



Bydgoszcz, 14 lipca 2016 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.3.2016.WK.JL

**Pan  
Wojciech Zawidzki  
Burmistrz Brześcia Kujawskiego**

**Plac Władysława Łokietka 1  
87-880 Brześć Kujawski**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.), w dniach 25-26 kwietnia 2016 r. – Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Burmistrza Brześcia Kujawskiego zwanego dalej *Burmistrzem*, adres: Plac Władysława Łokietka 1, 87-880 Brześć Kujawski, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy Oddziału Zamiejscowego we Włocławku,

w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełnienia wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami** na podstawie poniższych ustaleń i w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,

- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności),
  - a) w okresie objętym kontrolą wydano łącznie 73 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
    - 47 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
      - 16 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
      - 16 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
      - 15 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
    - 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
      - 4 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
      - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
      - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
    - 18 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - b) w okresie objętym kontrolą wydano 10 decyzji wygaszających zezwolenia z powodu: likwidacja punktu sprzedaży (9) oraz braku wpłaty należnej opłaty (1),
  - c) w okresie objętym kontrolą wydano 3 decyzje w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ze względu na nieprzestrzeganie warunków sprzedaży napojów alkoholowych (art. 18 ust. 10 pkt 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*),
  - d) w okresie objętym kontrolą nie wydawano zezwoleń na wyprzedż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - e) kontroli poddano 19 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych, 6 zezwoleń jednorazowych, 10 postępowań o wygaszenie zezwoleń oraz 3 decyzje o cofnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 52,05% wymienionych spraw w badanym okresie,
  - f) w okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała Rady Miejskiej w Brześciu Kujawski Nr XXXII/383/02 z dnia 29 kwietnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków sprzedaży oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie Gminy Brześć Kujawski.
  - g) składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia długoterminowego na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.  
Na drukach wniosków o zezwolenia długoterminowe zawarto obowiązek dołączania zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) - zwanej dalej *K.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej

(Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*,

Z otrzymanego wyjaśnienia wynika: „we wnioskach wymienione są załączniki, które przedsiębiorca winien złożyć ubiegając się o zezwolenie – wyjaśniam, że nie wymagałam potwierdzenia wpisu do ewidencji działalności gospodarczej lub odpisu z rejestru przedsiębiorców. Przeprowadzając postępowanie administracyjne sama generuję zaświadczenie o wpisie do CEiDG”.

W roku 2016 został zauważony i wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych realizowane są w sposób prawidłowy.

- h) do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- i) wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania określone w art. 107 *K.p.a.*,
- j) zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.  
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy przez działających z upoważnienia Burmistrza Zastępcę Burmistrza lub Sekretarza Gminy,
- k) podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *K.p.a.*,
- l) podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- m) opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę - proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ww. ustawy,
- n) wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Przeciwdziałania Alkoholizmowi w Brześciu Kujawskim. Opinie sporządzone w formie postanowienia nie spełniały wymogu określonego w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, gdyż nie odnosiły się do uchwały rady w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
- o) w okresie kontrolnym wydano 10 decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: trzy decyzje na podstawie art. 163 § 1 pkt 1 i § 3 *K.p.a.*, sześć w trybie art. 18 ust. 12 pkt 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz jedną decyzję z powodu braku opłaty kolejnej raty (art. 18 ust. 12 pkt 5 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*). Decyzje wydano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *K.p.a.*,
- p) w badanym okresie *Burmistrz* zawiadomieniem z dnia 27.10.2015 r. wszczął postępowania administracyjne w sprawie cofnięcia wydanych wcześniej trzech zezwoleń. Stwierdzono nieprzestrzeganie warunków sprzedaży napojów alkoholowych

- brak tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży naruszając przepisy określone w art. 18 ust. 10 pkt 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Przed wydaniem decyzji strona była zawiadomiona o możliwości zapoznania się z aktami toczącego się postępowania i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Wydane w dniu 9.11.2015 r. decyzje spełniały wymagania określone w art. 107 *K.p.a.*,
- r) wydane, wygaszone i cofnięte zezwolenia były potwierdzane przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru osobistego lub wysyłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- s) przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia, złożyli oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie (do 31.01.2015 r.) określonym w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Oświadczenia zawierały pouczenie o odpowiedzialności karnej za podawanie nieprawdziwych danych wynikające z przepisu kodeksu karnego. Wszystkie oznaczane były datą wpływu do Urzędu Miejskiego w Brześciu Kujawskim,
- t) w badanym okresie do *Burmistrza* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- u) organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: sprawdzanie prawidłowości obliczonej przez przedsiębiorcę kwoty do zapłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wykonywanie kserokopii dowodu wpłat dołączając ją do akt. Wszystkie oświadczenia zostały zarejestrowane w dzienniku korespondencji z datą wpływu, co stanowi podstawę do dokonania analizy terminowości ich złożenia.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- wnioski o wydanie zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały wymóg załączenia zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b *K.p.a.* oraz art. 38 ust. 5 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*,
- opinie Gminnej Komisji Przeciwdziałania Alkoholizmowi w Brześciu Kujawskim wymagane do zezwoleń nie zawierały odniesienia do uchwały rady, o której mowa w art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- odnotowano umieszczanie w oświadczeniach o wartości sprzedaży, przepisu Kodeksu karnego dotyczącego odpowiedzialności za podawanie nieprawdziwych danych, w sytuacji, gdy przepisy *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* takiego rygoru odpowiedzialności karnej nie przewidują.

Do „Projektu wystąpienia pokontrolnego” z 3 czerwca 2016 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na ocenę pozytywną z uchybieniami proszę pozostawić niniejsze wystąpienie bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski