

**Pan  
Paweł Wiśniewski  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Nakle nad Notecią  
ul. Ks. P. Skargi 7  
89-100 Nakło nad Notecią**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 w związku z art. 2. pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464 ze zm.) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.), w dniu 3 października 2019 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią, adres: ul. Ks. P. Skargi 7, 89-100 Nakło nad Notecią, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- ██████████ - starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie nr 575/2019,
- ██████████ – starszy inspektor – upoważnienie nr 576/2019,

w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 52 ze zm.) – zwanej dalej *Prawem o ustroju sądów powszechnych* oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej *rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.*, tj. spełniania wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów na ławników.

Okres objęty kontrolą: rok 2019.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z nieprawidłowością** w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismami z dnia 20 maja 2019 r. (wpływ 22 maja 2019 r.) Prezes Sądu Okręgowego w Bydgoszczy powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią, że określił liczbę ławników sądowych wybieranych na kadencję 2020-2023 przez Radę Miejską w ilości 3 ławników do Sądu Rejonowego w Nakle nad Notecią oraz 2 ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy.
2. Informację o zapotrzebowaniu i zasady naboru na ławników Przewodniczący Rady Miejskiej upowszechnił na stronie BIP Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią. Kartę zgłoszenia kandydata na ławnika wraz z niezbędnymi załącznikami udostępniono w Biurze Rady Miejskiej oraz na stronie BIP Urzędu.
3. Zgłoszenia kandydata na ławnika dokonał uprawniony podmiot, określony w art. 162 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*, tj.: Nakielskie Stowarzyszenie Sołtysów, jednak niewłaściwie reprezentowany.
4. Zgłoszenia kandydata na ławnika dokonano w dniu 27 czerwca 2019 r. na wymaganej „Karcie zgłoszenia kandydata na ławnika” zgodnej ze wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r. z dołączonymi dokumentami wskazanymi w art. 162 § 2-3 *Prawa o ustroju sądów powszechnych, opatrzonymi datami, spełniającymi wymogi określone w art. 162 § 5 ww. ustawy.*

*Karta zgłoszenia kandydata na ławnika nie zawiera w swojej treści nazwy podmiotu i oznaczenia siedziby podmiotu zgłaszającego, nie został bowiem uzupełniony pkt 1 w części C karty, opisany jako „Nazwa podmiotu i oznaczenie siedziby”.*

Stanowi to brak formalny.

Podmiot zgłaszający kandydata ustalić można jedynie poprzez wpisany w karcie w pkt 4 części C nr KRS podmiotu zgłaszającego. Pod numerem tym w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane jest „Nakielskie Stowarzyszenie Sołtysów”.

W części C karty zgłoszenia:

- w pkt 2 opisanym jako „Imię i nazwisko osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji” widnieje odręczny wpis: „[REDAKTOWANE]” opatrzony parafą, nadpisany nad skreślonym odręcznym wpisem „[REDAKTOWANE]”;
- w pkt 3 opisanym jako „Podpis osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji” widnieje odręczny wpis: „[REDAKTOWANE]”.

*Należy zatem przyjąć, że Pani [REDAKTOWANE] zamierzała reprezentować „Nakielskie Stowarzyszenie Sołtysów” i zgłosiła w imieniu tego stowarzyszenia kandydata na ławnika.*

Tymczasem załączony do karty zgłoszenia kandydata na ławnika aktualny odpis z KRS nr 0000575800 dotyczący „Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów” określa następujący sposób reprezentacji tego podmiotu:

„Do zawierania umów i składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych przez prezesa stowarzyszenia wymagane jest złożenie oświadczenia przez innego członka zarządu. Do składania oświadczeń woli w innych sprawach upoważnieni są prezes lub wiceprezes”.

Jak wynika z powyższego odpisu z KRS, na dzień 26 czerwca 2019 r. prezesem stowarzyszenia był Pan [REDAKTOWANE] z, a wiceprezesem Pan [REDAKTOWANE].

*Pani [REDAKTOWANE] była uprawniona do reprezentowania „Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów” na podstawie uchwały nr 4/2019 z dnia 9 maja 2019 r. Walnego Zebrania Członków Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów w sprawie*

wyboru/zmiany zarządu. Na podstawie § 18 ust 1 statutu Walne Zebranie Członków wybrało w § 1 Panią [REDACTED] na prezesa Stowarzyszenia.

W konsekwencji należy uznać, że karta zgłoszenia kandydata na ławnika, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią w dniu 27 czerwca 2019 r. nie spełniła wymagań formalnych, w związku z brakiem wpisania tego podmiotu do karty zgłoszenia.

5. Uchwałą Nr IX/225/2019 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 27 czerwca 2019 r. (zgodnie z art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*) powołano Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników kadencji 2020-2023 składający się z 5 osób – zwany dalej zespołem. Podjęto uchwałę Nr IX/226/2019 r. z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy informacji o kandydatach na ławników kadencji 2020-2023.
6. Pismem z dnia 16 lipca 2019 r. Nr WOR.533.01.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią przesłał dane jedyne kandydata na ławnika do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy w celu uzyskania informacji o nim - zgodnie z art. 162 § 9 *Prawa o ustroju sądów powszechnych* wraz z w/w uchwałą. Informację o kandydacie na ławnika otrzymano z Policji pismem z dnia 31 lipca 2019r. (wpływ 05 sierpnia 2019 r.).
7. Zespół w pełnym składzie, zebrał się na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2019 r., dokonując analizy jednej karty zgłoszenia kandydata wraz z załączoną dokumentacją i informacją z Policji. Wypracowano następujące stanowiska, zawarte w Opinii z dnia 26 sierpnia 2019 r.:
  - a) oceniono wymogi stawiane kandydatowi na ławnika określone w art. 158 i 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
  - b) przeanalizowano informację Komendanta Wojewódzkiego Policji oraz informacje zawarte w karcie zgłoszenia kandydata, stwierdzając, że kandydata nie dotyczą okoliczności, o których mowa w art. 159 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
  - c) potwierdzenie o przyjęciu właściwej karty zgłoszenia kandydata na ławnika wraz z załącznikami, stwierdzając spełnienie wymagań formalnych, o których mowa w art. 162 § 2–5 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*,
  - d) członkowie zespołu złożyli oświadczenia stwierdzające, iż kandydat spełnia wymogi określone w art. 158 § 1 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*.Protokół z posiedzenia zespołu i opinię podpisali wszyscy jego członkowie zgodnie z załączoną listą obecności
8. W dniu 29 sierpnia 2019 r. odbyła się sesja Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią, na której podjęto uchwałę w sprawie wyboru ławnika na kadencję w latach 2020-2023 do orzekania w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy. Przewodniczący zespołu przedstawił na sesji Rady opinię o zgłoszonym kandydacie na ławnika, spełniając tym samym wymóg art. 163 § 2 *Prawa o ustroju sądów powszechnych*. Rada Miejska w Nakle nad Notecią na podstawie przedstawionej rekomendacji kandydata dokonała wyboru ławnika. Podjęto uchwałę Nr XI/247/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie wyboru ławnika na kadencję w latach 2020-2023, stwierdzającą wybór w głosowaniu tajnym jednego ławnika.
9. W związku z wyborem przez Radę Miejską w Nakle nad Notecią jedyne zgłoszonego kandydata na ławnika, organ nie musi stosować procedury postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani przez radę gminy, określonej w § 5 *rozporządzenia z 09.06.2011 r.*
10. Z czynności kontrolnych sporządzono protokół oględzin dokumentacji w obecności pracownika i dyrektora Wydziału organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Nakle nad Notecią oraz radnej Rady Miejskiej p. KB-K.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość i uchybienie, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

w zakresie nieprawidłowości:

- brak w karcie zgłoszenia kandydata na ławnika w części C w pkt 1 nazwy podmiotu i oznaczenia siedziby podmiotu zgłaszającego kandydata na ławnika,

w zakresie uchybień:

- w pkt 11 niepełne dane dotyczące prowadzonej działalności – brak okresu działalności w latach.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości była nieuwaga zespołu ds. zaopiniowania kandydata na ławnika w zakresie analizy wymagań formalnych, a skutkiem wadliwość zgłoszenia kandydata na ławnika.

Za stwierdzoną nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi zespół ds. zaopiniowania kandydata na ławnika w obszarze uznania wymogów formalnych i w konsekwencji pozytywnego zaopiniowania kandydata na ławnika oraz Rada Miejska w Nakle nad Notecią w zakresie podjęcia uchwały o wyborze ławnika.

Do „Projektu wystąpienia pokontrolnego” z 21 listopada 2019 r. zgłoszono pisemne zastrzeżenia, wobec czego dokonano w nim sprostowań, skreśleń lub uzupełnień, a mianowicie:

- zmieniono ocenę z „pozytywnej z nieprawidłowościami,, na „pozytywną z nieprawidłowością”,
- na stronie 3 w wierszu 3 i 4 wykreślono całe zdanie „*Pani ██████████ nie była zatem uprawniona do reprezentowania Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów*” i wstawiono nowe „*Pani ██████████ była uprawniona do reprezentowania „Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów” na podstawie uchwały nr 4/2019 z dnia 9 maja 2019 r. Walnego Zebrania Członków Nakielskiego Stowarzyszenia Sołtysów w sprawie wyboru/zmiany zarządu. Na podstawie § 18 ust 1 statutu Walne Zebranie Członków wybrało w § 1 Panią ██████████ na prezesa Stowarzyszenia*”,
- na stronie 3 w wierszu 7 wykreślono część zdania od słów „*gdyż po pierwsze nie została złożona przez podmiot uprawniony, a po drugie podmiot ten nie został w ogóle wpisany do karty zgłoszenia*” i zastąpiono je słowami „w związku z brakiem wpisania tego podmiotu do karty zgłoszenia”,
- na stronie 4 w wierszu 20 „w zakresie nieprawidłowości” wykreślenie tiretu drugiego.

W związku z powyższą oceną zalecam Panu Przewodniczącemu podjęcie działań mających na celu usprawnienie pracy zespołu do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników poprzez właściwą analizę złożonych dokumentów w kontekście wymagań formalnych zawartych w karcie zgłoszenia kandydata na ławnika.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wobec powyższego oczekuję od Pana Przewodniczącego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania zalecenia lub o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wojewoda  
Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz