



Bydgoszcz, dnia 27 lipca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.III.9421.4.24.2018.HP/KG

**Pani
Ewa Tadrowska
Dyrektor
Miejsko-Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Nakle nad Notecią**

ZALECENIA POKONTROLNE

Wojewoda Kujawsko - Pomorski stosownie do art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą o pomocy społecznej oraz § 17 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. nr 61 poz. 543 z późn. zm.) - zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przekazuje niniejsze zalecenia pokontrolne.

W dniu 7 czerwca 2018 r. inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej, działający na podstawie upoważnień Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przeprowadzili kontrolę doraźną w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią – zwanym dalej również Ośrodkiem.

Tematyka kontroli dotyczyła prawidłowości działań Ośrodka w zakresie zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym, tj. udzielania schronienia osobom tego potrzebującym, ze szczególnym uwzględnieniem osób kierowanych do Schroniska w Nowym Jasińcu.

Kontrolą został objęty okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 7 czerwca 2018 r. - z uwzględnieniem decyzji, przyznających świadczenia w formie skierowania do schroniska wydanych przed wyżej podanym okresem.

Celem kontroli było przedstawienie stanu faktycznego w obszarze objętym tematyką kontroli, w tym ustalenie ewentualnych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków. Szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli.

Przedmiotowy protokół w dniu 3 lipca 2018 r. został podpisany przez kierownika jednostki podlegającej kontroli.

W trakcie kontroli ustalono, iż w 2017 r. Ośrodek przyznał pomoc w formie schronienia 34 osobom, z tego jedna osoba była skierowana do Schroniska w Nowym Jasińcu. Na terenie gminy Nakło nad Notecią nie funkcjonuje żadna placówka, która zapewniałaby pomoc osobom bezdomnym. Osoby takie w razie konieczności kierowane są do schronisk dla osób bezdomnych i noclegowni, działających na terenie innych gmin. Osobom bezdomnym udzielane są również świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłków celowych, okresowych i stałych, na mocy ustawy o pomocy społecznej.

Gmina Nakło nad Notecią nie ma podpisanych porozumień administracyjno-prawnych z innymi gminami, które prowadzą lub zlecają prowadzenie noclegowni lub schronisk dla osób bezdomnych. Umowy w sprawie udzielenia schronienia osobom bezdomnym zawierane są bezpośrednio z placówkami tymczasowego schronienia, na terenie których przebywają bezdomni z gminy Nakło nad Notecią. Placówki wyłaniane są w drodze konkursu ofert, zgodnie z zapisami art. 25 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.

Przekazywanie środków finansowych za pobyt w schronisku dokonywane jest na podstawie faktur wystawionych przez poszczególne placówki.

Rada Miejska w Nakle nad Notecią, stosownie do zapisów art. 97 ust. 5, podjęła uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia udzielających schronienia osobom bezdomnym.

W trakcie kontroli dokonano również szczegółowej analizy akt osoby umieszczonej w placówce w Nowym Jasińcu.

Zespół Kontrolny po zapoznaniu się z dokumentacją oraz wyjaśnieniami Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią stwierdził, iż Jednostka, realizując zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie udzielania schronienia osobom tego potrzebującym naruszyła treść art. 48a ust.5. Umieszczono bowiem w placówce o statusie schroniska – osobę niesamodzielną, wymagającą pomocy i opieki osoby drugiej.

Stwierdzono również nieprawidłowość w zakresie realizowania przez Ośrodek zapisu art. 48a ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym schronisko zapewnia tymczasowe schronienie osobom bezdomnym, które podpisały kontrakt socjalny. W badanym przypadku z klientem zawierano kontrakty socjalne przez cały okres pobytu w Schronisku w Nowym Jasińcu, jednakże zapisy dotyczące działań określonych dla klienta były niewystarczające. Ponadto nie wszystkie kontrakty zakończone zostały oceną.

Podkreśla się, iż w kwietniu 2017 roku oraz w maju 2018 roku zostały przekazane do wiadomości wszystkim Ośrodkom naszego województwa - opracowane przez Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej - „Wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym” oraz „Wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym w związku z nowelizacją ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 700)”, w których podane są szczegółowe zasady udzielania schronienia, jako obowiązkowego zadania gmin. Zasadne jest więc uwzględnianie ich treści w toku podejmowanych przez Ośrodki działań.

Wydział Polityki Społecznej, prowadzący kontrolę ocenia działalność kontrolowanej Jednostki w zakresie objętym kontrolą pozytywnie z nieprawidłowością. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczy realizacji merytorycznych zadań i wynika z nieprecyzyjnego stosowania obowiązujących aktów normatywnych. Istniejący stan rzeczy może skutkować nieprawidłowym funkcjonowaniem jednostki pod względem merytorycznym oraz niewłaściwym wykonywaniem powierzonych zadań.

Na podstawie §17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej wskazuje się Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią jako osobę odpowiedzialną za powstanie nieprawidłowości oraz za podjęcie odpowiednich działań w celu ich usunięcia.

W związku z zakończeniem postępowania kontrolnego z uwzględnieniem terminu, o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przekazując powyższe uwagi i wnioski Wojewoda Kujawsko-Pomorski zaleca:

1. W zakresie udzielania schronienia - uwzględniać unormowania prawne zawarte w art. 48a ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.

termin wykonania: na bieżąco

2. Zapisy działań, do których zobowiązuje się w kontrakcie socjalnym osoba skierowana do schroniska, określać pod kątem aktywizacji, wyjścia z bezdomności i uzyskania samodzielności życiowej klienta. Dokonywać oceny kontraktów socjalnych, zgodnie z ustaleniami w nich zawartymi.

termin wykonania: na bieżąco

W wyżej wymienionych kwestiach działalność Ośrodka wymaga podjęcia stosownych działań. Po zrealizowaniu powyższych zaleceń jednostka będzie wykonywać zadania statutowo-ustawowe, w zakresie objętym tematyką kontroli, w sposób prawidłowy.

Zgodnie z art. 128 ust. 1 - 7 ustawy o pomocy społecznej:

1. Wojewoda w wyniku przeprowadzonych przez zespół inspektorów czynności, o których mowa w art. 126 cyt. wyżej ustawy, może wydać jednostce organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostce zalecenia pokontrolne.
2. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
3. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
4. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w ust. 2, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków,

o których mowa w ust. 1, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

6. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.
7. Organ, o którym mowa w ust. 6, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

W przypadku braku realizacji zaleceń pokontrolnych zostanie wszczęte postępowanie administracyjne, zgodnie z art. 130 i 131 ustawy o pomocy społecznej.

Mikołaj Bogdanowicz
Wojewoda Kujawsko-Pomorski