



Bydgoszcz, 21 stycznia 2020 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.11.2019.WK.JL

**Pani
Lidia Kulpa
Przewodnicząca Rady Miejskiej
Aleksandrowa Kujawskiego
ul. Słowackiego 8
87-700 Aleksandrów Kujawski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464) art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092, ze zm.), w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.), w dniu 21 października 2019 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego, adres: ul. Słowackiego 8, 87-700 Aleksandrów Kujawski, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- [REDACTED] – upoważnienie nr 609/2019,
- [REDACTED] nr 610/2019,

w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.) – zwanej dalej *Prawem o ustroju sądów powszechnych* oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej *rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.*, tj:

- poprawności formalnoprawnej dokumentacji dotyczącej kandydatów na ławników,
- terminowości przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników,
- poprawności czynności podejmowanych w związku z przygotowaniem wyboru ławników oraz dokumentacji związanej z tymi czynnościami.

Okres objęty kontrolą: rok 2019.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z nieprawidłowością** w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 27 maja 2019 r. (wpływ 29 maja 2019 r.) Prezes Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawski powiadomił Przewodniczącą Rady Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim, że określił liczbę ławników sądowych wybieranych na kadencję 2020-2023 przez Radę Miejską w ilości jednego ławnika do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim.
2. Informację o zapotrzebowaniu i zasady naboru na ławników Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski upowszechnił na stronie BIP Urzędu w zakładce „Wybory na ławników na kadencję 2020-2023”, oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Aleksandrowa Kujawskiego. Kartę zgłoszenia kandydata na ławnika wraz z niezbędnymi załącznikami udostępniono w Biurze Rady Miejskiej oraz na stronie Urzędu.
3. Zgłoszenia kandydata na ławnika dokonał uprawniony podmiot (stowarzyszenie), określony w art. 162 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, tj.: Jednostka Powiatowa Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego z siedzibą w Ciechocinku.
4. *Zgłoszenia* kandydata na ławnika dokonano w dniu 25 czerwca 2019 r. na wymaganej „Karcie zgłoszenia kandydata na ławnika”, zgodnej ze wzorem, stanowiącym załącznik do *rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.*, z dołączonymi dokumentami wskazanymi w art. 162 § 2-3 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, opatrzonymi datami spełniającymi wymogi określone w art. 162 § 5 ww. ustawy.
5. Uchwałą Nr X/94/2019 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r. (zgodnie z art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*) powołano sześcioposobowy zespół w sprawie opiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądowych – zwany dalej *zespołem*.
6. Podjęto uchwałę Nr X/95/2019 r. z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydacie na ławnika do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim w wyborach na kadencję od 2020 do 2023. Pismem Nr OA.033.4.102.2019 z dnia 3 września 2019 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego przesłała dane jedyne kandydata na ławnika do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy w celu uzyskania informacji o nim, zgodnie z art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Informację o kandydacie na ławnika sporządzoną przez Policję w dniu 19 września 2019 r. otrzymano 25.09.2019 r.
7. *Zespół* w 5 osobowym składzie (jedna osoba nieobecna), zebrał się na posiedzeniu w dniu 4 października 2019 r., dokonując analizy jednej karty zgłoszenia kandydata wraz z załączoną dokumentacją i informacją z Policji. Wypracowano następujące stanowiska, zawarte w Opinii:

- a) oceniono wymogi stawiane kandydatowi na ławnika określone w art. 158 i 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, przeanalizowano informację Komendanta Wojewódzkiego Policji oraz informacje zawarte w karcie zgłoszenia kandydata, stwierdzając, że kandydata nie dotyczą okoliczności, o których mowa w art. 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
- b) potwierdzono przyjęcie właściwej karty zgłoszenia kandydata na ławnika wraz z załącznikami, stwierdzając spełnienie wymagań formalnych, o których mowa w art. 162 § 2–5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

Z odpisu z KRS, na dzień 16 kwietnia 2019 r. wynika, iż Organem uprawnionym do reprezentacji stowarzyszenia na zewnątrz jest Zarząd, w skład którego wchodzi trzy osoby, zatem wymagane są podpisy trzech osób.

W konsekwencji należy uznać, że karta zgłoszenia kandydata na ławnika, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim w dniu 25 czerwca 2019 r. nie spełniała wymagań formalnych, gdyż była podpisana tylko przez jednego członka Zarządu. Zespół opiniujący w dniu 4 października 2019 r. błędnie uznał, że podpis może być uzupełniony, co zostało dokonane. W konsekwencji karta została podpisana przez 2 członków Zarządu.

Skutkiem zaistniałego braku formalnego winno być pozostawienie zgłoszenia bez dalszego biegu, zgodnie z art. 162 § 10 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

- c) członkowie zespołu złożyli oświadczenia stwierdzające, iż kandydat spełnia wymogi określone w art. 158 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.

Protokół z posiedzenia zespołu i opinię podpisali wszyscy obecni jego członkowie zgodnie z załączoną listą obecności.

8. Podjęto uchwałę Nr XII/101/2019 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 9 października 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu głosowania dotyczącego wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim.
9. W dniu 9 października 2019 r. odbyła się sesja Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego, na której podjęto uchwałę w sprawie wyboru ławnika na kadencję w latach 2020-2023 do orzekania w Sądzie Rejonowym w Aleksandrowie Kujawskim. Członek zespołu przedstawił na sesji Rady opinię o zgłoszonym kandydacie na ławnika - utrwalonym na nagraniu (na stronie BIP Urzędu Miejskiego w zakładce „Nagrania obrad Rady Miejskiej kadencji 2018-2020 transmisja na żywo” z sesji Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 09.09.2019 r.), spełniając tym samym wymóg art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego na podstawie przedstawionej rekomendacji kandydata dokonała wyboru ławnika. Podjęto uchwałę Nr XII/103/2019 z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim na kadencję w latach 2020-2023, stwierdzającą wybór w głosowaniu tajnym jednego ławnika.
10. W związku z wyborem przez Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego jedyne go zgłoszonego kandydata na ławnika, organ nie musiał stosować procedury postępowania

z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani przez radę gminy, określonej w § 5 *rozporządzenia z 09.06.2011 r.*

10. Z czynności kontrolnych sporządzono protokół oględzin dokumentacji w obecności członka *zespołu* będącego Zastępcą Burmistrza Aleksandrowa Kujawskiego.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość, którą przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej - podpisanie karty zgłoszenia kandydata na ławnika tylko przez jedną osobę uprawnioną do reprezentowania ww. stowarzyszenia (winny być trzy osoby).

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości było niezastosowanie przepisów dotyczących reprezentacji stowarzyszenia, a skutkiem wadliwość zgłoszenia kandydata na ławnika.

Za stwierdzoną nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi zespół ds. zaopiniowania kandydata na ławnika w zakresie uznania wymogów formalnych i w konsekwencji pozytywnego zaopiniowania kandydata na ławnika oraz Rada Miejska w Aleksandrowie Kujawskim w zakresie podjęcia uchwały o wyborze ławnika.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20 grudnia 2019 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

W związku z powyższą oceną, zalecam Pani Przewodniczącej wnikliwe dokonywanie analizy dokumentacji kandydatów na ławników pod względem wymogów w art. 162 § 2–5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* oraz przestrzeganie ustawowego trybu określonego w art. 162 § 10 tj. pozostawianie bez dalszego biegu zgłoszeń, które nie spełniają w/w wymagań formalnych.

Z uwagi na powyższe oczekuję od Pani Przewodniczącej, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

/WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI/