



Bydgoszcz, dnia 5 lipca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.III.9421.4.11.2018.EP/HP

**Pan**  
**Zbigniew Ratajczyk**  
**Kierownik**  
**Miejsko-Gminnego**  
**Ośrodka Pomocy Społecznej**  
**w Kruszwicy**

#### ZALECENIA POKONTROLNE

Wojewoda Kujawsko - Pomorski stosownie do art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą o pomocy społecznej oraz § 17 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. nr 61 poz. 543 z późn. zm.) - zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przekazuje niniejsze zalecenia pokontrolne.

W dniu 23 kwietnia 2018 r. inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej, działający na podstawie upoważnień Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przeprowadzili kontrolę doraźną w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kruszwicy – zwanym dalej również Ośrodkiem.

Tematyka kontroli dotyczyła prawidłowości działań Ośrodka w zakresie zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym, tj. udzielania schronienia osobom tego potrzebującym, ze szczególnym uwzględnieniem osób kierowanych do Schroniska w Nowym Jasińcu.

Kontrolą został objęty okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 23 kwietnia 2018 r. - z uwzględnieniem decyzji, przyznających świadczenia w formie skierowania do schroniska wydanych przed wyżej podanym okresem.

Celem kontroli było przedstawienie stanu faktycznego w obszarze objętym tematyką kontroli, w tym ustalenie ewentualnych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków. Szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli.

Przedmiotowy protokół w dniu 30 maja 2018 r. został podpisany przez Kierownika jednostki podlegającej kontroli.

W trakcie kontroli ustalono, iż w 2017 r. Ośrodek przyznał pomoc w formie schronienia 11 osobom, z czego jedna osoba była skierowana do Schroniska w Nowym Jasińcu. Na terenie gminy Kruszwica nie funkcjonuje żadna placówka, która zapewniałaby pomoc osobom bezdomnym. Osoby takie w razie konieczności kierowane są do schronisk dla osób bezdomnych, działających na terenie innych gmin. Osobom bezdomnym udzielane są również świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłków celowych, okresowych i stałych, na mocy ustawy o pomocy społecznej.

Gmina Kruszwica nie ma podpisanych porozumień administracyjno-prawnych z innymi gminami, które prowadzą lub zlecają prowadzenie noclegowni lub schronisk dla osób bezdomnych. Na dzień kontroli trwała procedura wyłonienia, w trybie zapytania ofertowego, podmiotu, który będzie świadczył usługi w zakresie udzielenia schronienia dla osób bezdomnych, miejsca w noclegowni i ogrzewalni.

Rada Miejska w Kruszwicy, stosownie do zapisów art. 97 ust. 5, podjęła uchwałę w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych. Na dzień kontroli opracowywane były zmiany w powyższej uchwale.

W trakcie kontroli dokonano również szczegółowej analizy akt osoby umieszczonej w placówce w Nowym Jasińcu.

Zespół Kontrolny po zapoznaniu się z dokumentacją oraz wyjaśnieniami Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kruszwicy stwierdził, iż Jednostka, realizując zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie udzielania schronienia osobom tego potrzebującym naruszyła treść art. 48a ust.5 oraz art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Umieszczono bowiem w placówce osobę niesamodzielną, wymagającą pomocy i opieki osoby drugiej, która w okresie styczeń-luty 2018 r. ponosiła odpłatność w kwocie 70% swojego dochodu, pomimo tego, iż jej dochód nie przekraczał kryterium dochodowego, określonego w ww. ustawie.

Ponadto analiza faktur za pobyt klienta w Schronisku w Nowym Jasińcu wykazała rozbieżność pomiędzy kwotą wskazaną na decyzji a przekazywaną na konto Stowarzyszenia Jesień.

Z klientem zawarto kontrakt socjalny. Stwierdzono adekwatne do indywidualnej sytuacji określenie celów głównych i szczegółowych oraz prawidłowo zaplanowane działania w celu ich osiągnięcia. W dokumentach brak jednak oceny kontraktu.

Podkreśla się, iż w kwietniu 2017 roku oraz w maju 2018 roku zostały przekazane do wiadomości wszystkim Ośrodkom naszego województwa - opracowane przez Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej - „Wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym” oraz „Wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym w związku z nowelizacją ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 700)”, w których podane są szczegółowe zasady udzielania schronienia, jako obowiązkowego zadania gmin. Zasadne jest więc uwzględnianie ich treści w toku podejmowanych przez Ośrodki działań.

Wydział Polityki Społecznej, prowadzący kontrolę ocenia działalność kontrolowanej Jednostki w zakresie objętym kontrolą pozytywnie z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą realizacji merytorycznych zadań i wynikają z nieprecyzyjnego

stosowania obowiązujących aktów normatywnych. Istniejący stan rzeczy może skutkować nieprawidłowym funkcjonowaniem jednostki pod względem merytorycznym oraz niewłaściwym wykonywaniem powierzonych zadań.

Na podstawie §17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej wskazuje się Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kruszwicy jako osobę odpowiedzialną za powstanie nieprawidłowości oraz za podjęcie odpowiednich działań w celu ich usunięcia.

W związku z zakończeniem postępowania kontrolnego z uwzględnieniem terminu, o którym mowa w § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej, przekazując powyższe uwagi i wnioski Wojewoda Kujawsko-Pomorski zaleca:

1. W zakresie udzielania schronienia - uwzględniać unormowania prawne zawarte w art. 48a ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.  
termin wykonania: na bieżąco
2. Uregulować kwestię dotyczącą poniesionej przez klienta odpłatności w miesiącach styczeń-luty 2018 r., zgodnie z unormowaniami prawnymi zawartymi w art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.  
termin wykonania: bez zbędnej zwłoki
3. Dokonywać oceny kontraktów socjalnych, zgodnie z ustaleniami zawartymi w kontrakcie.  
termin wykonania: na bieżąco
4. Dokonać korekty w zakresie rozbieżności pomiędzy wysokością kosztu pobytu klienta w schronisku wskazaną na decyzji a faktycznie przekazywaną na konto Stowarzyszenia Jesień w Nowym Jasińcu.  
termin wykonania: bez zbędnej zwłoki

W wyżej wymienionych kwestiach działalność Ośrodka wymaga podjęcia stosownych działań. Po zrealizowaniu powyższych zaleceń jednostka będzie wykonywać zadania statutowo-ustawowe w sposób prawidłowy.

Zgodnie z art. 128 ust. 1 - 7 ustawy o pomocy społecznej:

1. Wojewoda w wyniku przeprowadzonych przez zespół inspektorów czynności, o których mowa w art. 126 cyt. wyżej ustawy, może wydać jednostce organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostce zalecenia pokontrolne.
2. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
3. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

4. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w ust. 2, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.
6. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.
7. Organ, o którym mowa w ust. 6, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.

W przypadku nie wniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

W przypadku braku realizacji zaleceń pokontrolnych zostanie wszczęte postępowanie administracyjne, zgodnie z art. 130 i 131 ustawy o pomocy społecznej.

*Mikołaj Bogdanowicz*  
*Wojewoda Kujawsko-Pomorski*