



Bydgoszcz, 13 czerwca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.2.2018.WK.JL

**Pan
Stefan Śpibida
Wójt Gminy Dobre
ul. Dworcowa 6
88-210 Dobre**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) w dniu 16 kwietnia 2018 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Dobre - zwanego dalej *Wójtem*, adres: ul. Dworcowa 6, 88-210 Dobre, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w składzie:

- starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie nr 230/2018,
- starszy inspektor – upoważnienie nr 231/2018,

w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli: realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, tj.:
 - a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia;
 - b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń;
 - c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.
- 2) Okres objęty kontrolą: 01.01.2017 r. – 31.12.2017 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki ocenia się: **pozytywnie z uchybieniami.**

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie poniższych ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
 - 6 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
 - 2 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
 - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
 - 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
2. W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
 - decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
 - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
3. Kontroli poddano 8 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych oraz jednorazowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
4. W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywała uchwała Rady Gminy Dobrze nr XXX/182/01 z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów na terenie gminy Dobrze, zmieniona uchwałami Rady Gminy Dobrze: nr XXVIII//140/05 z dnia 22 czerwca 2005 r. oraz nr XXXIII/164/05 z dnia 29 grudnia 2005 r.
5. Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych w art. 18 ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*
6. Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*

7. Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały następujące uchybienia wynikające z nieprzestrzegania zasad określonych w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.) – zwanej dalej *k.p.a.*:
 - we wszystkich wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych, w podstawach prawnych stosowano skrót „KPA” bez przywołania aktu publikacyjnego ustawy *k.p.a.*,
 - w rozstrzygnięciach zezwoleń długoterminowych na sprzedaż napojów alkoholowych w nazwie produktu brak zapisu „oraz piwa” dla napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz „z wyjątkiem piwa” dla napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu,
 - we wszystkich wydanych zezwoleniach długoterminowych i jednorazowych brak uzasadnienia prawnego lub powołania się w uzasadnieniu na art. 107 § 4 *k.p.a.*
8. Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Wójta* lub działającego z upoważnienia Sekretarza Gminy.
Odbiór wydanych zezwoleń był potwierdzany przez przedsiębiorców podpisem i datą odbioru.
9. Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*, oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*
W jednym przypadku (trzy zezwolenia) przedsiębiorca posiadający czynne zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, przy składaniu wniosku wnosił, o wydanie zezwoleń po dokonaniu niezbędnej opłaty.
10. Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11¹ ust. 5 oraz art. 18¹ ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
11. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ww. ustawy.
12. Wydane zezwolenia posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dobrem. Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwał Rady Gminy Dobrze spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
13. Przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych

w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Oświadczenia były potwierdzane datą wpływu nieprzekraczającą terminu wskazanego w ww. ustawie.

14. W badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego w zakresie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
15. Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: wysyłanie pism informujących o terminie składania oświadczeń oraz prowadzenie na bieżąco rejestru wnoszonych opłat.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- w wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych stosowano skrót „KPA” bez przywołania aktu publikacyjnego ustawy *k.p.a.*,
- w zezwoleniach, o których mowa w art. 18 ust. 3 pkt 1 i 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* brak w rozstrzygnięciu zapisów: „oraz na piwo” i „z wyjątkiem piwa”,
- brak uzasadnienia prawnego lub informacji o przyczynie odstąpienia od uzasadnień w wydanych zezwoleniach – art. 107 § 4 *k.p.a.*

Kontrolę wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Dobre pod nr 3/2018.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 25 maja 2018 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI