



Bydgoszcz, 18 grudnia 2019 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.III.431.1.6.2019.JSz

**Pan
Artur Dombrowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Brodnicy
ul. Kamionka 23
87-300 Brodnica**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.) oraz art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 27.07.2001 r., w Radzie Miejskiej w Brodnicy, adres: ul. Kamionka 23, 87-300 Brodnica, w dniach 21 i 22 października 2019 r. przeprowadzona została kontrola prawidłowości przez starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 607/2019) w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli:
 - a) poprawność formalnoprawna dokumentacji dotyczącej kandydatów na ławników,
 - b) terminowość przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników,
 - c) poprawność czynności podejmowanych w związku z przygotowaniem wyboru ławników oraz dokumentacji związanej z tymi czynnościami;
- 2) okres objęty kontrolą: rok 2019.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z 21.05.2019 r. (wpływ do Kancelarii Urzędu Miejskiego w Brodnicy 23.05.2019 r.) Prezes Sądu Okręgowego w Toruniu powiadomił Radę Miejską w Brodnicy o liczbie ławników, którzy powinni być wybrani do Sądu Rejonowego w Brodnicy na kadencję 2020-2023 – wskazano 3 ławników do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich.
2. Uchwałą Nr VII/57/2019 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 6 czerwca 2019 r. powołano Zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023.
3. Informacje w sprawie zgłaszania kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Brodnicy zostały upublicznione poprzez:
 - umieszczenie w dniach 3.06.-1.07.2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Brodnicy. Informacja zawiera: oznaczenie terminu przyjmowania zgłoszeń kandydatów, wymagania przewidziane dla kandydatów, określenie podmiotów uprawnionych do zgłaszania kandydatów, wskazanie przepisów prawa regulujących sprawę wyboru ławników i wzór karty zgłoszenia oraz dane teled adresowe Urzędu Miejskiego do uzyskania informacji o zasadach zgłaszania kandydatów,
 - zamieszczenie informacji na stronie internetowej Urzędu Miejskiego,
 - zamieszczenie informacji o wyborach ławników na innych portalach internetowych działających w Brodnicy oraz w lokalnych i regionalnych gazetach.
4. Udostępniony w Urzędzie Miejskim wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika (§ 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia – Dz.U. Nr 121, poz. 693, zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 9.06.2011 r.) odpowiada wzorowi zawartemu w ww. rozporządzeniu.
5. Na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2019 r. Zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników dokonał weryfikacji zgłoszeń pod względem zachowania terminowości zgłoszeń oraz spełniania kryteriów zawartych w art. 158, 159 i 162 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Ustalono, że do Sądu Rejonowego w Brodnicy zgłoszono dwóch kandydatów w trybie zgłoszenia przez co najmniej 50 obywateli. Dokonano weryfikacji osób wpisanych na listy osób zgłaszających kandydatów - w odniesieniu do danych zawartych w rejestrze wyborców Gminy Miasta Brodnicy - pod kątem stałego zamieszkania w mieście Brodnicy i posiadania czynnego prawa wyborczego. W wyniku weryfikacji ustalono spełnianie ww. kryteriów przez co najmniej 50 obywateli zgłaszających poszczególnych kandydatów (dla obu kandydatów zawarto informację o 55 osobach poprawnie wpisanych na listy zgłaszające kandydatów na ławników).

6. W dniu 22 lipca 2019 r. Rada Miejska w Brodnicy podjęła uchwałę Nr VIII/70/2019 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy informacji o kandydatach na ławników, powierzając jej wykonanie Burmistrzowi Brodnicy. Działanie to stanowi wypełnienie obowiązku wskazanego w art. 162 § 9 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Pismem z dnia 24 lipca 2019 r. Burmistrz Brodnicy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy o udzielenie informacji o wskazanych w załączniku do pisma kandydatach na ławników. Odpowiedź Komendanta z 7 sierpnia 2019 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Brodnicy w dniu 13 sierpnia 2019 r.
7. Na posiedzeniu w dniu 12 września 2019 r. Zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników opracował opinię na temat kandydatów na ławników. W opinii z 12.09.2019 r. zawarto ocenę spełniania przez kandydatów na ławników wymagań ustawowych określonych w art. 158 § 1, art. 159 oraz art. 162 § 2-5 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Opinia zawiera ponadto odniesienia do treści informacji o kandydatach na ławników udzielonych przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy.
8. Opinia Zespołu do zaopiniowania kandydatów na ławników została przedstawiona przez członka tego Zespołu podczas obrad IX sesji Rady Miejskiej w Brodnicy w dniu 26 września 2019 r.
9. Uchwałą Nr IX/84/2019 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 26 września 2019 r. dokonano wyboru dwóch ławników do Sądu Rejonowego w Brodnicy - do orzekania w sprawach rodzinnych i nieletnich na kadencję 2020-2023.
10. W wyniku kontroli dokumentacji zgłoszeń stwierdzono, że:
 - zgłoszenia wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Brodnicy w dniach 27 i 28 czerwca 2019 r., a więc z zachowaniem terminu wskazanego w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.,
 - złożone karty zgłoszenia kandydatów na ławników odpowiadały wymogom określonym w załączniku do rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r., posiadały wypełnienie wymaganą treścią, przy czym jedna z kart zgłoszenia w części wypełniona została pismem niedrukowanym, natomiast w obu kartach, w części C, nie podano danych dotyczących numeru telefonu lub adresu e-mail osób, których nazwiska zostały umieszczone jako pierwsze na liście osób zgłaszających kandydata (osoby uprawnione do składania wyjaśnień w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika),
 - do zgłoszeń kandydatów na ławników dokonanych na kartach zgłoszenia dołączono dokumentację określoną w art. 162 § 2 pkt 1-5 oraz art. 162 § 4 ustawy z dnia 27.07.2001 r. Dołączone dokumenty opatrzone były datami odpowiadającymi wymogowi określonemu w art. 162 § 5 ww. ustawy,
 - w odniesieniu do jednej karty zgłoszenia wykreślono podpis osoby potwierdzającej prawdziwość danych zawartych w karcie zgłoszenia (osoba ta została również wykreślona z pierwszej pozycji listy osób zgłaszających kandydata) i na jej miejsce umieszczono podpis osoby znajdującej się na drugiej pozycji ww. listy. Jak wynika z pisemnych wyjaśnień członka Zespołu

do zaopiniowania kandydatów na ławników, powodem tej czynności było dokonane ustalenie, że osoba znajdująca się na pozycji 1 listy nie figuruje w rejestrze wyborców, a więc nie spełnia wymagań określonych w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych. Wobec powyższego, jako osobę do reprezentacji wskazano kolejną osobę na liście z poz. 2, która figuruje w rejestrze wyborców Gminy Miasta Brodnicy. Osoba ta złożyła podpis w miejscu określonym dla potwierdzenia prawdziwości danych zawartych w karcie zgłoszenia. Według złożonych wyjaśnień nie zostały poprawione dane w części C karty, co nie skutkowało niespełnieniem wymogów formalnych, o których mowa w art. 162 § 10 ww. ustawy. W wyjaśnieniach wskazano ponadto, że na karcie zgłoszenia kandydata na ławnika podpis osoby reprezentującej tego kandydata jest zgodny z podpisem pierwszej osoby na liście osób popierających kandydata i na liście zostały wskazane dane tej osoby: imię i nazwisko oraz adres. Dodatkowo, odniesieniu do jednego kandydata, kontrola stwierdziła brak podania nazwy miejscowości zamieszkania przez dwie osoby zgłaszające kandydata.

11. W związku z wyborem na ławników obu zgłoszonych kandydatów, nie oceniano procedury postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani, określonej w § 5 rozporządzenia z dnia 9.06.2011 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20.11.2019 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia, wobec czego nie dokonano w nim sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z brakiem zaleceń pokontrolnych proszę niniejsze wystąpienie pozostawić bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI