

- 2012 r. – 13,
- 2013 r. – 16,
- 2014 r. – 21,
- 2015 r. – 26.

#### **Udział pracowników ośrodka w zespołach do spraw oceny zasadności pobytu dziecka oraz jakość współpracy z organizatorami rodzinnej pieczy zastępczej i powiatowymi centrami pomocy rodzinie**

Po wejściu w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, pierwsza umowa z Marszałkiem Województwa Kujawsko-Pomorskiego o wsparcie realizacji zadania publicznego została zawarta 3.04.2012 r. Do tego czasu, publiczny ośrodek adopcyjny w Toruniu, zdążył już zawrzeć z powiatami porozumienia w zakresie współpracy. W świetle powyższego DOAO w Toruniu uczestniczy w posiedzeniach zespołów i dotyczy to najczęściej przypadków, w których omawiana jest sytuacja dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, a zgłoszonych do tutejszego Ośrodka.

DOAO podpisał porozumienie o współpracy z czterema PCPR tj.: w Brodnicy, w Chełmnie, w Toruniu i w Aleksandrowie Kujawskim w zakresie zgłaszania dzieci do Ośrodka i uczestnictwa w posiedzeniach zespołów.

Ponadto, w związku z porozumieniami zawartymi z Wydziałem Duszpasterstwa Ogólnego Kurii Diecezjalnej we Włocławku, Zgromadzeniem Sióstr Świętej Elżbiety w Toruniu i w Grudziądzu dotyczącymi „okna życia”, DOAO w Toruniu zobowiązał się do odbioru dzieci ze szpitala po zakończeniu badań i umieszczeniu ich w pogotowiu rodzinnym lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej oraz uregulowania sytuacji prawnej i pozyskiwania dla tych dzieci rodzin adopcyjnych. DOAO w Toruniu udziela także wsparcia kobietom w ciąży i samotnym matkom oraz współpracuje z Fundacją „O uśmiech dziecka” działająca przy Szpitalu Dziecięcym Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu, która wspiera Ośrodek w diagnozowaniu dzieci i udziela specjalistycznej pomocy lekarskiej. DOAO jest również organizatorem imprez okolicznościowych dla dzieci przebywających w rodzinach zastępczych oraz rodzin adopcyjnych.

Zadaniem DOAO jest m.in. pozyskiwanie i kwalifikacja kandydatów na rodziców adopcyjnych. Osoby zainteresowane rodzicielstwem adopcyjnym zawierają z Ośrodkiem Adopcyjnym kontrakt oraz dostarczają wymaganą dokumentację.

Szkolenia dla kandydatów Programem „Dziecko czeka” organizowane są dwa razy w każdym roku, w tzw. grupach szkoleniowych, gdzie realizowane są poszczególne zagadnienia.

Postępowanie kończy posiedzenie Komisji Kwalifikacyjnej, której celem jest wydanie opinii kwalifikacyjnej.

#### **Liczba kandydatów na rodziców adopcyjnych, którym wydano pozytywną opinię kwalifikacyjną:**

- 2012 r. – 24 opinii dla 46 osób,
- 2013 r. – 23 opinie dla 46 osób,
- 2014 r. – 27 opinii dla 51 osób,
- 2015 r. – 30 opinii dla 56 osób.

W trakcie kontroli dokonano analizy akt wszystkich kandydatów, którym odmówiono kwalifikacji.

Analiza przyczyn odmowy kwalifikacji kandydatów na rodziców adopcyjnych: niewłaściwa motywacja kandydatów, którzy chcą przysposobić dziecko, brak gotowości do przyjęcia dziecka jednego z małżonków, niespełnione warunki progowe (bardzo niski dochód, niski standard lokalowy), ograniczenia wynikające ze stanu zdrowia (depresja, zaburzenia lękowe).

W każdym z analizowanych przypadków odmowa kwalifikacji jest uzasadniana przez członków Komisji Kwalifikacyjnej, a posiedzenia Komisji są protokołowane.

#### **Grupy wsparcia**

DOAO raz w miesiącu organizuje spotkania grup wsparcia zarówno dla rodzin, które przysposobiły dzieci, jak również dla rodzin zastępczych i kandydatów na rodziców adopcyjnych. Spotkania prowadzone są przez psychologa lub pedagoga. Ponadto Ośrodek organizuje tzw. „szkołę dla rodziców”.

**Promowanie idei adopcji**, w tym poszukiwanie kandydatów do przysposobienia dziecka.

W każdym roku Ośrodek organizuje dla dzieci i ich rodziców lub opiekunów imprezy intergracyjne, promujące jednocześnie ideę adopcji. Ponadto organizuje szkolenia dla rodzin zastępczych i pracowników ośrodków pomocy społecznej oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych z terenu województwa kujawsko-pomorskiego.

Uczestniczy w Festynie Rodzinnym Caritas „Bądźmy razem“, w Inauguracji Wigilijnego Dzieła Pomocy Dzieciom, Toruńskim Marszu dla Życia i Rodziny podczas, których propagowana jest idea adopcji, rozprowadza we współpracy z Kurią Diecezji Toruńskiej plakaty i ulotki dotyczące promowania idei adopcji.

Ośrodek nie otrzymuje z Urzędu Marszałkowskiego żadnych dodatkowych środków na realizację tego zadania. W związku z tym podejmuje działania promocyjne na miarę możliwości kadrowych i finansowych.

#### **Podsumowując:**

Analiza dokumentacji dotyczącej procesu kwalifikacji dzieci, przeprowadzania szkoleń, przygotowania kandydatów, prowadzenia rejestrów, przekazywania danych do WBD (wojewódzkiego banku danych) wskazuje, iż Diecezjalny Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Toruniu realizuje swoje zadania prawidłowo w oparciu o obowiązujące przepisy prawne.

Na podstawie powyższych ustaleń skontrolowaną działalność ocenia się pozytywnie.  
W związku z tym nie wydano zaleceń pokontrolnych.

**Zespół kontrolny:**

Samodzielny Zespół ds.  
Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej  
Wydziału Polityki Społecznej

**Zatwierdził:**  
**Dyrektor WPS**