



Bydgoszcz, 24 listopada 2015 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.10.2015.JL.WK

**Pan
Krzysztof Wrzesiński
Burmistrz Lubrańca**

**ul. Brzeska 49,
87-890 Lubraniec**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.) w dniach 20-21 sierpnia 2015 r. – Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę sprawdzającą Burmistrza Lubrańca – zwanego dalej *Burmistrzem*, adres: ul. Brzeska 49, 87-890 Lubraniec, zrealizowaną przez zespół kontrolny w składzie:

- inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – kierownik zespołu kontrolnego (upoważnienie Nr 529/2015),
- starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – członek zespołu kontrolnego (upoważnienie Nr 528/2015),

Kontrolę przeprowadzono w zakresie sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w „Wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Kujawsko-Pomorskiego” znak: WNK.DW.431.1.2.2014.WK.JL z dnia 18 czerwca 2014 r. z zakresu ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Okres objęty kontrolą: rok 2014 r.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 2-4 kwietnia 2014 r. stwierdzone zostały następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- przyjęcie wniosków o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zawierały w swej treści adresu magazynu dystrybucyjnego wymaganego art. 18 ust. 5 pkt 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- wskazywanie nieaktualnego aktu promulgacyjnego ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267),

- brak treści uzasadnienia faktycznego i prawnego lub odniesienia się do art. 107 § 4 *K.p.a.*,
- na zezwoleniach jednorazowych nie odnotowano organu odwoławczego wskazując możliwość wykonania decyzji przed odwołaniem, zgodnie z art. 130 § 4 *K.p.a.*,
- opinie Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lubrańcu nie odnosiły się do zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*
- wydano decyzję po terminie bez odniesienia się do art. 36 § 2 *K.p.a.*,
- wydano zezwolenia na 4 dni lub 1 dzień przed dokonaniem opłaty co jest niezgodne z art. 11¹ ust. 2 oraz 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

W wystąpieniu wskazanym wyżej zalecono następujące działania:

- przyjmować wyłącznie wnioski o wydanie zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z wymogami zawartymi w art.18 ust. 5 pkt 1-4 i 6 i art.18¹ ust.1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych zamieszczać aktualny akt promulgacyjny *K.p.a.*,
- stosowanie uzasadnienia faktycznego i prawnego lub zamieszczanie w zezwoleniach informacji o odstąpieniu od uzasadnienia zezwolenia na podstawie art. 107 § 4 *K.p.a.*, ze względu na fakt spełnienia żądania strony,
- wskazanie organu odwoławczego na zezwoleniach jednorazowych,
- przestrzeganie dotrzymywania terminów postępowania o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określonych w art. 35 i 36 *K.p.a.*,
- wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyłącznie po wniesieniu opłaty na rachunek gminy zgodnie z art. 11¹ ust. 2 oraz 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- przestrzegania art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się po uzyskaniu pozytywnej opinii GKRPA z odniesieniem się do zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 *ww. ustawy*.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne *Burmistrz* pismem z dnia 8 lipca 2014 r. poinformował Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego o podjętych działaniach mających na celu prawidłową realizację powierzonych zadań w zakresie wydawania zezwoleń.

W wyniku przeprowadzonej kontroli sprawdzającej działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

- a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 37 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 15 zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 5 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,

- 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 5 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
- jedno zezwolenie długoterminowe na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 21 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) w okresie objętym kontrolą wydano 3 decyzje o wygaśnięciu zezwoleń z powodu likwidacji punktu sprzedaży,
- c) w okresie objętym kontrolą nie wydawano:
- decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
- d) kontroli poddano ogółem 20 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych lub jednorazowych oraz 2 postępowania wygaszające zezwolenia, co stanowi 100% prowadzonych przez organ spraw w okresie od sporządzenia informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych z dnia 8 lipca 2014 r.,
- e) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywały uchwały Rady Miejskiej w Lubrańcu: z dnia 13 sierpnia 2010 r. Nr XXXVIII/307/2010 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy i Miasta Lubraniec oraz z dnia 14 sierpnia 2012 r. Nr XIV/167/2012 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy i Miasta Lubraniec - zmieniająca liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych,
- f) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych: w art. 18 ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- g) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- h) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania określone w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) – zwanej dalej *K.p.a.*,
- i) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy przez działających z upoważnienia Zastępcy Burmistrza lub Sekretarza Gminy,

- j) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 284) – zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- k) w okresie podlegającym sprawdzeniu wydano 2 decyzje wygaszające zezwolenia w trybie art. 18 ust. 12 pkt 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *K.p.a.*,
- l) odbiór wydawanych i wygaszanych zezwoleń przedsiębiorcy lub Ochotnicze Straże Pożarne potwierdzali podpisem i datą umieszczanych na egzemplarzu zezwolenia pozostającym w aktach sprawy lub na zwrotnym potwierdzeniu odbioru,
- m) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lubrańcu. Opinie odnosiły się do uchwał rady opisanych w punkcie e) przedmiotowego projektu, przez co spełniały wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- n) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę - proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 2 i 5 oraz 18¹ ust. 3 ww. ustawy.
- o) w badanym okresie do *Burmistrza* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- p) przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- q) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: prowadzenie wykazu wniesionych opłat, telefoniczne przypomnienie oraz pełną kontrolę wpływów w księgowości urzędu – bieżący kontakt po każdej zaewidencjonowanej operacji dotyczącej opłaty lub raty,

W wyniku przeprowadzonej kontroli należy stwierdzić, że zalecenia zawarte w „Wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Kujawsko-Pomorskiego” znak: WNK.DW.431.1.2.2014.WK.JL z dnia 18 czerwca 2014 r. zostały zrealizowane. Badany materiał nie zawiera uchybień lub nieprawidłowości.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 30 września 2015 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z pozytywną oceną nie formułuje się zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wobec braku zaleceń pokontrolnych niniejsze wystąpienie pokontrolne proszę pozostawić bez odpowiedzi.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI